

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind ratificarea Actelor adoptate la Congresul Uniunii Poștale Universale de la Geneva (23 iulie – 12 august 2008)

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ (*)

1. Descrierea situației actuale

Uniunea Poștală Universală (U.P.U.) este o organizație internațională înființată în anul 1874, România fiind unul dintre membrii fondatori și parte semnatară a tuturor Actelor Uniunii.

Ca organizație specializată a Organizației Națiunilor Unite, Uniunea Poștală Universală este principalul forum de cooperare între administrațiile poștale, misiunea Uniunii fiind de a dezvolta comunicarea în plan socio-cultural dar și comercial între statele membre și furnizarea serviciului poștal universal.

De la înființarea sa și până în prezent, Uniunea Poștală Universală a elaborat și actualizat cadrul legislativ propriu de funcționare, reglementările care guvernează schimburile poștale internaționale, a făcut recomandări pentru stimularea creșterii volumului acestor schimburi și pentru îmbunătățirea calității serviciilor oferite utilizatorilor de servicii poștale, a asigurat un rol consultativ, de mediere și legătură între membri săi, oferind asistență tehnică în funcție de solicitări și necesități.

Uniunea Poștală Universală își desfășoară activitatea sub conducerea organului său suprem Congresul, care reunește o dată la patru ani reprezentanți plenipotențari și delegați din cele 191 de state membre și decide modificarea Actelor Uniunii precum și strategia de urmat în dezvoltarea schimburilor

poștale internaționale. Congresul are competența de a aproba modificarea următoarelor Acte ale Uniunii:

- Constituția Uniunii Poștale Universale;
- Regulamentul general al Uniunii Poștale Universale;
- Regulile de procedură ale Congreselor;
- Convenția Uniunii Poștale Universale;
- Protocoalele finale ale Convenției Uniunii Poștale Universale și
- Aranjamentul serviciilor poștale de plată.

Uniunea Poștală Universală are două organe permanente – Consiliul de Administrație și Consiliul de Exploatare Poștală – care îi asigură activitatea între două congrese. Pentru degrevarea lucrărilor Congresului, prin articolul 22, punctul 5 al Constituției UPU ratificate de România, Consiliul de Exploatare Poștală (C.E.P.) a fost însărcinat să adopte măsurile necesare pentru aplicarea Convenției Uniunii Poștale Universale și a Aranjamentului privind serviciile de plată ale poștei, ținând seama de deciziile luate de către Congres în domeniul respectiv. În acest sens, C.E.P. are competența de a actualiza următoarele Acte ale Uniunii:

- Regulamentul poștei de scrisori
- Regulamentul privind coletele poștale
- Regulamentul Aranjamentului serviciilor poștale de plată.

Aceste Acte ale Uniunii, conform articolului 18 din Constituția Uniunii Poștale Universale care stabilește atribuțiile și limitele de competență ale C.E.P., se referă la probleme de exploatare, comerciale, tehnice și economice care interesează serviciul poștal și, în baza articolului 22 din Constituția U.P.U., aceste Regulamente sunt acte obligatorii pentru toate țările membre ale Uniunii. Conform atribuțiilor care i-au fost consacrate prin Constituția Uniunii, C.E.P. studiază

2. Schimbări preconizate

continuu condițiile pieței comunicațiilor poștale și actualizează, dacă este cazul, în cadrul reuniunilor sale anuale, Regulamente de aplicare a Convenției și Aranjamentului privind serviciile de plată ale poștei. În cadrul celui de-al 24-lea Congres al Uniunii Poștale Universale, organizat în anul 2008 la Geneva de către Elveția, a fost luat un număr important de hotărâri care vor avea un impact deosebit în următorii ani asupra serviciilor poștale și asupra industriei poștale în sens mai larg.

Cu ocazia participării la lucrările Congresului UPU de la Geneva, România, în baza deplinei puteri acordate de Guvernul României, prin Ministrul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației – Karoly Borbely, a semnat Actele adoptate de Congres, conform articolului 26 din Constituția U.P.U., sub rezerva ratificării și aprobării lor ulterioare de către autoritățile legislative naționale. În scopul obținerii acestor aprobări, al comunicării lor în relațiile poștale externe și pentru asigurarea continuității schimburilor poștale internaționale ale României conform Actelor U.P.U. adoptate de către U.P.U. și care urmează a intra în vigoare la 1 ianuarie 2010, supunem atenției dumneavoastră modificările aduse Actelor Uniunii Poștale Universale în urma Congresului de la Geneva:

Al optulea protocol adițional la Constituția UPU

Constituția, reprezintă actul fundamental care conține reguli organice și este ratificată de către autoritățile competente din fiecare țară. Dispozițiile cuprinse într-un act organic sunt prin natura lor diferite de dispozițiile relative la executarea serviciului poștal internațional. Prevederile nou introduse definesc expresia “Stat membru”, astfel:

- datorită faptului că majoritatea obligațiilor statuate prin Constituție au prin natura lor intrinsecă caracter guvernamental, termenul “administrație poștală” se înlocuiește în general cu expresia “Stat membru”. Aceste obligații sunt relative la: aplicarea legilor care permit libertatea de tranzit, reprezentarea teritoriilor care nu sunt membre ale Uniunii, îndeplinirea obligațiilor UPU la nivel național, participarea în cadrul proceselor legislative UPU și la soluționarea diferendelor relative la interpretarea sau la aplicarea Actelor.

Alte amendamente importante vizează: posibilitatea acordată operatorilor desemnați de a constitui Uniuni restrânse precum PostEurop, recunoașterea și garantarea dreptului operatorilor desemnați a de a prezenta propuneri referitoare la Regulamente.

Regulamentul general al Uniunii Poștale Universale

Regulamentul General conține dispoziții care garantează aplicarea Constituției, ca act organic fundamental al Uniunii și funcționarea acesteia. Astfel, precum în cazul Constituției, statele membre sunt responsabile pentru îndeplinirea obligațiilor stabilite prin Regulamentul General. Pentru modificarea Regulamentului General a fost adoptat Primul Protocol Adițional la Regulamentul General care aduce următoarele modificări:

- expresia “administrație poștală” utilizată în conținutul Regulamentului Intern, este înlocuită în cele mai multe cazuri, cu expresia “stat membru”;
- s-a procedat de asemenea la amendarea articolelor privind: limbile utilizate pentru

corespondența de serviciu, atribuțiile Directorului General, prezentarea și analizarea propunerilor, plata furniturilor Biroului Internațional, procedura de arbitraj (sens în care exemplificăm: amendarea articolelor 102 și 104 astfel doar statele membre au dreptul de a fi membre ale Consiliului de Administrație și ale Consiliului de Exploatare Poștală, a articolului 131 în sensul că tot ceea ce furnizează Biroul Internațional este cu titlu oneros atât pentru statele membre cât și pentru operatorii lor desemnați, a articolului 132 astfel, doar statele membre au capacitatea de a arbitra diferende, în conformitate cu responsabilitatea lor în relație cu obligațiile Uniunii ca elemente de drept public internațional, stabilind în același timp procedura care trebuie urmată de operatorii desemnați în cazul diferendelor referitoare la Actele Uniunii, articolului 104 în concordanță cu necesitățile Consiliului de Exploatare Poștală de a compromite participarea operatorilor desemnați și totodată de a ține seama de interesele acestora, precum dreptul operatorilor desemnați de a primi informații asupra dezbaterilor din cadrul UPU).

Regulile de procedură ale Congreselor

Potrivit principiilor aplicate Constituției și Regulamentului General, amendamentele aduse articolelor 3, 7 și 12 din Regulile de procedură ale Congreselor, au în vedere faptul că doar statele membre, iar nu administrațiile poștale pot realiza acte de suveranitate precum deplinele puteri și numai acestea pot dobândi statut de gazdă al unui Congres.

Convenția

Ca act tehnic principal și obligatoriu care stabilește regulile comune aplicabile serviciului poștal internațional și dispozițiile de principiu relative la serviciile de trimiteri de corespondență și colete poștale, Convenția U.P.U. adoptată de către Congresul de la Geneva aduce următoarele modificări:

- înlocuirea expresiei “administrație poștală” cu expresia “stat membru”, astfel prin articolul 5 reformulat se învederează faptul că statelor membre le revine îndatorirea de a supraveghea ca operatorii desemnați să reexpedieze corespondența, să respecte distincția stabilită între funcțiile de reglementare și cele de exploatare în majoritatea statelor (precum cele relative la libertatea de tranzit, apartenența trimiterilor poștale, restituirea, modificarea sau corectarea adresei, reexpedierea, timbrele emise de poștă, serviciile suplimentare obligatorii, trimiterile neadmise la prezentare, interdicții, materiale radioactive și materiale biologice admise) .

- înlocuirea expresiei “administrație poștală” cu expresia “stat membru și operator desemnat”, întrucât statele membre și operatorii desemnați au responsabilități comune în ceea ce privește prezentarea serviciilor poștale, astfel în aceeași măsură le revine atât statelor membre cât și operatorilor lor desemnați obligația de a adopta toate

măsurile care se impun în privința asigurării securității poștale precum și a prezentării serviciilor de bază la nivel național.

- înlocuirea expresiei “administrație poștală” cu expresia “stat membru sau operator desemnat”, întrucât statele membre precum și operatorii lor desemnați pot exercita anumite responsabilități, potrivit practicii stabilite sau legislației adoptate la nivel național, sens în care sunt dispozițiile stipulate în Convenție relative la taxe și la normele și obiectivele în materie de calitate a serviciului pot fi aplicate fie de către statul membru, fie de către operatorul/operatorii său/săi

desemnat/desemnați, potrivit practicii stabilite sau legislației adoptate la nivel național

- înlocuirea expresiei “administrație poștală” cu expresia “operator desemnat”, având în vedere faptul că operatorii desemnați sunt direct responsabili de îndeplinirea obligațiilor rezultate ca urmare a aderării la Convenție, relative la taxe, exonerarea de la plata taxelor poștale, servicii de bază, servicii suplimentare, reclamații, controlul vamal, drepturile în vamă și alte drepturi, schimbul de trimiteri închise cu unitățile militare, responsabilitățile expeditorului, plata despăgubirii, recuperarea eventual a despăgubirii de la expeditor sau destinatar, depozitul trimiterilor de corespondență în străinătate, taxe terminale, cheltuieli de tranzit, taxe de bază și dispoziții relative la cheltuielile privind transportul aerian, autoritatea Consiliului de Exploatare Poștală pentru a fixa valoarea cheltuielilor și cotelor părți

- înlocuirea expresiei “administrație poștală” cu expresia “stat membru și /sau operator desemnat”, ținând seama de diversitatea structurilor și sistemelor existente în țările membre, expresia “stat membru și/sau

operator desemnat” va fi utilizată pentru a substitui expresia “administrație poștală” sau “stat membru”, în situațiile în care statului membru sau/și operatorului său desemnat, le incumbă responsabilitatea îndeplinirii obligațiilor ce derivă din dispozițiile referitoare la: mediul ambiant, serviciile suplimentare, poșta electronică, EMS, logistica aferentă și serviciile noi, responsabilități, indemnizații, încetarea obligațiilor.

Protocolul final al Convenției poștale universale

Având în vedere principiul potrivit căruia doar statele membre pot prezenta propuneri de rezerve la Actele Uniunii (art. 29 din Constituție), s-a decis suprimarea utilizării expresiei „administrație poștală”, folosită alături de denumirea statelor membre care au formulat câte o rezervă la Actele Uniunii în cuprinsul dispozițiilor Protocolului Final al Convenției.

Aranjamentul serviciilor poștale de plată

Cele mai importante amendamente aduse Aranjamentului se referă la următoarele aspecte:

- având în vedere caracterul tehnic și operativ al acestui act, care cuprinde toate serviciile poștale ce implică transferul de bani, fiind obligatoriu pentru statele membre care au achiesat expresia « administrație poștală » a fost înlocuită în marea majoritate a cazurilor cu expresia « stat membru » sau « operator desemnat »;
- reîncorporarea dispozițiilor de principiu implicite sau care au fost eliminate cu prilejul reformulărilor anterioare (principii: plata integrală a sumei convenite la momentul transmiterii, fără nici o condiționare privind realizarea serviciului de către operatorul desemnat din statul de destinație,

	destinatarului îndreptăţit să primească suma de bani, accesul liber la serviciu independent de relaţia contractuală dintre utilizatori şi operatorii desemnaţi); - integrarea expresă a dispoziţiilor Convenţiei, pentru o mai bună înţelegere în cuprinsul Acordului, având în vedere faptul că în reglementarea anterioară se făcea vorbire despre acestea, în forma generală în articolul intitulat “Dispoziţii finale”; - reformularea unor dispoziţii pentru a le conferi o mai mare claritate de expresie (relaţionate sau nu cu definiţiile); - introducerea de noi dispoziţii privind definirea, repartizarea atribuţiilor guvernamentale şi operative, principii generale şi principii relative la schimburile electronice de date, marca colectivă, plăţi, decontări, modificări şi aplicaţii legale ale conceptelor menţionate doar în Regulamentul actual, între altele lupta împotriva spălării de bani şi a finanţării terorismului şi dispoziţii concrete pentru a permite o adevărată interoperabilitate; - suprimarea unor dispoziţii care exced cadrului Aranjamentului; - transferarea unor dispoziţii către Regulament.
3. Alte informaţii (**)	Nu au fost identificate
Secţiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului (***)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informaţii	Nu au fost identificate.
Secţiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen	

scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 5-a Efectele
proiectului de act normativ
asupra legislației în vigoare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1. Proiecte de acte
normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Compatibilitatea
proiectului de act normativ
cu legislația comunitară în
materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Decizii ale Curții
Europene de Justiție și alte
documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Evaluarea conformității:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Denumirea actului sau
documentului comunitar,
numărul, data adoptării și
data publicării

Gradul de conformitate (se
conformează/nu se
conformează)

Comentarii

5. Alte acte normative
și/sau documente
internationale din care
decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative

1. Informații privind
procesul de consultare cu
organizații
neguvernamentale, institute
de cercetare și alte
organisme implicate 2.
Fundamentarea alegerii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:
a) Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
c) Consiliul Economic și Social

Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 319 din 13 aprilie 2009.

- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
--	---

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
--	---

3. Alte informații	Nu au fost identificate
--------------------	-------------------------

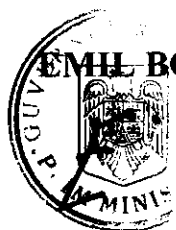
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
---	---

2. Alte informații	Nu au fost identificate.
--------------------	--------------------------

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU

 **EMIL BOC** 