

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind ratificarea Contractului de finanțare între România și Banca Europeană de Investiții referitor la Proiectul privind infrastructura municipală în domeniul protecției mediului, faza B, semnat la București, la 30 octombrie 2008 și la Luxemburg, la 10 noiembrie 2008.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ameliorarea calității factorilor de mediu în zonele urbane privind:

- îmbunătățirea și implementarea programului național de management al deșeurilor, prin dezvoltarea unui sistem integrat de management al deșeurilor solide în localitățile urbane și rurale și
- managementul resurselor de apă, în conformitate cu regimul impus de acordurile, protocoalele și convențiile la care România este parte și a rezultatelor negocierilor cu Comisia Europeană, prin pregătirea unui portofoliu de proiecte pentru modernizarea și construcția sistemelor de alimentare cu apă, a stațiilor de tratare, a sistemelor de canalizare și a stațiilor de epurare pentru localitățile urbane eligibile pentru a fi finanțate din fonduri ISPA, în vederea asigurării capacității de absorbție a acestor fonduri constituie deziderate ale politicii de protecție a mediului înconjurător.

Începând cu anul 2000, Uniunea Europeană acordă României asistență financiară nerambursabilă prin *Instrumentul pentru Politici Structurale de Precaderare (ISPA)* pentru susținerea proiectelor de infrastructură în domeniul protecției mediului în vederea îndeplinirii cerințelor aquis-ului comunitar cu privire la protecția mediului și a obiectivelor parteneriatului în vederea aderării. Prin ISPA, finanțarea nerambursabilă a proiectelor eligibile este asigurată în limită maximă de 75% din totalul costurilor eligibile ale proiectelor. Accesul la aceste fonduri este condiționat de asigurarea componentei locale, respectiv a diferenței de minimum 25%, pentru acoperirea costului fiecărui proiect eligibil. Componenta locală poate fi asigurată și din împrumuturi de la instituții financiare internaționale.

În contextul implicării Băncii Europene de Investiții (BEI) în cofinanțarea măsurilor ISPA pentru România prin acordarea în anii 2002 și 2004 a două împrumuturi în valoare de 55 milioane EUR și respectiv 29 milioane EUR destinate cofinanțării *Proiectului privind infrastructura municipală în domeniul alimentării cu apă, etapele I și a II-a*, precum și a unui alt împrumut de circa 41,5 milioane EUR, pentru finanțarea etapei a III-a a proiectului menționat, BEI și-a exprimat disponibilitatea de a acorda României împrumuturi noi pentru cofinanțarea altor măsuri ISPA din domeniul protecției mediului.

Astfel, România beneficiază de la BEI de sprijin financiar pentru faza A a *Proiectului privind*

infrastructura municipală în domeniul protecției mediului (structurat în două faze datorită stadiului diferit de pregătire a proiectelor), pentru cofinanțarea măsurilor ISPA de management integrat al deșeurilor în județul Dâmbovița și municipiul Galați. În cadrul celei de a doua faze se intenționează cofinanțarea măsurii ISPA din domeniul alimentării cu apă în municipiul Galați și județul Caraș-Severin. Costul total net estimat al fazei A și fazei B a Proiectului este de 162.936.660 EUR.

Contractul de finanțare aferent *Proiectului privind infrastructura municipală în domeniul protecției mediului, faza A*, semnat la Luxemburg la 17 noiembrie 2006 și la București la 28 decembrie 2006 a fost ratificat prin Legea nr. 213/2007.

Urmare avansării în procesul de pregătire a celei de a doua faze a Proiectului, România urmează să acceseze un nou credit, în valoare de 31.101.415 euro pentru finanțarea fazei B.

Potrivit art. 15 (3) din Ordonanța de urgență privind datoria publică nr. 64/2007, procedura de contractare a acestui împrumut, se va finaliza pe baza prevederilor legislației în vigoare la data inițierii procedurii, având în vedere că aceasta a fost începută anterior apariției Ordonanței menționate.

Memorandumul de Finanțare pentru măsura ex-ISPA 2004/RO/16/P/PE/005 „Modernizarea sistemelor de apă potabilă și canalizare și construirea unei noi stații de epurare a apelor uzate Galați” a fost semnat de către Comisie în data de 17.10.2005, iar pentru măsura ex-ISPA 2005/RO/16/P/PE/003 „Îmbunătățirea sistemelor de alimentare cu apă potabilă, de canalizare și de epurare a apelor uzate în județul Caraș Severin” în data de 14.09.2006.

În Memorandumurile sus-menționate se precizează ca și sursă de finanțare împrumutul BEI, care, într-un scenariu optim, ar fi trebuit să fie disponibil la momentul semnării contractelor și efectuării plăților.

În cazul ambelor măsuri toate contractele aferente activităților din Memorandumurile de Finanțare au fost semnate și sunt în derulare. Prin urmare, în momentul de față plățile către Contractorii, inclusiv cele aferente părții de cofinanțare corespunzătoare împrumutului de la Banca Europeană de Investiții, sunt efectuate din fondurile ISPA, respectiv din Fondul pentru Indisponibilități temporare (bugetul de stat). Astfel, presiunea pe buget se amplifică, în condițiile în care sursele externe de finanțare sunt deja la dispoziție și ratificarea Contractului de finanțare cu BEI este una din condițiile pentru accesarea acestora.

Fondurile comunitare nerambursabile acordate de către Comisia Europeană corespunzătoare celor două măsuri, respectiv fondurile ISPA primite ca avansuri și plăți intermediare, vor trebui returnate dacă nu se utilizează până la 31 decembrie 2010, una din condiții fiind și asigurarea cofinanțării din împrumutul BEI. Acest fapt nu elimină însă obligativitatea Guvernului României de a realiza/finaliza lucrările din resurse proprii. În plus, la costurile de investiție s-ar adăuga și corecțiile financiare pe care le aplică Comisia Europeană în situația neatingerii obiectivelor din Memorandumurile de finanțare în perioada de eligibilitate (31 decembrie 2010).

Drept urmare, având în vedere necesitatea de a asigura absorbția în bune condiții a fondurilor comunitare nerambursabile pentru finanțarea măsurii ex-ISPA 2004/RO/16/P/PE/005 – „Modernizarea sistemelor de apă potabilă și canalizare și construirea unei noi stații de epurare



a apelor uzate Galați” precum și a măsurii ex-ISPA 2005/RO/16/P/PE/003 – „Îmbunătățirea sistemelor de alimentare cu apă potabilă, de canalizare și de epurare a apelor uzate în județul Caraș Severin” (pachetul „Proiect privind infrastructura municipală în domeniul protecției mediului, faza B) până la 31 decembrie 2010, existând riscul anulării lor în cazul în care creditul acordat de BEI nu este disponibilizat în timp util pentru cofinanțarea acestor măsuri și luând în considerare faptul că toate aceste elemente constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se propune ratificarea documentului juridic care guvernează împrumutul extern prin intermediul prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului.

Contractul de finanțare, va intra în vigoare și sumele aferente împrumutului vor putea fi utilizate după publicarea actului normativ de aprobare în Monitorul Oficial al României și încheierea unor acorduri de împrumut subsidiar cu beneficiarii finali ai creditului.

2. Schimbări preconizate

Creditul acordat de Banca Europeană de Investiții are în vedere finanțarea a două subproiecte, după cum urmează:

1. în cazul subproiectului privind modernizarea sistemelor de apă și canalizare în județul **Caraș Severin** cu un cost de 66.101.311,17 EUR, din care împrumut BEI de 13.101.415 EUR), se prevăd:

- reabilitarea stației de tratare și pompare a apei potabile în orașul Reșița;
- îmbunătățirea sistemului de distribuție și canalizare a apei în: Anina, Băile Herculane, Bocșa, Caransebeș, Moldova Nouă, Oravița, Oțelul Roșu și Reșița;
- reabilitarea stației de tratare a apei uzate din orașul Reșița;
- asistența tehnică, supervizare în timpul implementării și publicitate.

2. în cazul subproiectului privind modernizarea sistemelor de apă și canalizare în județul **Galați, respectiv municipiul Galați**, cu un cost de 75.865.883,36 EUR (din care împrumut BEI de 18.000.000 EUR), se prevăd:

- îmbunătățirea eficienței producției de apă potabilă, a facilităților de pompare și stocare;
- lucrări de reabilitare a rețelei de apă potabilă și canalizare;
- reabilitarea și extinderea rețelei de canalizare;
- construirea stației de epurare a apelor uzate;
- asistență tehnică, supervizare în timpul implementării și publicitate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic și social:

Implementarea fazei B a Proiectului are în vedere printre altele:

1. în cazul subproiectului privind modernizarea sistemelor de apă și canalizare în județul **Caraș Severin**:

- **în Reșița** - reabilitarea și modernizarea stațiilor de pompare a apei uzate, a unității de clorinare și a echipamentului de control și analiză din cadrul stației de tratare, reabilitarea a aproximativ 47 km de conducte și a 7 stații de pompare, extinderea

rețelelor de distribuție cu aproximativ 11 km și finalizarea sistemului de măsurare primare. De asemenea, vor fi construiți aproximativ 23 km de canale de scurgere; reabilitați 7 km de colectoare principale și 4 puncte de deversare directă a apei pluviale.

- **în Moldova Nouă** - reabilitarea a aproximativ 7 km de rețele de distribuție a apei potabile, a 10 puțuri și a aproximativ 1,5 km de conductă de aducțiune
- **Oțelul Roșu, Caransebeș, Bocșa, Anina Oravița și Băile Herculan**e – reabilitarea a aproximativ 40 km de rețele de distribuție a apei potabile și instalarea a aproximativ 7 000 apometre.

2. în cazul subproiectului privind modernizarea sistemelor de apă și canalizare în județul Galați, respectiv municipiul Galați:

- reabilitarea a 4 stații de pompare, construcția a două rezervoare cu capacitate totală de 13 mii metri cubi, înlocuirea a aproximativ 70 km de conducte din rețeaua de distribuție și reabilitarea a aproximativ 4,5 km de conductă,
- reabilitarea a aproximativ 21 km de rețea de canalizare și extinderea cu aproximativ 14 km (ceea ce va duce la conectarea a aproximativ 7 000 de locuitori la sistemul de canalizare), construirea unei stații de epurare a apei uzate cu o capacitate de epurare de aproximativ 110 mii metri cubi pe zi etc.

Prin realizarea lucrărilor enumerate va crește volumul de apă potabilă și industrială necesară populației și industriei precum și numărul persoanelor care vor avea acces la sistemul de canalizare, se vor reduce costurile de operare și mentenanță și se va îmbunătăți calitatea apei.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact asupra mediului

Proiectul constă în efectuarea unor intervenții structurale ce au ca scop eficientizarea activității de gospodărire a apelor și îmbunătățirea gradului de protecție a mediului în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România în procesul de aderare la Uniunea Europeană (UE).

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung

Se estimează că proiectul se va finaliza la sfârșitul anului 2011.

Costul total al Fazei B a proiectului, conform Preambulului din Contractul de finanțare, se cifrează la 113.133.660 euro.

Împrumutul BEI, în valoare de 31.101.415 euro, va fi disponibilizat în nu mai mult de 10 tranșe, valoarea acestora fiind de minim 3.000.000 euro. Pentru fiecare tranșă din împrumut se va calcula o dobândă la o rată fixă, respectiv o rată determinată de Bancă în concordanță cu principiile aplicabile periodic, stabilite de către organismele de conducere ale Băncii, pentru împrumuturile efectuate la o rată fixă a dobânzii, denominată în moneda tranșei. Perioada de acordare a creditului este de 24 de ani din care 4 ani perioada de grație. Finanțarea proiectului, inclusiv contravaloarea taxelor și a impozitelor aferente, datorate și

plătibile pe teritoriul României, precum și plata serviciului datoriei publice externe, respectiv a ratelor de capital, a dobânzilor și a oricăror altor costuri se va asigura din sume alocate anual cu această destinație de la bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale.

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În conformitate cu prevederile legislației în vigoare (respectiv Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, art. 42, alin (2) din Secțiunea a 3-a "Prevederi referitoare la investițiile publice") documentațiile tehnico-economice aferente investițiilor publice finanțate din acest credit au fost supuse aprobării Guvernului.

De asemenea, pentru adaptarea prevederilor Contractului de finanțare la nevoile concrete din acest sector, pe parcursul utilizării împrumutului beneficiarii finali ai acestuia, respectiv municipiul Galați, municipiul Reșița, municipiul Caransebeș și orașele: Anina, Băile Herculane, Bocșa, Moldova Nouă, Oravița, Oțelul Roșu, vor putea solicita, prin Ministerul Finanțelor Publice, amendamente la conținutul contractului, funcție de condițiile concrete de derulare a Proiectului. Amendamentele se vor supune aprobării Guvernului.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu

prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ**
- b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării**
- c) Consiliul Economic și Social**
- d) Consiliul Concurenței**
- e) Curtea de Conturi**

Este necesar avizul Consiliului Legislativ.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sanatații și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Inițierea actului normativ este rezultatul încheierii unui acord semnat cu o instituție financiară internațională, actul normativ aprobând Contractul de finanțare, potrivit prevederilor legislației române, precum și ale Contractului de finanțare.

Proiectul a fost adus la cunoștința publicului larg cu ocazia publicării, în Monitorul Oficial al României Partea I, nr. 228/2007 și respectiv Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 722 bis/2007, a celor două Memorandumuri de Finanțare ISPA privind acordarea de asistență financiară nerambursabilă prin ISPA pentru: “Îmbunătățirea sistemelor de alimentare cu apă, de canalizare și epurare a apelor uzate în județul Caraș-Severin” și “Modernizarea sistemelor de apă potabilă și canalizare și construirea unei noi stații de epurare a apelor uzate în Galați”, semnate de Guvernul României și Comisia Europeană.

Secțiunea a 8-a

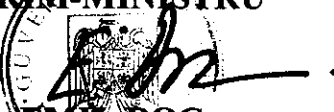
Măsurile de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Punerea în aplicare a măsurilor prevăzute în proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului va fi realizată de către Ministerul Finanțelor Publice și de către beneficiarii împrumutului și respectiv cei ai proiectului. Cu beneficiarii finali ai împrumutului se vor încheia acorduri de împrumut subsidiar, prin care se vor stabili drepturile și obligațiile părților în aplicarea prevederilor Contractului de finanțare, iar Oficiul de Plăți și Contractare PHARE din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, în calitate sa de unitate de monitorizare desemnată a proiectului responsabilă cu urmărirea, raportarea și efectuarea tragerilor aferente împrumutului de la Banca Europeană de Investiții va stabili de comun acord cu cele două agenții de implementare (S.C. Apă Canal S.A. Galați și S.C. AQUACARA S.A.) drepturile și

obligățiile ce revin părților în legătură cu modul de derulare a împrumutului și efectuare a plăților.

Fată de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanei de urgență a Guvernului privind ratificarea Contractului de finanțare între România și Banca Europeană de Investiții referitor la Proiectul privind infrastructura municipală în domeniul protecției mediului, faza B, semnat la București, la 30 octombrie 2008 și la Luxemburg, la 10 noiembrie 2008, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC

