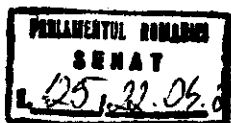




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



921
13042009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind protecția infrastructurilor critice și înființarea Autorității Naționale pentru Protecția Infrastructurilor Critice*, inițiată de domnul deputat Mihai Tudose – PSD (Bp. 32/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare „*cadrul general privind activitatea de protecție a infrastructurilor critice la nivel național*” și, totodată, înființarea și organizarea Autorității Naționale pentru Protecția Infrastructurilor Critice (ANPIC) ca „*instituție publică de*

interes național, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, aflată în subordinea Guvernului. Este componentă a Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență.” ANPIC va avea următoarele atribuții și competențe:

- să elaboreze Strategia Națională pentru Protecția Infrastructurilor Critice pe care să o supună aprobării Guvernului;
- să elaboreze bugetul anual care va fi aprobat de Guvern;
- să coordoneze, monitorizeze și controleze domeniul protecției infrastructurilor critice;
- să asigure implementarea reglementărilor naționale, internaționale și adaptarea cadrului legal în acest sens;
- să elaboreze procedurile de cooperare cu celelalte componente ale Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență;
- să elaboreze Planul Național de Protecție al Infrastructurii Critice și să realizeze Sistemul național informatic de protecție al infrastructurii critice.

II. Observații

1. Potrivit reglementărilor în vigoare referitoare la organizarea și funcționarea sistemului național de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență, respectiv *Ordonanța de urgență a Guvernului privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență nr. 21/2004, cu modificările și completările ulterioare*, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, este integratorul tuturor acțiunilor concertate ale acestuia. În această calitate, întrucât problematica infrastructurii critice este în atenția Uniunii Europene încă din anul 2002, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență a desfășurat toate activitățile interne și a participat la toate acțiunile de la nivel european la care s-au soluționat probleme specifice, inclusiv discuțiile legate de elaborarea și aprobarea directivei europene care reglementează domeniul.

Astfel, în luna martie a anului 2007, în cadrul unei ședințe de lucru, Comitetul Național pentru Situații de Urgență a decis:

- desemnarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență (IGSU) ca Punct Național de Contact privind infrastructura critică în relația cu statele membre ale Uniunii Europene și Comisia Europeană, precum și pentru proiectul sistemului european de alertă dedicat acesteia (proiectul CIWIN);

- constituirea unui grup de lucru interministerial sub coordonarea IGSU, format din personal cu funcții de decizie, care să gestioneze la nivel național toate aspectele privind infrastructura critică.

De asemenea, din cadrul IGSU au fost propuși directorul executiv și administratorul de rețea pentru sistemul de alertă rapidă în domeniul protecției infrastructurii critice CIWIN. Aceste propuneri au fost validate de integratorul sistemului ca fiind corespunzătoare din punctul de vedere al expertizei profesionale și certificărilor de securitate (certificat ORNISS) pentru a asigura gestionarea portalului alocat României în acest sistem. Menționăm că acest sistem este restrictiv (din motive de securitate) din punctul de vedere al accesului, acesta făcându-se pe bază de parolă, reprezentanții IGSU fiind posesorii acesteia pentru România și fiind direct răspunzători pentru acordarea accesului și drepturilor de acces la portal. Sistemul CIWIN se află în faza testării finale în vederea validării și implementării sale, în cursul trimestrului al II-lea al anului 2009, iar specialiștii IGSU au semnat angajamentele de confidențialitate solicitate la alocarea parolelor de acces în cursul lunii mai 2008.

2. Directiva 2008/114/CE a Consiliului din 8 decembrie 2008 privind identificarea și desemnarea infrastructurilor critice europene și evaluarea necesității de îmbunătățire a protecției acestora definește, din punctul de vedere al Uniunii Europene, termenii privind infrastructura critică, infrastructura critică europeană și protecția infrastructurii critice și stabilește responsabilitatea statelor membre privind luarea măsurilor necesare pentru a se conforma prevederilor Directivei până la 12 ianuarie 2011.

Directiva trebuie transpusă în legislația națională a statelor membre în termen de 2 ani de la intrarea în vigoare. Elaborarea proiectului de act normativ pentru transpunerea Directivei a fost asumată de Ministerul Administrației și Internelor (prin IGSU) în colaborare cu Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și Ministerul Economiei.

3. Textul *Expunerii de motive* este preponderent o sumă de considerații de maximă generalitate privitor la ceea ce reprezintă infrastructura critică, compus dintr-o serie de aserțiuni, în parte perimate. De asemenea, în textul menționat nu există nici o referire precisă și directă la *Programul European de Protecție a Infrastructurii Critice*, adoptat la data de 29 ianuarie 2007, care stipulează clar agenda de lucru, sarcinile și activitățile ce trebuie desfășurate la nivel european în acest domeniu.

4. Textul propunerii legislative este foarte vag formulat în ceea ce privește statutul și organizarea instituției propuse a fi înființată.

De asemenea, propunerea legislativă introduce definiții proprii ale unor noțiuni deja definite, fie în legislația europeană, fie în legislația națională.

Un alt aspect care trebuia luat în considerare este acela că agenția propusă a se înființa ar urma să desfășoare unele activități care deja există între atribuțiile IGSU, sunt derulate încă de la înființarea inspectoratului și beneficiază de proceduri operaționale bine definite, funcționale și eficiente. Aceasta a fost și motivația deciziei Comitetului Național pentru Situații de Urgență de a stabili IGSU ca integrator al activităților în domeniul protecției infrastructurii critice care asigură deja aproximativ 80% din necesarul de activități viitoare ale domeniului în discuție bazate pe activitățile, acțiunile și atribuțiile legale ale IGSU, pentru cea mai mare parte a lor fiind necesară doar interconectarea. Prin dublarea acestora de o nouă instituție (unde numărul de angajați, precum și sursa de încadrare a lor ca specialiști în domeniu, mai ales prin prisma cerințelor profesionale și de certificare a accesului la informații clasificate la nivelul UE impuse de Comisia Europeană, sunt foarte incerte) este încălcat principiul complementarității impus de Comisia Europeană tuturor statelor membre la elaborarea și implementarea directivei menționate anterior.

5. Se impune, totodată, a fi subliniat faptul că, în ceea ce privește propunerea de înființare a Agenției Naționale pentru Protecția Infrastructurii Critice, inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare*, prevede că *"În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor"*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului