

Expunere de motive

1. Titlul proiectului actului normativ

LEGE PRIVIND INFIINTAREA, ORGANIZAREA SI FUNCTIONAREA SERVICIILOR JUDETENE PUBLICE DE PAZA SI ORDINE

2. Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situatiei actuale

Prin Legea nr. 371/2004 privind infiintarea, organizarea si functionarea Politiei Comunitare, au fost desfiintate Corpurile gardienilor publici – care aveau competenta judeteana si o experienta de 10 ani de functionare, atit in domeniul ordinii publice, cit si in paza obiectivelor de interes public si privat.

Prin aceasta lege urma ca atit personalul, cit si patrimoniul acestora, sa fie preluate de noile structuri de politie comunitara, care puteau fi infiintate in municipii, orase si comune.

Acelasi act normativ permitea consiliilor judetene sa infiinteze **Serviciile publice de paza si ordine** pentru paza obiectivelor de interes judetean.

La aproape patru ani de la intrarea in vigoare a Legii 371/2004, din totalul de 319 municipii si orase, au fost infiintate politii comunitare doar in 162 de astfel de localitati, iar din totalul de 2847 de comune existente, care insumeaza o populatie de 10.200.000 de locuitori, politia comunitara functioneaza doar in 118 comune, ceea ce reprezinta 4% din totalul comunelor tarii.

Din acestea, 35 sunt municipii resedinta de judet, inclusiv in municipiul Bucuresti, iar 6 in sectoarele municipiului Bucuresti.

In privinta **serviciilor publice de paza si ordine** a obiectivelor de interes judetean, acestea functioneaza la aceasta data in 21 de judete, in subordinea consiliilor judetene, care au atributii pe linie de paza, conform legii, dar si pe linie de ordine publica.

Functionarea politilor comunitare infiintate pina in prezent a relevat o serie de tipuri de probleme de ordin legislativ si administrativ, astfel:

-Organizarea politiei comunitare nu este unitara, aceasta fiind infiintata fie ca serviciu public de interes local, cu sau fara personalitate juridica, fie compartiment specializat in cadrul aparatului de specialitate al primarului, din aceste motive competentele politilor comunitare fiind mult diminuate;

-Resursele financiare aflate la dispozitia multor autoritati ale administratiei publice locale sunt insuficiente, in conditiile in care veniturile din prestari de servicii de paza nu acopera cheltuielile de infiintare si functionare ale politilor



comunitare, acesta fiind unul din principalele motive pentru care nu au fost si nici nu vor putea fi infiintate politii comunitare in celelalte localitati ale tarii.

2.2. Schimbari preconizate

Proiectul de act normativ, prevede infiintarea unei structuri cu competenta judeteana, ca serviciu public judetean, cu personalitate juridica si statut de prestator de servicii de paza si ordine.

Atributiile **serviciilor publice de paza si ordine**, care vor functiona la nivelul fiecarui judet, vor fi: incheierea de contracte cu administratiile locale care nu au infiintate politii comunitare si care nu au posibilitatea sustinerii financiare a unei astfel de institutii cit si incheierea de contracte de paza cu diversi beneficiari.

De asemenea, prin hotariri ale consiliilor judetene, vor fi stabilite toate obiectivele apartinand domeniului public si privat din judete la care se impune incheierea contractelor pentru asigurarea ordinii si linistii publice.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Impactul macroeconomic

Prin functionarea in toate judetele tarii a **serviciilor judetene publice de paza si ordine**, practic nu vor mai exista localitati de la cele sub 1.000 de locuitori si pina la cele cu peste 9.000 de locuitori care cuprind o populatie de peste 10.200.000 locuitori, care sa nu poata fi asigurata cu masuri de ordine publica sau cu paza la obiectivele publice de pe raza acestor localitati.

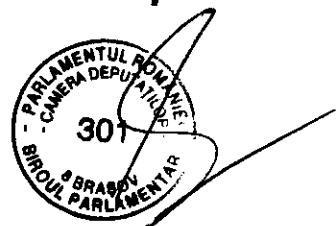
In acelasi timp poate fi influentata in mod semnificativ rata de ocupare a fortei de munca si rata somajului, prin crearea de noi locuri de munca.

In total, numarul de personal ce poate fi asimilat de **serviciile judetene publice de paza si ordine**, poate fi cuprins intre 600 de angajati la judetele mai mici si pina la 1.200-1.400 la judetele cu o populatie mai numeroasa si o dezvoltare economica mai puternica.

3.2. Impactul asupra mediului de afaceri

Este cunoscuta intentia marilor investitori, corporatii, concerne, etc. de a solicita servicii de paza unor institutii specializate ale statului, care prin modul de organizare si disciplina muncii, presteaza servicii superioare fata de sectorul privat.

Din aceasta perspectiva, precum si din experienta acumulata in perioada celor 10 ani de functionare a corpurilor gardienilor publici, apreciem ca in mediul de afaceri, functionarea **serviciilor judetene publice de paza si ordine**



va avea un impact pozitiv, un rol determinant avind gradul de mobilitate, cit si faptul ca acestea sunt abilitate de drept sa procure, sa detina si sa foloseasca armament letal si neletal si dotarea superioara a acestor servicii publice.

3.3. Impactul social

Serviciile publice judetene de paza si ordine care vor crea posibilitatea tuturor administratiilor publice locale, atat din mediul urban si mai ales din mediul rural, de a-si asigura serviciile de ordine publica la nivelul localitatilor proprii, prin incheierea de contracte cu aceste servicii publice, eliminind in acest fel greutatea infiintarii propriei politii comunitare, care presupune cheltuieli mult mai mari.

Activitatea **serviciilor judetene publice de paza si ordine** este menita sa vina in sprijinul cetateanului pe linia asigurarii ordinii publice in localitatile in care nu sunt politii comunitare, cit si al regiilor autonome, institutii publice, obiective culturale, sociale, precum si al agentilor economici privati.

3.4. Alte informatii

Costurile implementarii acestei legi, privesc numai judetele unde in prezent nu functioneaza astfel de servicii, care au fost infiintate in baza Legii 371/2004.

4. Efectele proiectului de act normativ asupra legislatiei in vigoare

4.1. Proiecte de acte normative suplimentare

-Acte normative care se modifica ca urmare a intrarii in vigoare a proiectului de act normativ: proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect;

-Acte normative care se abroga ca urmare a intrarii in vigoare a proiectului de act normativ: se abroga dispozitiile care privesc **serviciile judetene publice de paza si ordine**.

- Acte normative ce urmeaza a fi elaborate in vederea implementarii noilor dispozitii: hotarire a Guvernului pentru aprobarea regulamentului cadru de infiintare, organizare si functionare a **serviciilor judetene publice de paza si ordine**.



Sep. TITA-MICHAEL
GRABER