

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege privind ratificarea Acordului de împrumut între România, reprezentată de Ministerul Economiei și Finanțelor (“Împrumutat”), și KfW, Frankfurt pe Main (“KfW”) pentru 8.000.000 euro, semnat la București, la 31 iulie 2008 și respectiv la Frankfurt pe Main, la 2 noiembrie 2007, pentru finanțarea Proiectului - Promovarea întreprinderilor mici și mijlocii (etapa a 4-a).

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin semnarea la data de 17 decembrie 1998, la București, a Acordului Interguvernamental între Guvernul României și Guvernul Republicii Federale Germania (aprobat prin Ordonanța Guvernului nr. 31/2000), s-au creat premisele înființării Fondului Româno- German (FRG). Acordul interguvernamental a permis finanțarea proiectului “Promovarea întreprinderilor mici și mijlocii” atât prin accesarea unui prim împrumut acordat de Institutul de Credit pentru Reconstrucție (KfW), pentru crearea și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii, cât și prin acordarea de KfW a unui grant, prin care li se puneau la dispoziție, băncilor românești partenere implicate, serviciile de consultanță necesare pentru dezvoltarea acestui segment de piață.

Ulterior, guvernele celor două țări au mai semnat acorduri similare, care au inclus acordarea de granturi și împrumuturi ce au alimentat fondul FRG.

La data de 19 decembrie 2005, a fost semnat Acordul Interguvernamental între Guvernul României și Guvernul Republicii Federale Germania privind colaborarea financiară pe anul 2004, ratificat prin Legea nr. 207/2006, în baza căruia urmează a se acorda un grant și un credit pentru finanțarea celei de a patra etape a proiectului “Promovarea Întreprinderilor Mici și Mijlocii” - etapa a 4-a.

În baza Acordului interguvernamental, la București, la data de 31 iulie 2008 și la Frankfurt la data de 2 noiembrie 2007, s-a semnat, Contractul de împrumut dintre România și Institutul de Credit pentru Reconstrucție – Germania (KfW), în valoare de 8 milioane EUR, în scopul finanțării programului de creditare pentru întreprinderi mici și mijlocii – proiectul “Promovarea întreprinderilor mici și mijlocii”(etapa a 4-a).

Documentul în baza căruia se acordă grantul (în valoare de 1,20 mil. euro) a fost semnat separat și este în efectivitate.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul finanțat din creditul acordat de Institutul de Credit pentru Reconstrucție – Germania (KfW), a cărui ratificare face obiectul prezentului act normativ, se vor acorda împrumuturi ce au drept scop crearea și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Scopul proiectului este acela de a stimula crearea de noi întreprinderi mici și mijlocii și de a sprijini dezvoltarea celor deja existente.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Impactul pozitiv asupra mediului de afaceri se va materializa prin stimularea concurenței și creșterea calității produselor de pe piață.

3. Impact social

Principalele efecte sociale sunt:

- asigurarea unor condiții corespunzătoare pentru desfășurarea activității în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii,
- crearea unor noi locuri de muncă în acest domeniu.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung

În baza Acordului de împrumut în valoare de 8 milioane euro, semnat de partea română cu reprezentanții Institutului de Credit pentru Reconstrucție – Germania (KfW), prin intermediul băncilor comerciale selectate de către managerul de proiect, respectiv KPMG România, se vor acorda credite IMM-urilor.

Cele 8 milioane de euro acordate de către KfW în condițiile standard, respectiv pe o perioadă de 30 de ani, din care 10 ani perioada de grație și la o dobândă fixă anuală de 2%, se vor trage în fondul româno-german (cont de tip revolving deschis la o bancă comercială selectată de Ministerul Finanțelor Publice în calitate de titular de cont) și din aceștia se vor acorda băncilor comerciale selectate subîmprumuturi. Din subîmprumuturile primite, băncile vor acorda credite întreprinderilor mici și mijlocii. Plata serviciului datoriei publice externe respectiv rambursarea creditului, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente, va fi efectuată de managerul proiectului din fondul româno-german.

Suma împrumutului acordat de către KfW poate fi utilizată până în anul 2010.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

5. Informații privind avizarea de către

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 924 din 7 august 2009.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Inițierea actului normativ este rezultatul încheierii unui contract semnat cu un institut de credit internațional, actul normativ aprobând contractul de împrumut, potrivit prevederilor legislației române în vigoare (Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2007).

Intenția contractării acestui credit a fost făcută publică prin ratificarea Acordului Interguvernamental între Guvernul României și Guvernul Republicii Federale Germania privind colaborarea financiară pe anul 2004, prin Legea nr. 207/2006.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

Punerea în aplicare a măsurilor prevăzute în proiectul de act normativ îi revine KPMG, care va acționa în numele Ministerului Finanțelor Publice.

Menționăm că FRG este un fond revolving în care sunt transferate facilitățile de finanțare de la KfW, administrat de KPMG în numele Ministerului Finanțelor Publice.

Managerul KPMG a fost selectat de KfW și are următoarele atribuții: întocmește evidența contabilă a fondurilor, administrează lichiditățile existente în cadrul FRG în numele Ministerului Finanțelor Publice în baza acordului de management încheiat între Ministerul Finanțelor Publice, KfW și KPMG (finalizează și încheie contractele de credit încheiate cu băncile partenere în numele Ministerului Finanțelor Publice și introduce clauze asiguratorii pentru plata serviciului datoriei creat în favoarea Ministerului Finanțelor Publice), elaborează rapoartele privind stadiul FRG către Ministerul Finanțelor Publice și către KfW, urmărește asigurarea cu sursele/lichiditățile necesare acoperirii serviciului datoriei publice către KfW și notifică băncile românești partenere privind obligațiile de plată; efectuează plățile la extern și asigură recuperarea sumelor datorate de băncile românești partenere către Ministerul Finanțelor Publice, în caz de neplată.

Managerul este remunerat din FRG cu o taxă anuală al cărei nivel este stabilit prin intermediul Acordului de management. Prestările de servicii efectuate de către managerul proiectului se supun regimului taxei pe valoarea adăugată prevăzut de Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, iar plata acestora, inclusiv taxa pe valoare adăugată, după caz, se va efectua din FRG. Consultantul, care are rol de selecție a băncilor intermediare și de asigurare a asistenței tehnice pentru băncile selectate, a fost la rândul său selectat de KfW și acționează în numele Ministerului Finanțelor Publice. Din anul 1998 firma INTERNATIONALE PROJEKT CONSULT GMBH, și respectiv din anul 2003 firma HORUS, au asigurat serviciile de consultanță. Plata acestuia se face din fondurile nerambursabile acordate de KfW cu acest scop.

Băncile partenere sunt selectate de Consultantul Horus. La rândul lor, băncile pot acorda către IMM-uri subîmprumuturi. Condițiile subîmprumutării de către consultant și respectiv de către băncile comerciale sunt decise de Consultant, în

funcție de condițiile pieței la momentul încheierii contractelor de credit cu băncile partenere.

În prezent, urmare consultării cu entitățile implicate în FRG (managerul, firma de consultanță, băncile românești partenere), a rezultat că ar exista cerere numai pentru o finanțare obținută în condiții standard de la KfW, care să fie subîmprumutată băncilor pe o perioadă de 5-7 ani, pentru a fi pusă la dispoziția întreprinderilor mici și mijlocii sub forma de împrumuturi acordate pentru o perioadă de 3 - 5 ani. Rezultatele acestei consultări au fost avute în vedere de Ministerul Finanțelor Publice în luarea deciziei de a propune contractarea împrumutului de la KfW, în condiții standard, suma de 8 milioane EUR în condiții standard (aceasta reprezentând limita maximă pe care creditorul extern a fost dispus să o acorde în condiții standard, din totalul de 20 milioane euro, inițial convenit).

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de lege pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

