



PLx 111/2009



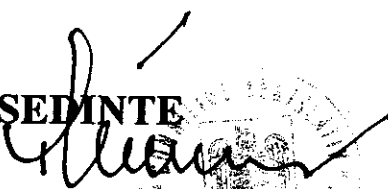
CAMERA DEPUTAȚILOR
Domnului Secretar General Gheorghe BARBU

Stimate Domnule Secretar General

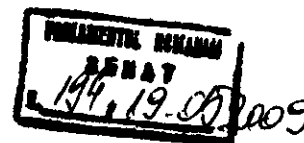
Urmare adresei Dumneavoastra nr.PLx111 din 18.02.2009, va transmitem, alaturat, avizul Consiliului Legislativ referitor la **propunerea legislativa privind infiintarea, organizarea si functionarea serviciilor judetene publice de paza si ordine.**

Totodata, in vederea facilitarii analizei juridice a proiectelor, va inaintam, pentru fiecare dintre acestea, fișele actelor normative incidente reglementarile propuse, cu toate interventiile legislative suferite, astfel cum rezulta din evidenta legislativa a Consiliului Legislativ.

Cu deosebita consideratie,

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.83/03.03.2009



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind înființarea,
organizarea și funcționarea serviciilor județene publice
de pază și ordine**

Analizând propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor județene publice de pază și ordine, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLx111 din 18.02.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor județene publice de pază și ordine, ca instituții publice cu personalitate juridică, nonprofit, cu autofinanțare, cu buget propriu de venituri și cheltuieli, care nu încasează și nu plătesc TVA, în scopul prestării de servicii de pază și ordine.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că în anul 2006, Consiliul Legislativ a mai primit spre avizare de la Secretarul General al Senatului, cu adresa

nr.B701 din 6.12.2006, o propunere legislativă cu obiect similar de reglementare, pentru care s-a emis Avizul negativ nr.1829/28.12.2006.

Precizăm că această propunere legislativă a fost respinsă de Senat la data de 26.04.2007 și de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, la data de 29.05.2007.

Prezentul proiect reia în cea mai mare parte normele din cuprinsul propunerii legislative sus-menționate.

2. Semnalăm că, potrivit dispozițiilor art.20 alin.(1) din Legea nr.371/2004, astfel cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2005, aprobată prin Legea nr.180/2005, consiliile județene **pot înființa**, în condițiile legii, **servicii publice destinate asigurării pazei obiectivelor de interes județean**. În baza acestei dispoziții, **unele consilii județene au înființat încă din anul 2005 asemenea servicii** destinate asigurării pazei obiectivelor de interes județean.

Faptul că la nivelul unor unități administrativ-teritoriale nu s-au organizat astfel de servicii, nu justifică înființarea unor noi servicii județene publice de pază și ordine, care să încheie contracte cu administrațiile locale care nu au înființat poliții comunitare și care nu au posibilitatea susținerii financiare a unei astfel de investiții.

De altfel, prin înființarea acestor servicii județene s-ar ajunge ca în unele unități administrativ-teritoriale să funcționeze poliția comunitară, în altele serviciile publice înființate la nivel județean conform art.20 alin.(1) din Legea nr.371/2004 cu modificările și completările ulterioare, iar în altele servicii județene publice de pază și ordine (propușe a se înființa), creându-se astfel o diferențiere a acestei reglementări la nivel local.

Semnalăm că reglementarea propusă nu este corelată cu prevederile Legii nr.371/2004, cu modificările și completările ulterioare, și nici cu dispozițiile Legii nr.333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește atribuțiile serviciilor în cauză care se interferează adesea cu atribuțiile Jandarmeriei și ale Poliției Comunitare și ale altor structuri și societăți comerciale de pază.

înființa în temeiul art.20 alin.(1) din Legea nr.371/2004, cu modificările și completările ulterioare.

3. Sub rezerva celor de mai sus, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, propunerea legislativă prezintă unele deficiențe, dintre care menționăm:

a) Deoarece noile servicii de pază și ordine sunt instituții publice, era necesar ca proiectul să prevadă că acestea se înființează în subordinea consiliilor județene.

Totodată, pentru sistematizarea normelor din cuprinsul proiectului, textul art.4 ar fi trebuit integrat în cadrul art.1.

b) Referitor la art.8 lit.k), trebuia avut în vedere faptul că, potrivit art.23 din Legea nr.333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare, Garda de corp se asigură de către societățile specializate de pază și protecție care au primit licență în acest scop, numai prin personal special atestat, iar persoanele fizice pot angaja gardă de corp numai pe bază de contract încheiat cu societățile specializate de pază și protecție. De asemenea, conform art.7 lit.c) din Legea nr.371/2004, cu modificările și completările ulterioare, Poliția Comunitară asigură însoțirea și protecția reprezentanților primăriei ori a altor persoane cu funcții în instituțiile publice locale la executarea unor contracte sau acțiuni specifice.

c) La art.23, norma nu este corectă, întrucât trebuia să identifice în mod expres dispozițiile legale propuse spre abrogare, abrogarea generică nefiind recomandată de normele de tehnică legislativă.

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIEȘCU

București

Nr. 123/03.03.2009.

Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Comunitare

- 1 promulgată prin D. nr. 708/2004 M. Of. nr. 878/27 sep. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind înființarea,
organizarea și funcționarea Poliției Comunitare
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 23/2005 M. Of. nr. 256/28 mar. 2005 *modifică art. 1 alin. (1) și (3), art. 20, art. 21;*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 371/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea
Poliției Comunitare *introduce art. 21_1*
- aprobată cu modificări prin L. nr. 180/2005 M. Of. nr. 502/14 iun. 2005
- 3 modificări prin L. nr. 180/2005 M. Of. nr. 502/14 iun. 2005 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 23/2005 și*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 23/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr.
371/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Poliț
iei Comunitare *modifică art. 20, art. 21 alin. (1)*

Lege privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor

- 1 promulgată prin D. nr. 469/2003 M. Of. nr. 525/22 iul. 2003
Decret pentru promulgarea Legii privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 16/2005 M. Of. nr. 205/10 mar. 2005
Ordonanță de urgență pentru modificarea lit. h) a art. 17 din Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate și pentru modificarea și completarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor
aprobată cu modificări prin L. nr. 151/2005 M. Of. nr. 441/25 mai 2005
*modifică art. 20 alin. (10), art. 39 lit.a), art. 70;
introduce alin. (3) la art. 40*

- 3 modificări prin L. nr. 151/2005 M. Of. nr. 441/25 mai 2005
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 16/2005 pentru modificarea lit. h) a art. 17 din Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate și pentru modificarea și completarea Legii nr. 333/2002 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor
aprobă cu modificări O.U.G. nr. 16/2005

- 4 modificări prin L. nr. 9/2007 M. Of. nr. 30/17 ian. 2007
Lege pentru modificarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor
*modifică art.16, art.17, art.18 alin.(2)-(5), art.55 lit. a), art.59, art.61 lit. a) -c);
abrogă art.18 alin.(6)-(10), art.19*