



51/3494/19.06.2009 Plx 264/2009

G U V E R N U L R O M Â N I E I
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 021 316 36 77, Fax: 021 316 36 52

București, 18.06.2009
Nr. 4738/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmit, alăturat, punctul de vedere al Guvernului referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea Legii nr. 80 din 11.07.1995 privind Statutul cadrelor militare*, inițiată de 7 parlamentari – PD-L, PSD și Grupul parlamentar al minorităților naționale (PI-x. 264/2009).

Cu stimă,

MINISTRU PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

VICTOR PONTA



DOMNULUI GHEORGHE BARBU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea Legii nr. 80 din 11.07.1995 privind Statutul cadrelor militare*, inițiată de 7 parlamentari – PD-L, PSD și Grupul parlamentar al minorităților naționale (Pl-x. 264/2009).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii privind statutul cadrelor militare nr. 80/1995, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul:

- prelungirii vârstei până la care anumite categorii de personal (generali, colonei, comandori care își desfășoară activitatea în unele domenii specifice) pot fi menținuți în activitate, peste limita de vârstă aferentă gradelor deținute, general aplicabilă cadrelor militare;

- prelungirii limitei de vârstă până la care cadrele militare în activitate pot fi menținute în grad, cu perioade între 4 și 14 ani, precum și unificarea reglementărilor care vizează acest domeniu, pentru Ministerul Apărării Naționale și restul instituțiilor din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională.

II. Observații

1. Precizăm că, în prezent, la nivelul Guvernului funcționează, sub coordonarea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, Grupul de lucru interministerial pentru elaborarea principiilor proiectului de lege privind sistemul unitar de pensii publice, aplicabil tuturor categoriilor de personal, inclusiv cadrelor militare.

Obiectivul acestui grup de lucru îl constituie elaborarea unui set de principii care să stea la baza noii legi unitare a pensiilor, care va reglementa și aspectele referitoare la limita de vârstă până la care personalul poate fi menținut în activitate, respectiv pensionat.

Având în vedere faptul că proiectul de lege în cauză trebuie finalizat până la sfârșitul acestui an, considerăm că propunerile vizând modificarea condițiilor în care cadrele militare pot fi menținute în activitate trebuie făcute cu ocazia elaborării și dezbaterii reglementărilor privind sistemul unitar de pensii publice.

2. De asemenea, menționăm că Ministerul Apărării Naționale a elaborat un proiect de act normativ care vizează domeniul abordat prin propunerea legislativă, însoțit de toate instituțiile din sistemul de apărare și securitate națională, aflat în circuitul de semnare/avizare, care are în vedere principalele modificări și completări necesare cadrului legal prevăzut de Statutul cadrelor militare, fără a genera influențe financiare.

Printre reglementările ce urmează a fi amendate se numără și limita de vârstă în grad, care se propune a fi modificată, în sensul creșterii pentru unele categorii de cadre militare.

3. Limitele de vârstă în grad prevăzute în propunerea legislativă sunt în măsură să deregleze dinamica evoluției în carieră a cadrelor militare, blocând unele funcții pe o perioadă de 7-12 ani. În susținerea acestei afirmații, cu titlu de exemplu, dorim să evidențiem situația unui ofițer cu

gradul de colonel în vârstă de 55 de ani care va fi nevoit să activeze până la vârsta de 62 de ani. În această perioadă ofițerii cu gradul de locotenent-colonel nu vor mai putea fi avansați la gradul următor decât în situația vacantării funcțiilor de colonel în situații fortuite. O analiză similară este valabilă și pentru celelalte grade militare.

O consecință a implementării modelului propus o constituie și blocarea intrărilor de noi cadre militare care vor fi blocate pe o perioadă de 7-12 ani pentru ofițeri și 7-26 de ani pentru subofițeri și maiștrii militari. În acest caz, personalul armatei ar suferi un procent de îmbătrânire cu 15 la 20 de ani, cu consecințe asupra îndeplinirii misiunilor și angajamentelor asumate.

4. Creșterea limitei de vârstă în grad, așa cum este propusă în inițiativa legislativă, nu poate fi acceptată, având în vedere următoarele aspecte:

- posibilitatea apariției unor factori de risc, astfel:

- a) blocarea temporară a sistemului de promovare a cadrelor militare în carieră, pe verticală, prin stoparea pe o perioadă considerabilă a trecerilor în rezervă ca urmare a împlinirii noilor limite de vârstă în grad;

- b) îmbătrânirea personalului armatei și creșterea mediei de vârstă în interiorul acestei instituții;

- c) disfuncționalități la nivelul de învățământ militar prin limitarea/diminuarea semnificativă a cifrelor de școlarizare;

- d) imposibilitatea menținerii în structurile militare a cadrelor militare, până la aceste limite, ținând cont de numărul și tipul de structuri existente, de necesarul de funcții în contextul obligativității aplicării principiului rotirii personalului;

- e) întârzierea evoluției în carieră a cadrelor tinere cu potențial de dezvoltare, care va determina scăderea motivației personalului aflat în cariera medie;

- f) demotivarea personalului militar din Ministerul Apărării Naționale pentru a urma cariera militară, cu impact direct asupra calității și dezvoltării ulterioare a resursei umane.

- limitele de vârstă în grad trebuie analizate având în vedere caracteristicile actuale ale pieței muncii din România și durata medie a vieții care este de 69 de ani la bărbați;

- limitele de vârstă în grad sunt rezultatul unor analize bazate pe modele matematice aplicate la efectivele actuale aflându-se în concordanță

cu practicile în domeniu din majoritatea statelor membre NATO și asigură condițiile necesare pentru menținerea distribuției piramidale pe grade militare;

- funcțiile prevăzute cu gradul de colonel și general sunt cu predilecție funcții de decizie/conducere care presupun desfășurarea unei activități complexe, ce solicită excesiv organismul din punct de vedere fizic și intelectual, ceea ce, spre deosebire de funcțiile de execuție, conduce la o uzură prematură a resursei umane;

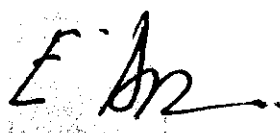
- realizarea unei structuri a personalului de tip piramidal, specifică ierarhiilor militare;

- continuarea procesului de îmbunătățire a structurii pe grade a cadrelor militare în scopul diferențierii lor în raport cu nivelul ierarhiei militare, natura, importanța, volumul, complexitatea și specificul activității desfășurate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Emil BOC

Doamnei deputat **Roberta Alma ANASTASE**

Președintele Camerei Deputaților