



AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea înmatriculării sau înregistrării acestora în România

Analizând proiectul de **Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea înmatriculării sau înregistrării acestora în România**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.52 din 30.03.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare, modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea înmatriculării sau înregistrării acestora în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.230/2003, cu modificările și completările ulterioare, urmărind transpunerea în dreptul intern a noilor reglementări în domeniu, prevăzute de Directiva nr.2007/46/CEE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 septembrie 2007 de stabilire a unui cadru pentru omologarea autovehiculelor și remorcilor acestora, precum și a sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate vehiculelor respective.

Totodată, proiectul de lege vizează includerea în legislația internă a unor prevederi referitoare la **regimul sancțiunilor aplicabile** în cazul încălcării de către producători a dispozițiilor Regulamentului (CE)

nr.715/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2007 privind omologarea de tip a autovehiculelor în ceea ce privește emisiile provenind de la vehiculele ușoare pentru pasageri și de la vehiculele ușoare comerciale (Euro 5 și Euro 6) și privind accesul la informațiile referitoare la repararea și întreținerea vehiculelor.

Proiectul de lege se înscrie în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, prezentul demers legislativ intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul instituțiilor europene, subsumate **Politicii industriale și Pieței Interne a Uniunii Europene**, integrate **segmentului legislației comunitare – Aproximarea legislației, în sectorul - Vehicule cu motor.**

La nivelul **dreptului comunitar derivat**, în raport de obiectul de reglementare al proiectului de față, prezintă incidență directă prevederile **Directivei nr.2007/46/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 septembrie 2007 de stabilire a unui cadru pentru omologarea autovehiculelor și remorcilor acestora, precum și a sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate vehiculelor respective**, act juridic european relevant în materie, cu valoare de **directivă-cadru** și ale cărei norme juridice, cu titlu parțial, drept consecință a obligațiilor asumate de România prin **Tratatul de aderare la UE**, ratificat prin **Legea nr.157/2005**, fac obiectul transpunerii lor în contextul legislației de profil.

Inițial, problematica *armonizării legislațiilor statelor membre referitoare la omologarea de tip a autovehiculelor și a remorcilor acestora* a fost reglementată, la nivel comunitar, prin dispozițiile **Directivei nr.70/156/CEE**. România s-a aliniat normelor comunitare în materie, creând, concomitent adoptării Ordonanței Guvernului nr.78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea înmatriculării sau înregistrării acestora în România, aprobată prin **Legea nr.230/2003**, cu modificările și completările ulterioare, cadrul legislativ general, armonizat exigențelor europene.

În anul 2007 a fost adoptată **Directiva nr.2007/46/CE**, ce urmează să abroge prevederile **Directivei nr.70/156/CEE**, începând cu **data de 29 aprilie 2009**, acesta fiind, de altfel, **termenul limită de conformare** din

partea statelor membre, cu dispozițiilor noului act comunitar, sub aspectul adoptării tuturor actelor legislative și respectiv, a actelor administrative, necesare aplicării normelor comunitare.

Așa după cum se menționează și de către inițiator în cuprinsul *instrumentului de prezentare și motivare* a demersului de față, dincolo de dispunerea acelor măsuri legale, de ordin general, integrate **legislației primare**, menite a pregăti procesul de **transpunere efectivă a celorlalte norme ale Directivei nr.2007/46/CE**, cu precădere, prin intermediul actelor normative subsumate **legislației secundare de profil** (*Ordinele Ministrului de resort*), proiectul de lege mai vizează și alte **obiective subsecvente**, precum: *instituirea de noi obligații în sarcina producătorilor de vehicule*, respectiv, *reconsiderarea unora dintre normele actului de bază, în sensul îmbunătățirii acestuia, din perspectiva experienței acumulate pe parcursul aplicării sale*.

De asemenea, se urmărește **stabilirea premiselor legale** apte să permită, conform prevederilor din Tratatul instituind Comunitatea Europeană, **aplicarea directă a dispozițiilor Regulamentului (CE) nr.715/2007** al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2007, al cărui articol 13 (*Sanțiuni*) prevede:

„(1) Statele membre stabilesc regimul sancțiunilor care se aplică în cazul încălcării de către producători a dispozițiilor prezentului regulament și iau toate măsurile necesare pentru a asigura punerea în aplicare a acestora. Sancțiunile prevăzute trebuie să fie eficace, adecvate și descurajante. Statele membre notifică aceste dispoziții Comisiei până la 2 ianuarie 2009 și de îndată, cu privire la orice modificare ulterioară”.

3. Din analiza comparativă proiectului de lege și a prevederilor Directivei nr.2007/46/CE, prin excelență a acelor vizate a fi transpuse, a rezultat că inițiatorul demersului a reușit să atingă finalitățile propuse, preluând la nivelul dreptului intern normele juridice ale actului comunitar, menționate în cadrul **art.III**, de o manieră adaptată realităților naționale, creând, astfel, **premisele unei transpuneri ulterioare, riguroase și complete ale directivei**, prin acte normative integrate **legislației secundare**, și stabilind totodată, și **regimul sancțiunilor** aplicabile în cazul încălcării de către producători a dispozițiilor **Regulamentului (CE) nr.715/2007**, din perspectiva **aplicării directe și efective** a normelor acestuia.

4. Semnalăm că termenul prevăzut de articolul 13 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr.715/2007, **2 ianuarie 2009**, a fost depășit, iar întârzierea în adoptarea unor norme de stabilire a regimului sancțiunilor, precum și lipsa/întârzierea notificării Comisiei Europene cu privire la măsurile adoptate pe plan intern, pot conduce la acționarea României în fața Curții Europene de Justiție, în cadrul unei *proceduri de infringement* potrivit prevederilor art.226-228 din Tratatul instituind Comunitatea Europeană.

Totodată, termenul 29 aprilie 2009 este, potrivit articolului 48 (*Transpunere*), un termen final de transpunere a prevederilor **Directivei nr.2007/46/CE**, până atunci, fiind necesar a se lua toate măsurile interne, legislative, dar și administrative, pentru conformarea cu actul comunitar. În caz contrar, de asemenea, se poate declanșa o *procedură de infringement* împotriva statului român.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. La **pct.5**, în aplicarea prevederilor art.58 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„5. După alineatul (1) al articolului 2 se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:”.

2. La **pct.9**, la textul propus pentru alin.(4) al art.5, pentru estetica redactării, propunem înlocuirea expresiei „în baza actelor normative”, din rândul 4, cu expresia „**în temeiul** actelor normative”.

Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru **pct.14**, în textele propuse pentru lit.b) și c) ale alin. (1) al art.11, unde locuțiunea „în baza”, trebuie înlocuită cu locuțiunea „**pe** baza”.

3. La **pct.12**, la textul propus pentru alin.(2) al art.7¹, pentru un plus de rigoare normativă sugerăm înlocuirea conjuncției „Dacă”, din debut, cu expresia „**În situația în care**”.

Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru **pct.25** în textul propus pentru alin.(3) al art.15.

Totodată, la textul propus pentru alin.(2) al art.7¹, pentru estetica redactării, sugerăm înlocuirea abrevierii „R. A. R.”, rândul trei, prin cuvântul „acesta”.

La **teza a doua**, pentru acuratețea redactării, sugerăm înlocuirea expresiei „specificând motivele refuzului”, cu expresia „**precizând** motivele refuzului”.

4. La **pct.16** referitor la **art.13²**, la textul propus pentru lit.e), pentru acuratețea redactării, sugerăm reformularea astfel:

„e) să propună R. A. R. soluții adecvate pentru eliminarea **riscurilor prevăzute** la lit.d);”.

5. La partea introductivă a art.14 alin.(1), astfel cum este propus la **pct.17 al art.I**, pentru corectitudinea exprimării, este necesară eliminarea virgulei antepusă cuvântului „următoarele”.

La **art.14 alin.(1) lit.d) - f)**, întrucât instituirea faptelor drept contravenții reprezintă, potrivit Expunerii de motive, măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr.715/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2007 *privind omologarea de tip a autovehiculelor în ceea ce privește emisiile provenind de la vehiculele ușoare pentru pasageri și de la vehiculele ușoare comerciale (Euro 5 și Euro 6) și privind accesul la informațiile referitoare la repararea și întreținerea vehiculelor*, normele din proiect trebuie să facă trimitere, în mod expres, la acest act comunitar.

Semnalăm, totodată, că soluția legislativă aleasă trebuie să aibă în vedere și faptul că normele din cuprinsul Regulamentului sunt aplicabile numai în cazul vehiculelor prevăzute în art.2 - Domeniul de aplicare - din actul comunitar.

Referitor la fapta prevăzută la **lit.d)**, întrucât Regulamentul nu cuprinde o normă privind obligația producătorului sau a reprezentantului acestuia de a furniza datele sau specificațiile tehnice care ar putea duce la rechemare sau la retragerea omologării de tip, apreciem că proiectul ar trebui să prevadă în mod expres această obligație, cu precizarea că norma respectivă va trebui să menționeze și către cine trebuie realizată această furnizare de date.

În acest mod, se va realiza și necesara diferențiere între această obligație și cea prevăzută la art.13² lit.d), astfel cum este propus la **art.I pct.16**.

În ceea ce privește faptele prevăzute la lit.e) și f), apreciem că textele ar trebui să facă trimitere, în mod expres, la art.5 alin.(2), respectiv art.6 din Regulamentul (CE) nr.715/2007, norme care instituie obligațiile a căror încălcare, potrivit proiectului, constituie contravenție.

La alin.(2) al art.14, astfel cum este propus la **art.I pct.17**, pentru asigurarea uniformității în reglementare cu actele normative prin care se

stabilesc și se sancționează contravenții, sugerăm reformularea textului, astfel:

„(2) Contravențiile prevăzute la alin.(1) se sancționează după cum urmează:

- a) cu amendă de la 1.000 lei la 5.000 lei, cea prevăzută la lit.a);
- b) cu amendă de la 500 lei la 1.000 lei, cea prevăzută la lit.b);
- c) cu amendă de la 1.000 lei la 5.000 lei, cea prevăzută la lit.c);
- d) cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei, cele prevăzute la lit.d) - f)”.

6. La alin.(6) al art.14, astfel cum este propus la **art.I pct.18**, semnalăm că procedeul actualizării, prin hotărâre a Guvernului, a limitelor amenzilor contravenționale prevăzute în acte normative de nivel superior a fost eliminată din reglementarea contravențiilor o dată cu aprobarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 prin Legea nr.180/2002, astfel că, în prezent, singura modalitate de reducere sau de majorare a acestor limite este modificarea actului normativ prin care sunt stabilite și sancționate contravențiile, cu respectarea principiului ierarhiei actelor normative. Propunem, de aceea, eliminarea din proiect a **pct.18 al art.I**.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente ale **art.I** urmează a fi renumerotate.

7. La **pct.19**, în textul propus pentru art.14¹, pentru un plus de rigoare normativă, sugerăm înlocuirea sintagmei „se suportă de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii”, cu sintagma „se **asigură** de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii”, în context fiind vorba de cheltuieli bugetare.

8. La **pct.23**, în textul propus pentru alin. (1¹) al art.15, pentru o mai bună exprimare, sugerăm înlocuirea sintagmei „ia măsurile necesare pentru a se asigura că vehiculele rutiere produse sunt aduse în conformitate cu tipul omologat”, cu sintagma „ia măsurile necesare pentru a se asigura că vehiculele rutiere produse se **conformează** tipului omologat”.

9. La **pct.25**, în textul propus pentru alin.(4) al art.15, pentru o corectă exprimare, sugerăm înlocuirea sintagmei „eliminarea riscului menționat la art.13² lit.(d)”, cu sintagma „eliminarea **riscurilor prevăzute** la art.13² lit.d)”.

10. La **pct.26**, din rațiuni gramaticale, este necesară înlocuirea cuvântului „sintagma”, prin cuvântul „**termenul**”.

11. Referitor la mențiunea privind transpunerea în legislația internă a Directivei nr.2007/46/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 septembrie 2007 de stabilire a unui cadru pentru omologarea autovehiculelor și remorcilor acestora, precum și a sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate vehiculelor respective **cuprinsă în art.III**, semnalăm că nu dispozițiile proiectului asigură transpunerea acesteia, ci prevederile de modificare cuprinse în art.I, care se integrează în actul normativ de bază de la data intrării în vigoare a actului de modificare.

Prin urmare, este necesar ca **art.I** să fie completat cu un nou punct, introdus după actualul **pct.25**, cu următorul cuprins:

„ După articolul 18 se introduce următoarea mențiune:”.

În continuare, se va reda mențiunea prevăzută la actualul **art.III** din proiect, cu precizarea că, pentru un plus de rigoare normativă, în finalul textului trebuie introdusă sintagma „publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L 263 din 9.10.2007”.

Pe cale de consecință, actualul **art.III** trebuie eliminat.

Pe de altă parte, considerăm incorectă uzitarea *mențiunii de transpunere* în cazul **preluării doar cu caracter parțial** a normelor juridice ale unor *elemente nonstructurale* ale actului comunitar, altele decât cele **expres** indicate de lege (*secțiuni, articole, paragrafe*), apreciind că, **în absența specificării de detaliu a textelor** respective, o astfel de practică afectează nemijlocit și denaturează chiar procesul transpunerii, ori de câte ori preluarea normei juridice este incompletă, fiind realizată *succesiv* prin mai multe acte normative, de *nivel diferit*.

12. La actualul **art.V**, pentru acuratețea redactării, este necesară eliminarea, din cuprinsul acestuia, a sintagmei „după aprobarea acesteia de către Parlament”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIĂȘ

București

Nr.

272/01.04.2008.

O.G. nr. 78/2000

M. Of. nr. 412/30 aug. 2000

Ordonanță privind omologarea, eliberarea cărții de identitate și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea înmatriculării sau înregistrării acestora în România

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 230/2003

M. Of. nr. 370/30 mai 2003

- 1 modificări prin L. nr. 230/2003 M. Of. nr. 370/30 mai 2003
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea vehiculelor rutiere și eliberarea cărții de identitate a acestora, în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România
modifică art. 1, art.2, art.3, art.4, art.5, art.6, art.7, art.8, art.10, art.11, art.12, art.13, art.15, art.16, art.17; introduce art. 13_1, art. 16_1, art. 16_2; abrogă art.9, art.14.

- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 230/2003 M. Of. nr. 370/30 mai 2003
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea vehiculelor rutiere și eliberarea cărții de identitate a acestora, în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România

- 3 modificări prin O.G. nr. 35/2005 M. Of. nr. 673/27 iul. 2005
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea vehiculelor rutiere și eliberarea cărții de identitate a acestora, în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România
 aprobată cu modificări prin L. nr. 374/2005 M. Of. nr. 1138/15 dec. 2005
modifică titlul, art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 6, art. 7, art. 8, art. 9, art. 10 alin. (2), art. 11, art. T2, art. 13, art. 13_1, art. 14, art. 15, art. 16 și art. 16_1; introduce art. 1_1, alin. (6) la art. 10 și art. 17_1

- 4 modificări prin L. nr. 374/2005 M. Of. nr. 1138/15 dec. 2005
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 35/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea vehiculelor rutiere și eliberarea cărții de identitate a acestora, în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România
modifică art.2 alin.(3), art.3 lit.a)-c) , art.4 alin.(1) lit.b) și c) , art.7 alin.(1), (3) și (5), art.9 alin.(1), art.11 lit.a), art.12, art.13 alin.(3), (5), (7) și (8), art.14 alin.(1) lit.b), art.15 alin.(1) lit.s) și u); introduce pct. 5-10 la art.1_1

O. nr. 211/2003

M. Of. nr. 275/18 apr. 2003

Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței

M.L.P.T.L.

Ordin pentru aprobarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2

- 1 modificări prin O. nr. 1043/2003 M. Of. nr. 32/15 ian. 2004
 Ordin privind modificarea și completarea anexei la Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003 pentru aprobarea Reglementărilor privind condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească vehiculele rutiere în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România - RNTR 2
- 2 modificări prin O. nr. 1356/2004 M. Of. nr. 744/17 aug. 2004
 Ordin pentru modificarea și completarea Reglementărilor privind condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească vehiculele rutiere în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003, cu modificările ulterioare
- 3 modificări prin O. nr. 2194/2004 M. Of. nr. 104/1 feb. 2005
 Ordin pentru modificarea și completarea Reglementărilor privind condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească vehiculele rutiere în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003, cu modificările și completările ulterioare
- 4 modificări prin O. nr. 1700/2005 M. Of. nr. 935/20 oct. 2005
 Ordin privind modificarea și completarea Reglementărilor privind condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească vehiculele rutiere în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003, cu modificările și completările ulterioare
- 5 modificări prin O. nr. 2218/2005 M. Of. nr. 159/20 feb. 2006
 Ordin pentru modificarea Ordinului ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003 pentru aprobarea Reglementărilor privind condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească vehiculele rutiere în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România - RNTR 2, cu modificările și completările ulterioare
- 6 modificări prin O. nr. 1699/2006 M. Of. nr. 891/1 nov. 2006
 Ordin privind modificarea anexei la Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003 pentru aprobarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2
- 7 modificări prin O. nr. 1040/2007 M. Of. nr. 721/25 oct. 2007
 Ordin privind modificarea anexei la Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003 pentru aprobarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2

modifică titlul

- 8 modificări prin O. nr. 472/2008 M. Of. nr. 308/21 apr. 2008
Ordin privind modificarea și completarea anexei la Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003 pentru aprobarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2
- 9 modificări prin O. nr. 1566/2008 M. Of. nr. 892/29 dec. 2008
Ordin privind modificarea și completarea anexei la Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003 pentru aprobarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2
- 10 rectificare M. Of. nr. 36/20 ian. 2009
RECTIFICARE

O. nr. 2132/2005

M. Of. nr. 1160/21 dec. 2005

Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului

M.T.C.T.

Ordin pentru aprobarea Reglementărilor privind omologarea individuală, eliberarea cărții de identitate și certificarea autenticității vehiculelor rutiere - RNTR 7