



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

L. 1127 / 07.03
06052009

Biroul permanent al Senatului
Bp. 62 12.05.2009

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 165 / 12.05.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Legii zootehniei nr. 72/2002*, inițiată de domnii deputați Mircia Giurgiu și Tabără Valeriu – PD-L (Bp. 62/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 29 din *Legea zootehniei nr. 72/2002*, cu modificările și completările ulterioare, cu 8 litere noi, lit. d) – k), astfel încât coordonarea și organizarea identificării, individualizării și înregistrării animalelor de fermă cu caracter zooeconomic și a ecvideelor, precum și constituirea bazei de date pentru acestea să se facă de către Agenția Națională pentru Ameliorare și Reproducție în Zootehnie „Prof. G.K. Constantinescu”.

II. Observații

1. Precizăm că multe dintre atribuțiile stabilite în sarcina Agenției Naționale pentru Ameliorare și Reproducție în Zootehnie „Prof. G.K. Constantinescu” sunt în prezent în competența Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor (ANSVSA).

Inițiatorii nu au avut în vedere dispozițiile legislației în vigoare, și anume:

- *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității veterinare, cu modificările și completările ulterioare*, care prevede la art. 9 lit. i) că „Domeniile de competență ale serviciilor sanitare veterinare de stat sunt ... identificarea și înregistrarea animalelor, cu excepția ecvinelor”, la art. 22 alin. (2) „Cu excepția ecvinelor, Autoritatea este coordonatorul activităților privind identificarea și înregistrarea animalelor și proprietarul sistemului informatic pentru identificarea și înregistrarea acestora”, iar la art. 48 alin. (2) lit. d) și e) „Autoritatea asigură finanțarea cheltuielilor pe bază de programe ce se aprobă ca anexe la bugetul acesteia, pentru: ... acțiunile privind identificarea și înregistrarea suinelor, ovinelor și caprinelor, potrivit legii; ... acțiunile privind identificarea și înregistrarea bovinelor, potrivit legii”;

- *Hotărârea Guvernului nr. 130/2006 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia, cu modificările ulterioare*, care prevede la art. 3 alin. (1) lit. A pct. 9) că „În exercitarea funcțiilor ... Autoritatea are următoarele atribuții principale: ... organizează, coordonează, gestionează și controlează activitatea privind identificarea și înregistrarea animalelor ...”;

- *Ordinul președintelui ANSVSA nr. 166/2007 pentru aprobarea Normei sanitare veterinare care stabilește măsuri tranzitorii privind aplicarea sistemului de identificare și înregistrare a animalelor din speciile ovine și caprine stabilit de Regulamentul Consiliului (CE) nr. 21/2004 care stabilește un sistem de identificare și de înregistrare a animalelor din speciile ovine și caprine și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1.782/2003 și a directivelor 92/102/CEE și 64/432/CEE, care, la art. 2 prevede că „Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor și direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, vor duce la îndeplinire prevederile prezentului ordin”;*

- *Ordinul președintelui ANSVSA nr. 83/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Programului acțiunilor privind identificarea și înregistrarea porcinelor, ovinelor și caprinelor, precum și a Programului acțiunilor privind identificarea și înregistrarea bovinelor;*
- *Ordinul președintelui ANSVSA nr. 85/2008 pentru aprobarea Normei sanitare veterinare privind sistemul de identificare și înregistrare a suinelor.*

2. Identificarea animalelor este o parte integrantă a eforturilor Guvernului de a îmbunătăți încrederea consumatorilor în sectorul producătorilor de carne și lapte din România.

Este o cerință a Uniunii Europene, pentru toate statele membre, care trebuie să aibă un sistem unic de identificare și înregistrare a animalelor.

Conform art. 9 din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004* printre domeniile de competență ale serviciilor veterinare de stat sunt:

- identificarea și înregistrarea animalelor;
- stabilirea cerințelor sanitar-veterinare și controlul producerii, mișcării interne, punerii pe piață, comerțului, importului, tranzitului și exportului de animale vii, material germinativ de origine animală, produse și subproduse supuse supravegherii și controlului sanitar-veterinar.

Conform art. 10 din același act normativ, autoritatea veterinară centrală are următoarele atribuții:

- organizează, coordonează, gestionează și controlează activitatea privind identificarea și înregistrarea animalelor;
- organizează și asigură funcționarea sistemului informatic sanitar-veterinar național și conectarea acestuia la sistemul informatic sanitar-veterinar al Uniunii Europene.

Sistemul național de identificare și înregistrare a animalelor (SNIA) este format din totalitatea aplicațiilor, dispozitivelor (dispozitive electronice de identificare, ce asigură o dublă funcționalitate: stocarea unui cod de identificare unic și transmiterea acestuia atunci când este activat de un câmp de radiofrecvență corespunzător), documentelor, inclusiv în format electronic, și a procedurilor utilizate pentru identificarea și înregistrarea animalelor.

Autoritatea veterinară centrală pune în aplicare la nivel național un sistem unic de identificare și înregistrare a animalelor, care să facă posibilă transabilitatea animalelor și a materialului germinativ de origine animală, în corelație directă cu sistemul de etichetare și marcare utilizat pentru produsele și subprodusele obținute de la acestea.

Conform *Ordonanței Guvernului nr. 42/2004* autoritatea veterinară centrală este coordonatorul activităților privind identificarea și înregistrarea animalelor și proprietarul sistemului informatic pentru identificarea și înregistrarea animalelor.

Comerțul, importul, mișcarea internă, tranzitul și exportul de animale vii și material germinativ de origine animală se realizează în baza cerințelor veterinare specifice prevăzute în normele veterinare elaborate de autoritatea veterinară centrală și aprobate prin ordin al președintelui ANSVSA.

Sistemul integrat de administrare și control care se referă la administrarea și controlul sprijinului comunitar acordat producătorilor agricoli români alături de Sistemul de identificare a parcelelor – LPIS (Land Parcel Identification System) organizat ca sistem informatic implică și Sistemul de identificare și înregistrare a animalelor (ATS – Animal Tracing System) organizat tot ca sistem informatic.

Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor cooperează cu Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară, cu instituțiile similare comunitare și din statele membre, precum și cu instituțiile similare internaționale și acționează pe bază de autonomie funcțională și decizională conform angajamentelor asumate de România.

3. Menționăm că activitatea desfășurată de ANSVSA în domeniul înregistrării și identificării animalelor a presupus un efort considerabil atât în ceea ce privește crearea unui cadru legislativ – au fost elaborate un număr foarte mare de acte normative pentru implementarea legislației comunitare, pentru transpunerea deciziilor și directivelor comunitare și pentru acoperirea unor aspecte neincluse în legislația comunitară – cât și în ceea ce privește personalul, ANSVSA organizând cursuri de instruire pentru personalul din cadrul direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, acesta având sarcina de a instrui medicii veterinari concesionari responsabili cu identificarea și înregistrarea animalelor.

De asemenea, înregistrarea și identificarea animalelor servește ca instrument în supravegherea, eradicarea și controlul bolilor la animale și transabilitatea pentru asigurarea siguranței alimentare. Este necesar ca ANSVSA să gestioneze și să controleze această bază de date, deoarece identificarea și înregistrarea animalelor în legislația comunitară este cuprinsă în categoria legislației veterinare și constituie o condiție esențială pentru promovarea unei strategii de protecție a sănătății animalelor și, implicit, a oamenilor.

Declararea, înscrierea, identificarea, înregistrarea și adevărarea proprietății animalelor sunt operațiuni esențiale pentru evaluarea activității din sectorul creșterii animalelor și asigurarea sănătății acestora, activități care sunt desfășurate de către ANSVSA, conform cerințelor Comisiei Europene, în perioada de preaderare la Uniunea Europeană.

Identificare suinelor, ovinelor, caprinelor și bovinelor reprezintă un instrument esențial pentru aplicarea măsurilor necesare eradicării bolilor la animale, fiind necesară pentru elaborarea programelor referitoare la controlul acestor boli.

Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2009 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 130/2006 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia*, art. 26 alin. (7) s-a modificat în sensul că, în cazul măsurilor ce se întreprind pentru lichidarea focarelor de boli transmisibile ale animalelor, se acordă despăgubiri proprietarilor, crescători de animale, pentru animalele tăiate sau ucise în cadrul acțiunilor naționale aprobate prin acte normative precum și persoanelor fizice sau juridice ale căror animale, diagnosticate pozitiv, au fost predate pentru sacrificare către unitățile de abatorizare, autorizate sanitar-veterinar, direct de către proprietarii acestora ori prin intermediari, persoane fizice sau juridice, în cadrul programelor naționale de eradicare a epizootiilor, de la data aprobării acestor programe, conform legislației în vigoare, de la bugetul de stat, prin bugetul ANSVSA, în condiții care se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

Pentru aplicarea eficientă a măsurilor specifice de control și eradicare a unor boli ale animalelor care constituie un pericol pentru sănătatea populației și produc pagube economice importante, este necesar controlul strict al circulației animalelor prin identificarea și înregistrarea acestora. De asemenea, procesul oferă pârgurile necesare pentru elaborarea și aplicarea de eradicare a tuberculozei, scrapiei, leucozei enzootice bovine etc.

Trasabilitatea produselor și a animalelor, până la ferma de origine, se poate realiza numai în condițiile în care animalele sunt identificate și înregistrate conform cerințelor veterinare.

Identificarea animalelor constituie instrumentul cel mai important în supravegherea statusului de sănătate a populațiilor de animale, efectuarea acțiunilor prevăzute în *Programul de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale, de prevenire a transmiterii de boli de la animale la om și*

de protecție a mediului și controlul cheltuielilor bugetare destinate efectuării acestor acțiuni.

De asemenea, identificarea și înregistrarea animalelor constituie garanția derulării importului/exportului din/în țări terțe și a comerțului intracomunitar.

Ca urmare, rolul de autoritate competentă trebuie să rămână la autoritatea însărcinată cu controalele veterinare, care trebuie să creeze baza de date electronică și să elibereze pașapoartele animalelor. Aceste atribuții nu pot fi transferate la Agenția Națională pentru Ameliorare și Reproducție în Zootehnie (ANARZ).

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului