

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege pentru ratificarea Protocolului privind evaluarea strategică de mediu, deschis spre semnare la Kiev, la 21-23 mai 2003 și semnat de România la 21 mai 2003, la Convenția privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră, adoptată la Espoo la 25 februarie 1991

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale

România a devenit parte la Convenția privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră, adoptată la Espoo, în Finlanda, la data de 25 februarie 1991, ca urmare a ratificării acesteia prin Legea nr. 22 din 22 februarie 2001.

Prin Decizia II/9 a Părților, adoptată la Sofia la 26-27 februarie 2001, s-a decis elaborarea unui protocol cu forță juridică referitor la evaluarea strategică de mediu.

În baza art. 2, paragraful 7 al Convenției privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră, s-a elaborat Protocolul privind evaluarea strategică de mediu la Convenția privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră. În cadrul celei de a 5 a Conferințe Ministeriale „Mediu pentru Europa” desfășurată la Kiev în perioada 21-23 mai 2003 au fost supuse adoptării și deschise spre semnare patru acorduri multilaterale de mediu, printre care și Protocolul privind evaluarea strategică de mediu la Convenția privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră. Acesta a fost semnat de un număr de 38 de state. Pentru România Protocolul a fost semnat de către domnul Petre Lificiu, ministrul apelor și protecției mediului. Statele semnatare au responsabilitatea de a introduce protocolul în dreptul intern prin modalități specifice fiecăruia în parte. Prezentul protocol se aplică planurilor, programelor și în măsura posibilităților, și politicilor și legislației.

Prin ratificarea protocolului se asigură un nivel înalt de protecție a mediului, precum și integrarea considerentelor cu privire la mediu și sănătate în pregătirea și adoptarea anumitor planuri și programe. Se permite totodată publicului din zonele posibil afectate să participe la procedurile relevante de evaluare cu privire la planurile și programele propuse. De asemenea, se oferă ocazia statelor potențial afectate să exprime, prin intermediul autorităților și publicului propriu, punctele de vedere în egală măsură cu publicul și autoritățile române.

Legislația națională privind protecția mediului conține prevederi similare în cadrul Hotărârii Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, care transpune prevederile Directivei Parlamentului și a Consiliului European 2001/42/EC din 27 iunie 2001 privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului.

Ratificarea Protocolului privind evaluarea strategică de mediu la Convenția privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră vine în completarea obiectivului Hotărârii Guvernului nr.1076/2004 prin luarea în considerare, în întregime, a aspectelor de mediu și sănătate în procesul de pregătire atât a planurilor și programelor, cât și a politicilor și legislației.

Protocolul privind evaluarea strategică de mediu la Convenția privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră îndeamnă la includerea considerentelor cu privire la mediu în



elaborarea politicilor și legislației statelor părți, însă acestea pot opta pentru neinclusiunea politicilor și legislației naționale în evaluarea propusă de protocol.

Potrivit Legii nr. 590/2003 privind tratatele prezentul proiect de act normativ prevede ratificarea protocolului prin lege conform art.19 alin.(1) lit h).

Prin ratificare, România își asumă obligații și respectarea prevederilor și dispozițiilor sale specifice. În ceea ce privește evaluarea de mediu pentru planuri și programe, Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 va asigura și implementarea prevederilor prezentului Protocol.

Schimbări preconizate

Prezentul proiect de lege se elaborează pentru ratificarea Protocolului privind evaluarea strategică de mediu la Convenția privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră. În urma ratificării acestui protocol, evaluarea strategică de mediu se dezvoltă ca măsură de precauție, la nivel decizional înalt, inclusiv în context transfrontieră, deoarece evaluarea impactului la nivel de proiect poate fi o măsură destul de limitativă și în consecință, insuficientă. Acest fapt se datorează momentului târziu în procesul decizional în care se aplică procedura de evaluare a impactului asupra mediului pentru proiecte.

De asemenea, se va asigura transparența și eficacitatea, atât în procedura de evaluare strategică de mediu în context transfrontieră, cât și în implicarea publicului la luarea deciziei în context transfrontieră în sensul de conștientizare și participare activă a acestuia în procedura de evaluare strategică de mediu.

Protocolul își propune aplicarea evaluării strategice de mediu la planurile și programele care pot avea efecte semnificative asupra mediului în context transfrontieră și integrarea considerentelor cu privire la mediu și sănătate și în procesul de pregătire și adoptare a politicilor și legislației, fără a aduce modificări majore în evaluarea strategică de mediu.

Prin aplicarea protocolului se asigură, conform prevederilor art. 1, o abordare complexă a protecției mediului, precum și atingerea obiectivului privind asigurarea unui grad ridicat de protecție a mediului, inclusiv a sănătății populației. Protocolul include pe lângă obligația evaluării de mediu, și monitorizarea efectelor implementării planurilor și programelor asupra mediului și sănătății. Cerințele acestui protocol contribuie la reducerea impactului asupra mediului prin proceduri clare, transparente și eficiente specifice evaluării strategice de mediu. Se asigură participarea publicului la evaluarea strategică de mediu și se integrează astfel preocupările legate de mediu, inclusiv cele legate de sănătatea populației în planuri și programe, în scopul promovării unei dezvoltări durabile.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Impactul macroeconomic:

Ratificarea prezentului instrument juridic va contribui la îndeplinirea obiectivului dezvoltării durabile prin asigurarea efectuării evaluării strategice de mediu pentru planurile și programele care pot avea efecte semnificative asupra mediului, inclusiv asupra sănătății populației în context transfrontieră.

Se preconizează un impact benefic la nivel macroeconomic prin măsuri de limitare și minimizare a impactelor negative asupra mediului încă de la faza de elaborare a instrumentelor programatice de planificare în diferite domenii ale economiei: agricultură, silvicultură, energie, industrie, transport, dezvoltare regională, amenajarea teritoriului și urbanism, etc.

Impactul asupra mediului de afaceri:

Prezentul act normativ nu are efecte asupra competitivității.

Impactul social

Prin acest protocol se asigură atât accesul publicului la informațiile relevante disponibile în procedura de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cât și implicarea publicului în procesul de luare a deciziei privind adoptarea planurilor și programelor (nivel decizional strategic) și transparența procedurilor în context transfrontieră.

Conform prevederilor art. 8 din protocol se asigură participarea din timp a publicului și într-o manieră efectivă la evaluarea strategică de mediu a planurilor și programelor, atunci când toate opțiunile sunt deschise. Proiectul de plan sau program și raportul de mediu sunt puse la dispoziția publicului în timp util, prin mijloace de comunicare electronice sau alte mijloace adecvate.

Conștientizarea, implicarea și participarea activă a publicului la deciziile care privesc viața comunității au un efect pozitiv din punct de vedere social.

Vor exista beneficii asupra sănătății și bunăstării generațiilor prezente și viitoare care vor decurge din necesitatea protejării și îmbunătățirii sănătății oamenilor, ca parte integrantă a evaluării strategice de mediu.

Impactul asupra mediului

Conform prevederilor protocolului se va elabora raportul de mediu care identifică, descrie și evaluează în conformitate cu prevederile art.6 al protocolului, potențialele efecte semnificative asupra mediului, inclusiv asupra sănătății, ale implementării planului sau programului.

Raportul identifică și alternativele rezonabile ale planului sau programului și propune alternativa cea mai bună din punct de vedere al protecției mediului.

Există beneficii directe asupra mediului asociate cu măsurile de protecția mediului incluse în raportul de mediu cât și cele stabilite de autoritatea competentă. Este bine cunoscut faptul că un mediu îmbunătățit poate avea efecte pozitive suplimentare într-o zonă în contextul dezvoltării acesteia, precum și în pregătirea și dezvoltarea viitoarelor proiecte și implicit a aplicării procedurii de evaluare a impactului asupra mediului în context transfrontieră.

Autoritățile de mediu și de sănătate sunt consultate în momentul aplicării procedurilor pentru a favoriza participarea acestora în procesul de determinare a informațiilor pertinente care trebuie incluse în raportul de mediu și pentru a se ține cont de observațiile și comentariile acestora.

Efectul implementării atât pe plan național cât și la nivelul statelor posibil afectate este unul benefic în dezvoltarea durabilă. Protocolul privind evaluarea strategică de mediu la Convenția privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră, ca și Convenția însăși, servesc aplicării principiului precauției în luarea deciziei: Convenția la nivel de proiect, iar Protocolul la nivel decizional-strategic.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

INDICATORI	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 an
------------	-------------	-----------------	---------------



Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus: Nu este cazul	-	-	-
Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus: Nu este cazul	-	-	-
Impactul financiar, plus/minus: Nu este cazul	-	-	-
Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare: Nu este cazul	-	-	-
Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare: Nu este cazul	-	-	-
Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare: Nu este cazul	-	-	-

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Proiecte de acte normative suplimentare

Nu este cazul.

Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul proiect de lege se elaborează pentru ratificarea Protocolului privind evaluarea strategică de mediu la Convenția privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră, acesta fiind compatibil cu Directiva Parlamentului și a Consiliului European 2001/42/EC din 27 iunie 2001 privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului.

Protocolul prin prevederile sale pune un accent ridicat pe sănătatea populației, aplicându-se atât planurilor și programelor, cât și politicilor și legislației. Va consolida analiza sistematică a efectelor semnificative pe care acestea le au asupra mediului.

În cadrul protocolului la articolele 5, 6 și 7 se diferențiază etapele de evaluare ale planurilor, programelor, politicilor și legislației.

Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

În prezent nu există jurisprudența CJCE.

Evaluarea conformității cu legislația comunitară:

Prezentul act normativ ratifică Protocolul privind evaluarea strategică de mediu la Convenția privind evaluarea impactului asupra mediului în context transfrontieră, semnat la Kiev, la 21 mai 2003.

În plan intern, Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe transpune în totalitate prevederile Directivei Parlamentului European și a Consiliului 2001/42/EC din 27 iunie 2001 privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului.

În octombrie 2008, Comunitatea Europeană a aprobat Protocolul prin Decizia Consiliului 871/2008/CE, ceea ce confirmă compatibilitatea acestuia cu legislația comunitară în vigoare.

Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente: -

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:



Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, prin avizul nr.759/01.07.2009.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ și expunerea de motive au fost afișate, conform prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, pe site-ul ministerului și nu s-au primit comentarii sau obiecțiuni.

Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului, implementarea lui conduce la promovarea dezvoltării durabile prin protejarea mediului și sănătății populației.

Alte informații: -

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prezentul proiect de act normativ nu conduce la înființarea unor organisme noi și nici la modificarea actelor constitutive ale instituțiilor existente.

Față de cele prezentate, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, pe care, în conformitate cu prevederile Legii nr. 590/2003 privind tratatele, vă rugăm să-l aprobați.

