



SENATUL ROMÂNIEI
189.30.03.2009

Biroul permanent al Senatului
Rp. 10 / 05.03.2009

SENATUL ROMÂNIEI

Domnului Secretar General Constantin Dan VASILIU

Stimate Domnule Secretar General

Urmare adresei Dumneavoastra nr.b10 din 04.02.2009, vă transmitem, alăturat, avizul Consiliului Legislativ referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.298/2008 privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații, precum și pentru modificarea Legii nr.506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice.

Totodată, în vederea facilitării analizei juridice a proiectelor, vă înaintăm, pentru fiecare dintre acestea, fișele actelor normative incidente reglementările propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.85/04.03.2009



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

89, 30.03.2009

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.298/2008 privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații, precum și pentru modificarea Legii nr.506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.298/2008 privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații, precum și pentru modificarea Legii nr.506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b10 din 04.02.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.16 alin.(2) din Legea nr.298/2008, având în vedere faptul că, potrivit Expunerii de motive, reglementarea actuală ar putea genera „grave încălcări ale drepturilor și libertăților cetățenești fundamentale garantate de Constituție” în cazurile în care procurorul poate autoriza solicitarea de date reținute potrivit legii.

Se are în vedere, astfel, eliminarea din text a expresiei „sau căruia i-ar reveni această competență”, precum și reducerea termenului în care procurorul prezintă instanței de judecată motivele care au stat la

baza emiterii autorizării și a termenului în care instanța de judecată se pronunță cu privire la legalitatea și temeinicia ordonanței prin care s-a autorizat solicitarea transmiterii de date reținute.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, ca și legea supusă intervenției legislative, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât intervenția legislativă vizează un singur element structural din actul normativ de bază, propunem reformularea **titlului** proiectului, astfel:

„**Lege** pentru modificarea **alin.(2) al art.16** din Legea nr.298/2008 privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații, precum și pentru modificarea Legii nr.506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice”.

3. În aplicarea prevederilor art.40 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după titlu trebuie redată următoarea **formulă introductivă**:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

4. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă a articolului unic** trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - Alineatul (2) al articolului 16 din Legea nr.298/2008 privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații, precum și pentru modificarea Legii nr.506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.780 din 21 noiembrie 2008, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare se va reda textul propus pentru art.16 alin.(2). Pe cale de consecință, este necesară eliminarea expresiei „Articolul 16 alin.(2) va avea următorul cuprins:”.

5. Precizăm că soluția legislativă privind eliminarea din cuprinsul art.16 alin.(2) a expresiei „sau căruia i-ar reveni această competență” nu este recomandată, întrucât în formularea actuală, textul nu dă posibilitatea procurorului de a solicita datele **înainte** de începerea urmăririi penale, așa cum se afirmă în Expunerea de motive.

Precizăm că alin.(1) al art.16 instituie regula conform căreia solicitarea de date se realizează **numai după ce a fost începută**

urmărirea penală și cu autorizarea dată de un judecător, în timp ce alin.(2) al aceluiași articol instituie o excepție de la această regulă numai în ceea ce privește organul competent, nu și referitor la momentul la care se poate face solicitarea.

De altfel, modificarea propusă ar avea drept consecință imposibilitatea autorizării de urgență a solicitării transmiterii de date reținute potrivit legii, în situația în care întârzierea obținerii autorizării ar aduce grave prejudicii îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin documente juridice de cooperare internațională sau ca stat membru al Uniunii Europene.

Menționăm că, în actuala redactare, norma din art.16 alin.(2) are în vedere două situații distincte în care procurorul poate să autorizeze, prin ordonanță motivată, solicitarea transmiterii de date reținute potrivit legii, și anume:

a) după începerea urmăririi penale, atunci când întârzierea obținerii autorizării ar aduce grave prejudicii activității de urmărire penală. În acest caz, competența de acordare a autorizației aparține procurorului care efectuează sau supraveghează urmărirea penală;

b) când urmărirea penală este de competența organelor judiciare străine, iar întârzierea obținerii autorizării ar aduce grave prejudicii îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin documente juridice de cooperare internațională sau ca stat membru al Uniunii Europene. În acest caz, autorizarea se acordă de către procurorul căruia i-ar reveni competența de a efectua sau de a supraveghea urmărirea penală, dacă infracțiunea ar fi de competența organelor de urmărire penală române.

Sugerăm, de aceea, ca, în textul propus pentru art.16 alin.(2), expresia „procurorul care efectuează sau supraveghează urmărirea penală” să fie înlocuită cu sintagma „procurorul care efectuează sau supraveghează urmărirea penală sau căruia i-ar reveni această competență”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 128/04.03.2002

L. nr. 298/2008

M. Of. nr. 780/21 nov. 2008

Lege privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații, precum și pentru modificarea Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice

- 1 promulgată prin D. nr. 1128/2008 M. Of. nr. 780/21 nov. 2008
Decret pentru promulgarea Legii privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații, precum și pentru modificarea Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice

L. nr. 506/2004

M. Of. nr. 1101/25 nov. 2004

Lege privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice

1 promulgată prin D. nr. 946/2004 M. Of. nr. 1101/25 nov. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice

2 modificări prin L. nr. 272/2006 M. Of. nr. 576/4 iul. 2006 *introduce alin. (1_1) la art. 7*
Lege pentru completarea art. 7 din Legea nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice

3 modificări prin L. nr. 298/2008 M. Of. nr. 780/21 nov. 2008 *la data de 20 ian. 2009, modifică art. 5 alin. (1) și (6); introduce alin. (5) la art. 8*
Lege privind reținerea datelor generate sau prelucrate de furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului sau de rețele publice de comunicații, precum și pentru modificarea Legii nr. 506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice

electronice care alocă numerotație, în cazul serviciilor de telefonie fixă și mobilă, respectiv adrese de IP, în cazul serviciilor de date.

Art. 14. — (1) Ministerul Internelor și Reformei Administrative, Ministerul Public, Serviciul Român de Informații și Serviciul de Informații Externe, denumite în continuare *autorități competente*, au obligația de a colecta și de a transmite semestrial Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației următoarele date statistice, în vederea urmăririi și controlului aplicării prevederilor cuprinse în prezenta lege:

a) numărul cazurilor în care informațiile au fost furnizate autorităților competente, în conformitate cu prevederile prezentei legi;

b) perioada de timp scursă între data la care datele au fost reținute și data la care autoritatea competentă a solicitat transmiterea acestor date;

c) numărul de cazuri în care solicitările de date nu au putut fi îndeplinite.

(2) Termenele până la care trebuie transmise datele statistice se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

(3) Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației centralizează datele statistice primite de la autoritățile competente și transmite anual Comisiei Europene statisticile elaborate în baza acestora. Statisticile nu vor conține date cu caracter personal.

CAPITOLUL III

Procedura solicitării datelor reținute

Art. 15. — Furnizorii de rețele publice de comunicații și furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului au obligația ca, la solicitarea autorităților competente, în baza autorizației emise potrivit dispozițiilor art. 16, să transmită acestora de îndată datele reținute potrivit prezentei legi, cu excepția cazurilor de forță majoră.

— (1) Solicitarea transmiterii de date reținute potrivit prezentei legi se realizează numai după ce a fost începută urmărirea penală, cu autorizarea motivată a președintelui instanței căreia i-ar reveni competența să judece cauza în primă instanță sau de la instanța corespunzătoare în grad acesteia, în a cărei circumscripție se află sediul parchetului din care face parte procurorul care efectuează sau supraveghează urmărirea penală ori a judecătorului desemnat de acesta, la cererea procurorului care efectuează sau supraveghează urmărirea penală, potrivit legii, dacă sunt date ori indicii temeinice privind pregătirea sau săvârșirea unei infracțiuni grave.

— În caz de urgență, când întârzierea obținerii autorizării prevăzute la alin. (1) ar aduce grave prejudicii activității de urmărire penală ori îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin documente juridice de cooperare internațională sau ca stat membru al Uniunii Europene, procurorul care efectuează sau supraveghează urmărirea penală/sau căruia i-ar reveni această competență/ poate să autorizeze, prin ordonanță motivată, solicitarea transmiterii de date reținute, potrivit prezentei legi. În termen de 48 de ore de la emiterea autorizării, procurorul prezintă instanței de judecată competente, potrivit alin. (1), motivele care au stat la baza emiterii autorizării. Instanța de judecată se pronunță cu privire la legalitatea și temeinicia ordonanței prin care s-a autorizat solicitarea transmiterii de date reținute, în cel mult 48 de ore.

(3) Autorizația de solicitare a datelor reținute trebuie să cuprindă:

a) denumirea instanței/parchetului;

b) data, ora și locul emiterii;

c) numele și prenumele judecătorului/procurorului;

d) durata de valabilitate a autorizației;

e) denumirea și sediul social ale persoanei juridice care urmează să pună la dispoziție datele reținute;

f) indicarea persoanei cu privire la care se va face verificarea datelor reținute sau indicarea codului de identificare a abonatului ori a utilizatorului înregistrat pentru serviciile de internet sau a numărului de telefon al abonatului ori al utilizatorului înregistrat pentru serviciile de telefonie fixă sau mobilă;

g) temeiurile concrete care determină autorizarea de solicitare a datelor reținute;

h) perioada de timp pentru care datele reținute urmează a fi furnizate;

i) semnătura judecătorului/procurorului.

(4) Lipsa oricăreia dintre mențiunile prevăzute la alin. (3) se sancționează cu nulitatea absolută a autorizației.

(5) Durata de valabilitate a autorizației nu poate depăși 15 zile.

(6) Datele reținute care nu privesc fapta ce formează obiectul cercetării se arhivează la sediul parchetului, în locuri speciale, în plic sigilat, cu asigurarea confidențialității, și pot fi transmise judecătorului sau completului investit cu soluționarea cauzei, la solicitarea acestuia. La soluționarea definitivă a cauzei, acestea vor fi șterse sau, după caz, distruse de către procuror, încheindu-se în acest sens un proces-verbal.

(7) Dacă în cauză s-a dispus soluția de netrimitere în judecată, datele reținute se arhivează la sediul parchetului, în locuri speciale, în plic sigilat, cu asigurarea confidențialității, și se păstrează până la împlinirea termenului de prescripție a răspunderii penale pentru fapta ce a format obiectul cauzei, iar când se distrug, se încheie un proces-verbal în acest sens.

(8) Dacă în cauză instanța a pronunțat o hotărâre de condamnare, achitare sau încetare a procesului penal, rămasă definitivă, datele reținute se arhivează odată cu dosarul cauzei la sediul instanței, în locuri speciale, în plic sigilat, cu asigurarea confidențialității.

CAPITOLUL IV

Autoritatea de supraveghere

Art. 17. — Autoritatea competentă să monitorizeze aplicarea prevederilor prezentei legi este Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, denumită în continuare A.N.S.P.D.C.P.

CAPITOLUL V

Regimul sancționator

Art. 18. — (1) Constituie contravenții următoarele fapte:

a) neîndeplinirea obligațiilor prevăzute la art. 3 alin. (2);

b) neîndeplinirea obligațiilor prevăzute la art. 11 alin. (2) și (3);

c) neîndeplinirea obligației prevăzute la art. 12.

(2) Contravențiile prevăzute la alin. (1) se sancționează, prin derogare de la dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu amendă de la 2.500 lei la 500.000 lei.

(3) Constatarea contravențiilor prevăzute la alin. (1) și aplicarea sancțiunilor se efectuează de către personalul de