

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind unele măsuri de îmbunătățire a activității administrației publice

Secțiunea a-2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit reglementărilor în vigoare în domeniul funcției publice (Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare) și actelor normative în vigoare care reglementează organizarea și funcționarea organelor de specialitate ale administrației publice centrale prevăd că persoanele care au calitatea de ordonator principal de credite își desfășoară activitatea în baza raporturilor de serviciu sau, după caz în baza unor contracte individuale de muncă.

Astfel:

- numirea funcțiilor publice și a celor în regim contractual care conferă calitatea de ordonator principal de criterii se face prin modalitățile de ocupare prevăzute de Legea nr.188/1999 cu modificările și completările ulterioare, respectiv de Legea nr. 53/2003 privind Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare și de actele normative subsecvente în materie.

- organizarea concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice vacante și temporar vacante, precum și în cazul promovării în grad a funcționarilor publici din cadrul autorităților și instituțiilor publice din administrația publică centrală se face pe baza avizului emis de Agenția Națională a Funcționarilor Publici.

- numirea în funcțiile de inspector școlar general, inspector școlar general adjunct și director al Casei Corpului Didactic se face prin ordin al ministrului educației, cercetării și inovării, în urma unui concurs organizat de o comisie

ministerială, iar activitatea se desfășoară în baza unui contract de management educațional.

2. Schimbări preconizate

Procesul de guvernare poate fi caracterizat prin exercitarea autorității administrative, economice și politice pentru a administra problemele unui stat la toate nivelurile.

Însemnătatea guvernării și a responsabilității acesteia se află la baza unui sistem politico-administrativ care dorește să urmeze obiective orientate spre buna performanță a instituțiilor sale și reprezintă capacitatea statului de a administra resurse și procese pentru și în cetățenilor.

În vederea îmbunătățirii și completării cadrului normativ și instituțional existent și pentru eficientizarea activității administrației publice, inclusiv prin prisma tuturor aspectelor referitoare la descentralizarea administrației publice, pentru serviciile publice deconcentrate din cadrul ministerelor și al celorlalte organe ale administrației publice centrale se înființează funcțiile de director coordonator și director coordonator adjunct.

Personale care vor ocupa funcțiile de director coordonator și director coordonator adjunct vor fi numite pe baza unui proiect de management și își vor desfășura activitatea în baza unui contract de management încheiat cu conducătorul instituției sau al autorității publice superioare. Dispoziții similare sunt instituite și cu privire la funcțiile de inspector școlar general, inspector școlar general adjunct și director al Casei Corpului Didactic, funcții în care numirea se va face prin ordin al ministrului educației, cercetării și inovării pe baza unui proiect de management iar activitatea se va desfășura în baza unui contract de management educațional încheiat cu ministrul educației, cercetării și tineretului.

De asemenea, prin proiectul de act normativ au fost descentralizate competențe care privesc gestiunea resurselor umane din administrația publică. Astfel, a fost eliminată dispoziția care prevedea obligativitatea obținerii avizului necesar organizării concursurilor, iar în vederea verificării și validării condițiilor legale de organizare și desfășurare a concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice vacante de către autoritățile și instituțiile publice organizatoare urmează să desemnat de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici un responsabil de procedură.

Neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar avea consecințe negative în ceea ce privește aplicarea măsurilor de optimizare, flexibilizare și îmbunătățire a activității serviciilor publice deconcentrate din cadrul ministerelor și al celorlalte organe ale administrației publice centrale. De asemenea, neadoptarea în regim de urgență a măsurilor preconizate ar conduce la imposibilitatea luării unor măsuri de eficientizare a activității administrației publice, cadrul juridic propus fiind menite să confere flexibilitatea necesară unui management performant și cu costuri reduse la acest nivel, elemente care constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Totodată necesitatea urgentării luării acestor măsuri răspunde nevoii actuale a Planului de măsuri anti-criză, prin aceea că determină o eficientizare și o restructurare a cheltuielilor publice în vederea minimizării diverselor costuri.

Având în vedere necesitatea eficientizării activității instituțiilor publice și a îmbunătățirii actului managerial în condițiile reducerii cheltuielilor bugetare și luând în considerare opiniile și recomandările Comisiei Europene și ale organismelor financiare internaționale referitoare la reducerea cheltuielilor bugetare, este necesară adoptarea unei politici de restrângere a cheltuielilor bugetare și de abordare mai prudentă a deficitului bugetar, inclusiv prin stabilirea unor criterii de performanță în organizarea și coordonarea unor autorități și instituții publice. În acest context, precizările la care am făcut referire sunt elemente care vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a-3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Dispozițiile cuprinse în proiectul de act normativ nu au influențe financiare, prin raportare la prevederile art. XIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 35/2009 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul cheltuielilor de personal în sectorul bugetar.

Secțiunea a-5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Potrivit dispozițiilor art. IV alin.(11) din proiect în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare prezentei ordonanțe de urgență va fi elaborat prin hotărâre a Guvernului, modelul cadru al contractului de management.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

d) Consiliul Concurenței

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică

privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În aplicarea prevederilor art.6 alin.(9) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, având în vedere circumstanțele excepționale, care impun adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării atingerii aduse interesului public, proiectul nu a fost supus procedurii de transparență decizională.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este necesară o perioadă de tranziție pentru aplicare.

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri de îmbunătățire a activității administrației publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC