



AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.80/2000 privind omologarea și certificarea produselor și materialelor de exploatare utilizate la vehiculele rutiere, precum și condițiile de introducere pe piață a acestora

Analizând proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.80/2000 privind omologarea și certificarea produselor și materialelor de exploatare utilizate la vehiculele rutiere, precum și condițiile de introducere pe piață a acestora, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.62 din 13.04.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.80/2000 privind omologarea și certificarea produselor și materialelor de exploatare utilizate la vehiculele rutiere, precum și condițiile de introducere pe piață a acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.671/2003, cu modificările și completările ulterioare, în vederea armonizării legislației naționale cu actualele cerințele europene, în contextul îndeplinirii angajamentelor asumate de România, derivate din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

Proiectul de lege se înscrie în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, prezentul demers normativ cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul instituțiilor europene, subsumate **Politicii industriale și Pieței Interne a Uniunii Europene**, integrate **segmentului legislației comunitare - Aproximarea legislației, sectorul – Vehicule cu motor**.

La nivelul **dreptului comunitar derivat**, în raport de obiectul de reglementare al prezentului proiect de lege, prezintă **incidență directă** prevederile **Directivei nr.2007/46/CE privind stabilirea a unui cadru pentru omologarea autovehiculelor și remorcilor acestora, precum și a sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate vehiculelor respective**, act juridic european relevant în materie, cu valoare de **directivă-cadru**, și ale cărei norme juridice, cu titlu parțial, drept consecință a obligațiilor asumate de România prin **Tratatul de aderare la Uniunea Europeană**, ratificat prin **Legea nr.157/2005**, fac obiectul transpunerii lor în contextul legislației naționale de profil.

Inițial, problematica armonizării legislațiilor statelor membre referitoare la omologarea de tip a autovehiculelor și a remorcilor acestora a fost reglementată, la nivel comunitar, prin dispozițiile **Directivei nr.70/156/CEE**. România s-a aliniat normelor comunitare în materie creând, concomitent adoptării Ordonanței Guvernului nr.80/2000 privind omologarea și certificarea produselor și materialelor de exploatare utilizate la vehiculele rutiere, precum și condițiile de introducere pe piață a acestora, aprobată prin **Legea nr.671/2002**, cu modificările și completările ulterioare, **cadrul legislativ general, armonizat exigențelor europene**.

În anul 2007 a fost adoptată **Directiva nr.2007/46/CE**, ce urmează să abroge prevederile Directivei nr.70/156/CEE, începând cu **data de 29 aprilie 2009**, acesta fiind, de altfel, **termenul limită de conformare** din partea statelor membre, cu dispozițiile noului act comunitar, sub aspectul adoptării tuturor actelor legislative și respectiv, a actelor administrative, necesare aplicării normelor comunitare.

Astfel, dincolo de dispunerea acelor măsuri legale, de ordin general, integrate **legislației primare**, menite a pregăti procesul de **transpunere efectivă a celorlalte norme ale Directivei nr.2007/46/CE**, cu precădere, prin intermediul actelor normative subsumate **legislației secundare de profil** (ordinele ministrului de resort), proiectul de lege mai vizează și alte **obiective subsecvente**,

precum: instituirea de noi obligații în sarcina producătorului de vehicule, a reprezentantului acestuia și, după caz, a importatorului acestor produse, stabilirea sancțiunilor aplicabile în cazul neîndeplinirii acestor obligații, precum și cele aplicabile în cazul săvârșirii altor fapte cu caracter contravențional, adaptarea prevederilor actului de bază în sensul asigurării liberei circulații a mărfurilor, aplicabile acelor produse care nu se supun omologării sau certificării și care sunt fabricate și comercializate legal în celelalte state membre ale Uniunii Europene, reconsiderarea unora dintre normele actului normativ, în sensul îmbunătățirii acestuia, din perspectiva experienței acumulate pe parcursul aplicării sale.

Față de aceste considerente, din analiza comparativă a textului proiectului de lege cu dispozițiile comunitare în materie, prin excelență a acelor vizate a fi transpuse, se reține că inițiatorii au reușit să atingă finalitățile propuse, preluând la nivelul dreptului intern normele Directivei nr.2007/46/CE, menționate în cadrul art.III, de o manieră corectă și adaptată realităților naționale, creând, astfel, **premisele unei transpuneri ulterioare, riguroase și complete ale directivei**, prin acte normative integrate **legislației secundare**, în deplină consonanță cu principiul fundamental al libertății de circulație a mărfurilor în spațiul european.

3. Pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de modificare și de completare, este necesar ca dispozițiile de modificare, respectiv de completare de la **pct.11, 14-17 și 19 ale art.I** să fie redactate după următoarele exemple:

„11. **La alineatul (3) al articolului 4**, după litera d) se introduc trei noi litere, lit.e)-g), cu următorul cuprins:”;

„14. **La alineatul (1) al articolului 6**, literele a) și c) se modifică și vor avea următorul cuprins:”;

Totodată, propunem ca dispoziția de abrogare de la **pct.18** să aibă următoarea redactare:

„18. **La alineatul (1) al articolului 6²**, litera g) se abrogă.”.

4. La **pct.2, referitor la textul propus pentru art.1 alin.(2)**, propunem eliminarea cuvântului pleonastic „înconjurător” din expresia „mediului înconjurător”.

Această observație este valabilă pentru întreg cuprinsul proiectului.

5. La pct.4, întrucât trimiterea din textul propus pentru pct.3 este redactată inadecvat, folosindu-se sintagma „potrivit legislației în vigoare”, sugerăm înlocuirea acesteia cu trimiteri exprese la actul sau la actele normative avute în vedere.

Reiterăm această observație pentru situațiile similare din proiectului.

6. La pct.8, referitor la textul propus pentru art.2 alin.(1), pentru o exprimare corectă gramatical, este necesară inserarea articolului genitival „a”, antepus termenului „importatorului”.

Totodată, la alin.(4), propunem înlocuirea expresiei „pot obține dreptul de introducere pe piață și/sau comercializare numai prin certificarea de R.A.R. a loturilor de produse” prin expresia „pot obține dreptul de introducere pe piață și/sau de comercializare numai prin certificarea de către R.A.R. a loturilor de produse”.

7. La pct.10, referitor la textul propus pentru art.4 alin.(6), pentru respectarea prevederilor art.36 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se impune folosirea verbului la timpul prezent în sintagma „vor fi făcute publice de R.A.R”, respectiv „sunt făcute publice de R.A.R.”.

8. La pct.20, referitor la textul propus pentru alin.(1¹) al art.6², pentru un plus de rigoare normativă sugerăm înlocuirea conjuncției „Dacă”, din debut, cu expresia „În situația în care”.

Totodată, pentru estetica redactării, sugerăm înlocuirea abrevierii „R. A. R.”, rândul doi, prin cuvântul „acesta”.

9. Referitor la mențiunea privind transpunerea în legislația internă a Directivei nr.2007/46/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 5 septembrie 2007 de stabilire a unui cadru pentru omologarea autovehiculelor și remorcilor acestora, precum și a sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate vehiculelor respective cuprinsă în art.III, semnalăm că nu dispozițiile proiectului asigură transpunerea acesteia, ci prevederile de modificare cuprinse în art.I, care se integrează în actul normativ de bază de la data intrării în vigoare a actului de modificare.

Prin urmare, este necesar ca **art.I** să fie completat cu un nou punct, introdus după actualul **pct.21**, cu următorul cuprins:

„22. După articolul 7 se introduce mențiunea privind transpunerea normelor comunitare, cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda mențiunea prevăzută la actualul **art.III** din proiect, cu precizarea că, pentru un plus de rigoare normativă, în

finalul textului trebuie introdusă sintagma „publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L 263/2007”.

Pe cale de consecință, actualul **art.III** trebuie eliminat.

Pe de altă parte, considerăm incorectă uzitarea *mențiunii de transpunere* în cazul **preluării doar cu caracter parțial** a normelor juridice ale unor *elemente nonstructurale* ale actului comunitar, altele decât cele **expres** indicate de lege (*secțiuni, articole, paragrafe*), apreciind că, **în absența specificării de detaliu a textelor** respective, o astfel de practică afectează nemijlocit și denaturează chiar procesul transpunerii, ori de câte ori preluarea normei juridice este incompletă, fiind realizată *succesiv* prin mai multe acte normative, de *nivel diferit*.

10. La actualul **art.V**, pentru acuratețea redactării, este necesară eliminarea, din cuprinsul acestuia, a sintagmei „după aprobarea acesteia de către Parlament”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

360/16.04.2009.

O.G. nr. 80/2000

M. Of. nr. 413/30 aug. 2000

Ordonanță privind omologarea și certificarea produselor și materialelor de exploatare utilizate la vehiculele rutiere, precum și condițiile de introducere pe piață a acestora

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 671/2002

M. Of. nr. 14/10 ian. 2003

- 1 modificări prin L. nr. 671/2002 M. Of. nr. 14/10 ian. 2003
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2000 privind certificarea și/sau omologarea echipamentelor, pieselor de schimb și materialelor de exploatare utilizate la vehicule rutiere
modifică titlul, art.1, art.2, art.3, art.4, art.6, art.7; introduce art.5_1, art.5_2; abrogă art.5
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 671/2002 M. Of. nr. 14/10 ian. 2003
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2000 privind certificarea și/sau omologarea echipamentelor, pieselor de schimb și materialelor de exploatare utilizate la vehicule rutiere
- 3 modificări prin O.G. nr. 34/2005 M. Of. nr. 662/26 iul. 2005
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2000 privind certificarea sau omologarea echipamentelor, pieselor de schimb și materialelor de exploatare utilizate la vehicule rutiere, precum și condițiile de comercializare și utilizare a acestora
 aprobată cu modificări prin L. nr. 375/2005 M. Of. nr. 1143/19 dec. 2005
modifică titlul, art.1, art.2, art.3, art.4, art.5_1, art.5_2, art.6; introduce art.1_1 - 1_3, art.2_1, art.6_1, art.6_2; ~~art.6_2~~; înlocuiește sintagma " Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței " cu " Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului"
- 4 modificări prin L. nr. 375/2005 M. Of. nr. 1143/19 dec. 2005
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 34/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 80/2000 privind certificarea sau omologarea echipamentelor, pieselor de schimb și materialelor de exploatare utilizate la vehicule rutiere, precum și condițiile de comercializare și utilizare a acestora
modifică art. 1 alin. (4), (5) și (7), art. 1_2 partea introductivă, pct. 1, pct. 3 și pct. 5, art. 2 alin. (5), art. 3 alin. (3), art. 6_2 alin. (1) lit. g) și l); introduce pct. 7 și pct. 8 la art. 1_2

O. nr. 211/2003

M. Of. nr. 275/18 apr. 2003

Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței

M.L.P.T.L.

Ordin pentru aprobarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2

- 1 modificări prin O. nr. 1043/2003 M. Of. nr. 32/15 ian. 2004
 Ordin privind modificarea și completarea anexei la Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003 pentru aprobarea Reglementărilor privind condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească vehiculele rutiere în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România - RNTR 2
- 2 modificări prin O. nr. 1356/2004 M. Of. nr. 744/17 aug. 2004
 Ordin pentru modificarea și completarea Reglementărilor privind condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească vehiculele rutiere în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003, cu modificările ulterioare
- 3 modificări prin O. nr. 2194/2004 M. Of. nr. 104/1 feb. 2005
 Ordin pentru modificarea și completarea Reglementărilor privind condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească vehiculele rutiere în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003, cu modificările și completările ulterioare
- 4 modificări prin O. nr. 1700/2005 M. Of. nr. 935/20 oct. 2005
 Ordin privind modificarea și completarea Reglementărilor privind condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească vehiculele rutiere în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003, cu modificările și completările ulterioare
- 5 modificări prin O. nr. 2218/2005 M. Of. nr. 159/20 feb. 2006
 Ordin pentru modificarea Ordinului ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003 pentru aprobarea Reglementărilor privind condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească vehiculele rutiere în vederea admiterii în circulație pe drumurile publice din România - RNTR 2, cu modificările și completările ulterioare
- 6 modificări prin O. nr. 1699/2006 M. Of. nr. 891/1 nov. 2006
 Ordin privind modificarea anexei la Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003 pentru aprobarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2
- 7 modificări prin O. nr. 1040/2007 M. Of. nr. 721/25 oct. 2007
 Ordin privind modificarea anexei la Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003 pentru aprobarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2

modifică titlul

8 modificări prin O. nr. 472/2008 M. Of. nr. 308/21 apr. 2008

Ordin privind modificarea și completarea anexei la Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003 pentru aprobarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2

9 modificări prin O. nr. 1566/2008 M. Of. nr. 892/29 dec. 2008

Ordin privind modificarea și completarea anexei la Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003 pentru aprobarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2

10 rectificare M. Of. nr. 36/20 ian. 2009

RECTIFICARE