



AVIZ
referitor la propunerea legislativă privind constituirea
Rezervației Arheologice Cetățile dacice
din Munții Orăștiei

Analizând propunerea legislativă privind constituirea Rezervației Arheologice Cetățile dacice din Munții Orăștiei, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B108 din 19.03.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare constituirea Rezervației Arheologice Cetățile dacice din Munții Orăștiei.

Pentru administrarea patrimoniului rezervației se preconizează înființarea Administrației Rezervației, instituție publică, cu personalitate juridică, cu sediul în municipiul Orăștie, subordonată Ministerului Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național și Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Semnalăm că, în anii 2007 și 2008 Consiliul Legislativ a avizat alte trei propuneri legislative cu același obiect de reglementare, care au fost respinse de Camera Deputaților la data de 18.6.2008, 15.10.2008 și, respectiv, la data de 17.03.2009.

Menționăm că prezenta propunere legislativă preia propunerile anterioare fără a lua în considerare observațiile și propunerile formulate de Consiliul Legislativ în avizele precedente.

2. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea bugetului de stat, sunt aplicabile prevederile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată, precum și ale art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

3. Semnalăm că propunerea legislativă nu este corelată cu o serie de acte normative tangente obiectului său de reglementare, ceea ce impune a se revedea soluțiile preconizate prin aceasta.

Menționăm că, potrivit prevederilor art.5 alin.(1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare, pentru asigurarea măsurilor speciale de protecție și de conservare *in situ* a bunurilor patrimoniului natural s-au stabilit o serie de categorii de arii naturale protejate, între care ar urma să se regăsească și rezervația propusă de inițiatori.

De asemenea , potrivit soluțiilor legislative prevăzute la art.2 din propunerea legislativă, rezervația ar urma să cuprindă obiceiuri tradiționale care fac parte din patrimoniul cultural imaterial, domeniul reglementat prin Legea nr.26/2008 privind protejarea patrimoniului cultural imaterial.

Întrucât propunerea legislativă conține soluții cu privire la măsurile de protecție pentru monumentele istorice, părți ale patrimoniului național și mondial, domeniu reglementat prin Ordonanța Guvernului nr.47/2000 privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.564/2001, se impune realizarea corelării cu acest din urmă act normativ.

Pe de altă parte, la elaborarea propunerii legislative ar fi trebuit să se ia în considerare și prevederile Hotărârii Guvernului nr.230/2003 privind delimitarea rezervațiilor biosferei, parcurilor naturale naționale și constituirea administrației acestora, cu modificările ulterioare, pentru precizarea limitelor rezervației propuse pentru a nu se confunda cu limitele stabilite pentru Parcul Natural Grădiștea Muncelului-Cioclovina.

4. La **titlu**, din rațiuni de tehnică legislativă, este necesar ca expresia „Proiect de lege” să fie înlocuită cu termenul „Lege” și, întrucât reglementarea propusă vizează constituirea unei rezervații care să cuprindă o zonă geografică cuprinzând suprafețe pe care se află vestigii arheologice, istorice, arii naturale protejate, formațiuni fizico-geografice, meșteșuguri și obiceiuri tradiționale cu valoare de patrimoniu cultural, natural, național și mondial, titlul trebuie reformulat în așa fel în cât să reflecte componentele rezervației.

5. La **art.1**, redactarea propusă nu asigură caracterul dispozitiv al normei, aceasta urmând să fie reformulată în două alineate dintre care primul să redea corect ideea constituirii rezervației ca instituție publică cu personalitate juridică, precum și autoritatea căreia îi este subordonată, iar cel de al doilea să reflecte elementele constitutive ale rezervației, delimitarea expresă a acestora urmând să se regăsească într-o anexă.

6. La **art.3**, norma potrivit căreia teritoriul rezervației este delimitat potrivit Planului de amenajare a Teritoriului Cetățile dacice din munții Orăștiei aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1293/2004, nu este corect redactată, deoarece constituirea rezervației impune în mod necesar și delimitarea teritorială a acesteia.

7. La **art.4**, întrucât norma cuprinde cinci teze distincte, în acord cu normele de tehnică legislativă, aceasta trebuie structurată pe cinci alineate marcate cu cifre arabe cuprinse în paranteze.

Totodată, în primul alineat trebuie redat denumirile actuale ale ministerelor invocate, fiind necesară inserarea expresiei „Patrimoniului Național,” după expresia „Cultelor și”, respectiv, a termenului „Pădurilor” după termenul „Agriculturii”. Această propunere este valabilă și pentru celelalte situații similare din proiect în care se face trimitere la ministerele respective.

Totodată, pentru o reglementare completă, este necesar să se precizeze numărul membrilor consiliului științific și ai colegiului executiv, cât și durata mandatului organelor de conducere.

8. La **art.5** prima teză, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm reanalizarea și reformularea sintagmei „precum și un grup de specialiști și muncitori specializați” și eliminarea parantezelor între care este cuprinsă enumerarea „conservare primară, restaurare”.

9. Referitor la **art.6**, potrivit căruia supravegherea teritoriului Rezervației este asigurată de Jandarmeria Montană, precizăm că, în conformitate cu prevederile art.6 alin.(6) din Ordonanța Guvernului

nr.47/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.564/2001, monumentele istorice cuprinse în Lista patrimoniului mondial sunt obiective speciale, a căror pază se asigură fără plată de către Ministerul Administrației și Internelor.

10. La **art.7**, prima teză trebuie reformulată, textul urmând să precizeze expres **instituția** a cărei organizare și funcționare se stabilește prin respectivul Regulament.

11. La **art.8**, pentru un spor de rigoare în redactare, în cuprinsul textului trebuie înlocuit termenul „Administrarea” prin „Administrația”, iar enumerările trebuie identificate prin lit.a)-j).

12. La **art.9**, pentru respectarea uzanței în redactarea normelor bugetar-financiare, propunem ca textul să debuteze cu sintagma „Finanțarea Administrației Rezervației se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului ...”.

13. La **art.11**, textul nu este complet, întrucât nu se definește planul de management, obiectul acestuia, precum și părțile semnate.

14. La **art.13**, norma trebuie corelată cu dispozițiile art.14 referitoare la Consiliul județean Alba.

15. La **art.14**, norma trebuie reanalizată, întrucât prin redactarea propusă se instituie un alt regim juridic al bunurilor mobile și imobile ale rezervației, bunuri care intră în prezent sub incidența Legii nr.26/2008, Ordonanței Guvernului nr.57/2007 și Ordonanței Guvernului nr.47/2000.

16. La **art.15**, pentru un spor de rigoare în redactare, propunem înlocuirea sintagmei „în termen de 30 de zile” cu sintagma „la 30 de zile”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 337/14.04.2009

L. nr. 26/2008

M. Of. nr. 168/5 mar. 2008

Lege privind protejarea patrimoniului cultural imaterial

1 promulgată prin D. nr. 313/2008 M. Of. nr. 168/5 mar. 2008
Decret pentru promulgarea Legii privind protejarea
patrimoniului cultural imaterial

Ordonanță de urgență privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

1 modificări prin

O.U.G. nr. 154/2008

M. Of. nr. 787/25 nov. 2008

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice și a Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006

modifică art. 27, art. 28, art. 31 alin. (2) și (3), art. 33 alin. (2) partea introductivă și lit. d), art. 36 alin. (1), art. 37 alin. (2), art. 38 alin. (1) partea introductivă și lit. b), c) și i e), art. 38 alin. (2) și (3), art. 50 alin. (1) lit. e), art. 52 alin. (1) lit. c), anexa nr. 1, anexa nr. 3, anexa nr. 4A, anexa nr. 5B, anexa nr. 6;

introduce alin. (1_1) la art. 36, alin. (3) la art. 37, lit. f) la art. 38 alin. (1), alin. (2_1) - (2_3) la art. 38, lit. i) la art. 52 alin. (1)

O.G. nr. 47/2000

M. Of. nr. 45/31 ian. 2000

Ordonanță privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 564/2001

M. Of. nr. 695/1 nov. 2001

1 modificări prin

L. nr. 564/2001

M. Of. nr. 695/1 nov. 2001

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 47/2000 privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial

modifică art. 4-11, art. 12 alin. (1) partea introductivă, lit. a și b și alin.(2), art. 13, art. 15, art. 17 alin. (2), art. 18; introduce alin. (2) la art. 14

2 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 564/2001

M. Of. nr. 695/1 nov. 2001

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 47/2000 privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial

H.G. nr. 230/2003

M. Of. nr. 190/26 mar. 2003

Hotărâre privind delimitarea rezervațiilor biosferei, parcurilor naționale și parcurilor naturale și constituirea administrațiilor acestora

1 modificări prin

H.G. nr. 1529/2006

M. Of. nr. 926/15 nov. 2006

modifică anexa nr. 1

Hotărâre pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea
Guvernului nr. 230/2003 privind delimitarea rezervațiilor
biosferei, parcurilor naționale și parcurilor naturale și
constituirea administrațiilor acestora