

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

“LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind
reglementarea unor măsuri financiare în domeniul
cheltuielilor de personal în sectorul bugetar”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În actualul context internațional caracterizat printr-o profundă criză financiară și economică globală, principalele caracteristici ale politicii bugetare în perioada următoare vor fi subordonate obiectivelor de susținere a creșterii economice și de reducere a inflației, atingerii unui deficit bugetar la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice, precum și susținerea procesului de convergență a economiei românești cu economiile europene.

În aceste condiții, pentru anul 2009 se urmărește integrarea politicii financiare care vizează cheltuielile de personal în sectorul bugetar în ansamblul politicilor macroeconomice formulate pentru perioada următoare, cu scopul asigurării stabilității macroeconomice, a procesului de dezinflație, menținerii deficitului de cont curent în limite sustenabile. Pentru păstrarea echilibrelor bugetare, sunt necesare unele măsuri menite să reducă volumul cheltuielilor bugetare la un nivel care să permită respectarea angajamentelor interne și internaționale asumate de Guvernul României, inclusiv în ceea ce privește nivelul deficitului bugetar.

De asemenea, s-a constatat o tendință sistematică de scădere a ponderii salariilor de bază în totalul cheltuielilor cu salariile, coroborat cu creșterea ponderii cheltuielilor cu indemnizațiile, sporurilor și cheltuielilor salariale în natură. Astfel, ponderea salariilor de bază în totalul cheltuielilor salariale a scăzut de la 55% în anul 2005, la 48% în anul 2008, în timp ce celelalte componente ale câștigului salarial și-au majorat ponderea în totalul cheltuielilor de personal de la 45% din cheltuielile salariale la 52% în anul 2008.

Întrucât până în prezent nu există o legislație unică în ceea ce privește salarizarea personalului din sistemul bugetar, act normativ fundamental care ar trebui să instituie un sistem coerent de salarizare plecând de la principiile echității și proporționalității, s-a ajuns ca veniturile din sistemul bugetar, respectiv câștigurile brute lunare ale celor plătiți din bani publici, să înregistreze o discrepanță foarte mare între diverse categorii de personal.

Promovarea în regim de urgență a proiectului de ordonanță se impune având în vedere necesitatea asigurării echilibrelor macroeconomice cu consecința încadrării în deficitul bugetar prognozat precum și necesitatea implementării, în regim de urgență, a măsurilor pentru reducerea impactului crizei economice și financiare asupra economiei și grupurilor vulnerabile.

2.Schimbări preconizate

Prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului se intenționează diminuarea efortului bugetar prin eliminarea / diminuarea acordării unor sporuri sau indemnizații pentru anul în curs sau reanalizarea structurilor care beneficiază de majorări salariale pentru stabilirea unor condiții clare de acordare, astfel încât să se asigure o creștere a gradului de implicare a acestora.

Măsurile identificate în vederea reducerii cheltuielilor de personal în sectorul bugetar vizează:

- reanalizarea și stabilirea structurilor din cadrul ministerelor și instituțiilor care au ca obiect de activitate gestionarea asistenței financiare comunitare, numărul și structura posturilor, criteriile de încadrare a personalului pe funcții specifice și procentul ce urmează a fi acordat personalului în funcție de rezultatele activității proprii corespunzător atribuțiilor din fișa postului. Evaluarea activității personalului urmează a se face cel puțin o dată pe an, ocazie cu care procentul de majorare a salariului de bază se poate modifica în funcție de rezultatele activității proprii;

- abrogarea dispozițiilor referitoare la acordarea unor salarii majorate cu 75% pentru personalul de specialitate din cadrul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea asistenței financiare din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, precum și a altor credite sau împrumuturi similare;

- reanalizarea persoanelor care urmează a beneficia de prevederile Legii nr. 339/2007 privind promovarea aplicării strategiilor de management de proiect la nivelul unităților administrativ-teritoriale și stabilirea unui procent de până la 75% cu care pot fi majorate salariile specialiștilor pregătiți în managementul de proiect cu finanțare internațională. Evaluarea activității personalului urmează a se face cel puțin o dată pe an, ocazie cu care procentul de majorare a salariului de bază se poate modifica în funcție de rezultatele activității proprii;

- abrogarea dispozițiilor referitoare la acordarea unor salarii majorate cu 75% pentru observatorii desemnați în procesul de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii;

- reanalizarea categoriilor de funcționari publici și de personal contractual din cadrul Agenției de Plăți și Intervenție în Agricultură și a centrelor județene ale acestora care urmează a beneficia de majorările salariale prevăzute de Legea nr.1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură. Evaluarea activității personalului urmează a se face cel puțin o dată pe an, ocazie cu care procentul de majorare a salariului de bază se poate

modifica în funcție de rezultatele activității proprii;

- eliminarea sporurilor acordate consilierilor pentru afaceri europene cu excepția sporului de vechime și a majorărilor prevăzute de dispozițiile legale pentru personalul contractual din autorități și instituții publice și, după caz, prevăzute în mod expres de dispozițiile legale speciale aplicabile în autoritatea sau instituția publică în care își desfășoară activitatea;

- transformarea indemnizațiilor de conducere pentru personalul bugetar, prevăzute în actele normative, din procente fixe în limite maxime până la care conducătorii autorităților sau instituțiilor publice, având calitatea de ordonatori de credite, pot stabili nivelurile individuale;

- transformarea sporului acordat managerilor publici din procent fix de 55% în procent maxim de cel mult 55%;

- reducerea indemnizației de ședință acordată membrilor Comitetului pentru Audit Public Intern la 1% din nivelul echivalent salariului brut al secretarilor de stat;

- acordarea sporului de 10% prevăzut de Legea nr.495/2004 privind salarizarea și alte drepturi bănești ale personalului din administrația centrală a Ministerului Afacerilor Externe și de la misiunile diplomatice, oficiile consulare și institutele culturale românești din străinătate, personalului care cunosc una sau mai multe limbi străine rare, altele decât cele de circulație internațională, pe care le folosesc în exercitarea funcției diplomatice sau consulare;

- stabilirea unui spor pentru complexitatea muncii de până la 25%, ca nivel maxim, aplicat la salariul de bază brut lunar, pentru auditorii interni;

- diminuarea indemnizației care se acordă membrilor, secretarului și persoanelor desemnate să efectueze cercetarea administrativă în cadrul comisiilor de disciplină, precum și persoanelor care asigură secretariatul tehnic al comisiei de disciplină.

- diminuarea indemnizației de ședință care se acordă membrilor Comisiei speciale de retrocedare, precum și persoanelor din cadrul Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților, care asigură secretariatul tehnic al acesteia;

- diminuarea indemnizației de ședință care se acordă Comisiei Centrale pentru Stabilirea Despăgubirilor în condițiile Titlului VII din Legea 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic
2. Impactul asupra mediului de afaceri
3. Impactul social
4. Impactul asupra mediului
5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următo rii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	- 63,8		
a) buget de stat	- 2,7		
b) bugete locale	- 12,3		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	- 36,1		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	- 1,1		
e) fondul național unic de asigurări sociale de sănătate	-11,6		
f) venituri proprii	---		
g) fonduri externe nerambursabile	---		
h) sume care se consolidează (se scad)	---		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	- 148,0		
a) bugetul de stat	- 118,4		
b) bugete locale	- 29,6		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	---		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	---		
e) fondul național unic de asigurări sociale de sănătate	---		
f) venituri proprii	---		
g) fonduri externe nerambursabile	---		
h) sume care se consolidează (se scad)	---		
3. Impact financiar, plus/ minus (asupra deficitului bugetar), din care:	+ 84,2		
a) buget de stat	+ 115,7		
b) bugete locale	+ 17,3		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	- 36,1		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	- 1,1		
e) fondul național unic de asigurări sociale de sănătate	- 11,6		
f) venituri proprii	---		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii	---	-	-

cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	---	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare	---	-	-
7. Alte informații	---	-	-

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de ordonanță de urgență presupune elaborarea unor hotărâri ale Guvernului.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară

Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Evaluarea conformității

3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

4. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului

Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și se dezbate în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.

Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 315/2009.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul cheltuielilor de personal în sectorul bugetar, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

