

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 39 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, s-a stabilit o procedură care să conducă la reducerea birocrăției, combaterea corupției și la scurtarea termenelor de eliberare a autorizațiilor, cuprinzând dispoziții care conduc la simplificarea procesului de autorizare și înregistrare a celor care doresc să desfășoare o activitate economică în una dintre cele mai simple forme ale acesteia, fiind stabilite criterii care nu lasă loc interpretării arbitrare și fiind mutată procedura de autorizare și înregistrare în întregime la registrul comerțului, prin eliminarea dispozițiilor care prevedeau obligativitatea parcurgerii unei proceduri de înregistrare în registrul comerțului ulterioare autorizării de către autoritățile publice locale, ceea ce scurtează etapele pe care trebuie să le parcurgă un solicitant și vine în întâmpinarea acestuia cu personal calificat și cu o procedură care deja și-a dovedit eficiența în cazul societăților comerciale, datorită faptului că Legea nr. 300/2004 privind autorizarea persoanelor fizice și a asociațiilor familiale care desfășoară activități economice în mod independent, cu modificările și completările ulterioare, a condus la disfuncționalități în activitatea de autorizare, prevederile sale fiind interpretate în mod diferit de autoritățile publice locale desemnate cu aplicarea lor, pașii care trebuie parcurși de către solicitanți diferind de la o primărie la alta.

Prin art. 39 alin. (2)–(5) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 s-a stabilit că persoanele fizice și asociațiile familiale autorizate și înregistrate în registrul comerțului în temeiul unor acte normative anterioare ordonanței de urgență precitate pot funcționa în baza certificatului de înregistrare, emis de oficiul registrului comerțului de pe lângă tribunal, un an de la data intrării în vigoare a acestei ordonanțe de urgență, că până la împlinirea termenului de un an, 25.04.2009, aceste persoane trebuie să opteze pentru desfășurarea activității în una dintre formele prevăzute de prezenta ordonanță de urgență și că persoanele care nu și-au exercitat dreptul de opțiune în acest termen își încetează activitatea și vor fi radiate din registrul comerțului, din oficiu, fără nicio altă formalitate.

Până la data de 17.03.2009, dintr-un total de 307.505(100%) comercianți care intrau sub incidența ordonanței și ar fi trebuit să își exercite dreptul de opțiune, au formulat cerere în acest sens un număr de 78.092 comercianți (25,40%). În condițiile nemodificării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008, se poate ajunge în situația în care un număr de 229.413 comercianți vor fi radiati în mod automat din baza de date a Oficiului Național al Registrului Comerțului, fără a exista o altă posibilitate de menținere/continuare a activității acestora. Astfel că, încetarea activității unui număr atât de mare de operatori economici va avea ca efect imediat reducerea a peste 500.000 de locuri de muncă și a unor importante venituri bugetare, cu toate implicațiile ce se nasc ca o consecință.

2. Schimbări preconizate

Întrucât până la data de 17.03.2009 au procedat la actualizarea obiectului de activitate un număr

redus de comercianți, impactul asupra mediului de afaceri fiind major, astfel subzistând și în prezent necesitatea de a veni în sprijinul mediului de afaceri prin evitarea radierii din registrul comerțului a acestor comercianți, toate formalitățile se suportă din bugetul de venituri și cheltuieli al Oficiului Național al Registrului Comerțului, instituție publică finanțată integral din venituri proprii, care funcționează în subordinea Ministerului Justiției și Libertăților Cetățenești, nefiind afectat bugetul general consolidat în condițiile acordării unui termen limitat de 12 luni, **proiectul de ordonanță de urgență prevede ca dreptul de opțiune prevăzut de prevăzut la art. 39 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență nr. 44/2008 să fie prelungit până la data de 25 aprilie 2010 și amânarea radierii din registrul comerțului a acestor comercianți după această dată pentru acei comercianți care nu își vor fi exercitat dreptul de opțiune prevăzut de actul normativ.**

3. Alte informații

Sumele necesare se suportă din bugetul de venituri și cheltuieli al Oficiului Național al Registrului Comerțului, instituție publică finanțată integral din venituri proprii, care funcționează în subordinea Ministerului Justiției și Libertăților Cetățenești.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență va avea drept consecință prelungirea termenului de exercitare a dreptului de opțiune până la data de 25 aprilie 2010 și amânarea radierii din registrul comerțului a acestor comercianți după această dată pentru acei comercianți care nu își vor fi exercitat dreptul de opțiune prevăzut de actul normativ.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat, sursele și eventualele costuri suplimentare se suportă din bugetul de venituri și cheltuieli al Oficiului Național al Registrului Comerțului, instituție publică finanțată integral din venituri proprii, care funcționează în subordinea Ministerului Justiției și Libertăților Cetățenești, în condițiile acordării unui nou termen de 12 luni, prevăzut prin modificarea art. 39 alin. (2) – (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008.

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) Buget de stat, din care (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) Bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) Bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul.					
3. Impactul financiar, plus/minus, din care: a) Bugetul de stat b) Bugetele locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.					

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.	
4. Evaluarea conformității: Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Nu este cazul.	
	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.	
6. Alte informații	Nu este cazul.	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activității ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.	

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.384/23.04.2009. Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale corespunzătoare prevăzute de art. 7 alin. (3) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1226/2006, astfel cum a fost modificat prin Hotărârea Guvernului nr. 161/2008.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Implementarea prevederilor prezentului act normativ nu necesită înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente, acesta realizându-se în continuare de către instituții deja existente, în speță oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale. Ordonanța de urgență intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art.39 alin.(2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

