

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea aparatului de lucru al Guvernului, precum și a altor autorități ale administrației publice centrale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației înaintea elaborării proiectului de act normativ

A. După cum este cunoscut, în sistemul administrației publice centrale, Secretariatul General al Guvernului îndeplinește un rol definitoriu în asigurarea sistemului de adoptare a deciziilor la nivelul Guvernului, rol care a sporit începând cu anul 2006, prin acordarea de competențe care constau în stabilirea cadrului metodologic și organizatoric pentru sistemul de planificare, elaborare și implementarea politicilor publice la nivelul ministerelor și a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale

În acest context, s-a considerat că în vederea îndeplinirii cât mai eficiente a acestor atribuții, Secretariatul General al Guvernului trebuie să aibă o reprezentare echivalentă cu ceilalți membri ai Guvernului, astfel încât să-și poată exercita funcția de autoritate în domeniul asigurării respectării procedurilor la nivelul Guvernului.

Astfel, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului* au fost reglementate aceste aspecte, în vederea eficientizării managementului activității la nivelul Guvernului pentru îndeplinirea obiectivelor asumate prin Programul de Guvernare, după cum urmează:

- s-a renunțat la statutul de înalt funcționar public pe care îl avea secretarul general al Guvernului, funcția sa fiind asimilată celei de ministru, cu toate consecințele ce decurg din aceasta, inclusiv sub aspectul salarizării și al reprezentării precum și al cabinetului demnitarului;

- de asemenea, funcția de secretar general adjunct al Guvernului a fost asimilată celei de secretar de stat;

- secretarul general al Guvernului urma să îndeplinească funcția de ordonator de credite pentru întreg aparatul de lucru al Guvernului.

Precizăm faptul că, aceste schimbări au determinat modificarea și completarea unor acte normative în vigoare, Legea nr.188/1999, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.292/2000, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2007, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.25/2007.

O altă categorie care a fost reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2009 se referea la stabilirea unui cadru legislativ și organizatoric în domeniul controlului, care să corespundă realităților actuale cu care se confrunta România la acel moment.

Astfel, s-a prevăzut înființarea Corpului de Control al Primului-Ministru, departament în cadrul aparatului de lucru al Guvernului care prelua toate reprezentările și atribuțiile Departamentului de Control al Guvernului, funcționând în subordinea Primului-Ministru și în coordonarea, din punct de vedere administrativ-financiar, a secretarului general al Guvernului.

Corpul de Control al Primului-Ministru era prevăzut să funcționeze cu o echipă profesionistă de controlori care asigure o activitate pe baze de eficiență, transparență și profesionalism, personalul fiind angajat numai pe baza încrederii acordate de primul-ministru și cu condiția semnării unui angajament de loialitate.

Tot prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2009 s-a prevăzut trecerea Departamentului pentru Lupta Antifraudă – DLAF în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, urmând să funcționeze ca structură fără personalitate juridică, în subordinea Primului-Ministru și coordonarea viceprim-ministrului, finanțată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

În ceea ce privește Departamentul pentru Afaceri Europene, având în vedere funcția de reglementare și armonizare a cadrului legislativ, și cea de asigurare a reprezentării Guvernului la nivelul instituțiilor europene, la cel mai înalt nivel, s-a simțit necesitatea schimbării statutului conducătorului acestei instituții, prin acordarea rangului de ministru și prin impunerea obligației de participare permanentă la ședințele Guvernului.

B. În continuarea procesului de modernizare a administrației publice centrale început prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2009, a fost adoptată *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2009 privind desființarea Cancelariei Primului-Ministru și stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului.*

Elaborarea și adoptarea actului normativ susmenționat a avut în vedere faptul că la acel moment se înregistrau suprapuneri în ceea ce privește atribuțiile și funcțiile lor specifice între Secretariatul General al Guvernului și Cancelaria Primului Ministru, instituții care alcătuiau Centrul Guvernului. În acest sens, atât SIGMA (Support for Improvement in Governance and Management) cât și Banca Mondială au exprimat necesitatea reformării și restructurării aparatului de lucru al Guvernului, motivat de faptul că la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene din acel

moment, România era singurul stat care avea centrul Guvernului format din două instituții distincte.

Așadar, prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.17/2009 a fost luată în considerare necesitatea aplicării unor măsuri adecvate de reorganizare a aparatului de lucru al Guvernului, astfel încât să marcheze începutul funcționării unui aparat administrativ, la cel mai înalt nivel, performant și competitiv cu structurile din țările membre ale Uniunii Europene,

În esență, reconfigurarea întregului aparat de lucru al Guvernului, prevăzută prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2009 a avut în vedere următoarele:

- desființarea Cancelariei Primului-Ministru;
- menținerea personalității juridice numai pentru Secretariatul General al Guvernului, conducătorul acestuia urmând să exercite calitatea de ordonator principal de credite pentru întregul aparat de lucru al Guvernului;
- înființarea aparatului propriu de lucru al primului-ministru, ca structură fără personalitate juridică, având în componență: cabinetul primului-ministru, corpul secretarilor de stat și consilierilor de stat ai primului-ministru și registratura primului-ministru; în aparatul propriu de lucru al primului-ministru fiind posibilă funcționarea și a altor compartimente stabilite prin decizie a primului-ministru;
- asigurarea de către Secretariatul General al Guvernului a activităților privind organizarea sistemului pentru protecția informațiilor clasificate, gestionarea și întreținerea sistemului informatic al instituțiilor și structurilor care funcționează în sediul Guvernului, a activităților referitoare la asigurarea legăturii Guvernului cu autoritățile administrației publice centrale cu privire la situațiile de urgență și evenimentele deosebite care trebuie cunoscute la nivel guvernamental, a activităților referitoare la monitorizarea, evaluarea și derularea proiectelor și programelor cu finanțare internațională sau cu finanțare de la bugetul de stat, a activităților referitoare la relațiile internaționale, Înalți Reprezentanți și protocol, precum și a activității de comunicare a Guvernului.

2. Schimbări preconizate

Prin Decizia Curții Constituționale pronunțată la data de 9 iulie 2009, au fost declarată neconstituțională Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2009.

Potrivit art.147 din Constituția României, republicată, *Dispozițiile din legile și ordonanțele în vigoare, precum și cele din regulamente, constatate ca fiind neconstituționale, își încetează efectele juridice la 45 de zile de la publicarea deciziei Curții Constituționale dacă, în acest interval, Parlamentul sau Guvernul, după caz, nu pun de acord prevederile neconstituționale cu dispozițiile Constituției. Pe durata acestui termen, dispozițiile constatate ca fiind neconstituționale sunt suspendate de drept.*

Aceste prevederi constituționale care impun în sarcina inițiatorului revederea dispozițiilor din actul normativ declarat neconstituțional au determinat, pe de o parte, elaborarea prezentului proiect de lege.

Pe de altă parte, la baza elaborării proiectului de lege prezentat spre adoptare, au stat și rațiuni care țin de crearea unui cadru legislativ clar și unitar, astfel cum impun normele de tehnică legislativă, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale cărui dispoziții să aibă în vedere organizarea și funcționarea întregului aparat de lucru al Guvernului, luându-se în considerare și faptul că o parte din prevederile Ordonanței de urgență nr.17/2009, îndeosebi cele referitoare la desființarea Cancelariei Primului-Ministru și la preluarea personalului și a atribuțiilor acestei structuri, și-au produs deja efectele, devenind desuete.

În acest context, pentru a nu se crea suprapuneri de reglementare, în cadrul aceluiași act normativ au fost aduse împreună și revăzute dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2009 și cele ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.17/2009, prevăzându-se totodată și abrogarea acesteia din urmă.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Măsurile dispuse prin prezentul proiect de lege vor avea un impact pozitiv în sensul reformării și restructurării aparatului de lucru al Guvernului, prin punerea de acord a unor dispoziții declarate neconstituționale cu textul legii fundamentale, precum și în ceea ce privește eliminarea paralelismelor și suprapunerilor de texte existente în prezent în legislație.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung pentru anul curent și pe următorii 4 ani

Prezentul proiect de lege nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Prin elaborarea și adoptarea prezentului proiect de lege a fost avută în vedere respectarea prevederilor Constituției României, republicată, și a Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativ pentru elaborarea actelor normative, republicată,

cu modificările și completările ulterioare, fapt ce va înregistra un impact pozitiv la nivelul legislației românești.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Elaborarea proiectului a fost realizată în urma consultărilor realizate între Viceprim-ministru și Secretariatul General al Guvernului.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, prin avizul nr.854/22.07.2009.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de lege nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Prezentul proiect de lege nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată .

PRIM – MINISTRU

