



126 27.04.2009

225 26.05.2009

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind realizarea și
utilizarea cu titlu gratuit a 100 de proiecte tip de
case cu specific regional și local**

**Analizând propunerea legislativă privind realizarea și
utilizarea cu titlu gratuit a 100 de proiecte tip de case cu specific
regional și local, transmisă de Secretarul General al Senatului cu
adresa nr.BP 126 din 25.03.2009,**

CONSILIUL LEGISLATIV

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri:**

I. Observații generale și de fond

**1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, aprobarea
realizării a 100 de proiecte tip de case cu specific regional, zonal și local,
cu două până la șase camere și regim de înălțime P, P+M, P+1E,
P+1E+M, prin concurs de soluții, în scopul distribuirii acestora
primăriilor din țară, pentru a fi puse la dispoziția celor care doresc să
construiască, astfel de case.**

**Se preconizează ca aceste proiecte tip să fie puse pe suport
electronic la dispoziția consiliilor județene și locale, urmând ca în funcție
de specificul fiecărei localități să fie folosite de către locuitorii interesați,
care vor suporta numai cheltuielile de multiplicare în formă scrisă sau
electronică, stabilite prin hotărâre a Guvernului.**

**2. Prin natura sa propunerea legislativă face parte din categoria
legilor ordinare.**

**În aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția
României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.**

**3. Deși prin proiect se prevede realizarea în mod gratuit a 100 de
proiecte tip de case, nu rezultă cu claritate cine suportă cheltuielile de
proiectare.**

În situația în care aceste cheltuieli vor fi suportate de la bugetul de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului în conformitate cu dispozițiile **art.111 alin.(1)** teza a doua din Constituția României, republicată.

Totodată, precizăm că, potrivit prevederilor art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, este necesar să se prevadă în propunerea legislativă mijloacele necesare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare.

4. Propunerea legislativă, astfel cum a fost structurată își poate atinge numai parțial scopul urmărit de către inițiator în privința scutirii beneficiarilor de plata cheltuielilor de proiectare, întrucât potrivit prevederilor Legii nr.50/1991, republicată, astfel cum a fost modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.214 din 4 decembrie 2008, construirea efectivă a unei astfel de case este posibilă numai după realizarea și în temeiul proiectului tehnic (P.Th.), ce reprezintă documentația tehnico-economică – piese scrise și desenate (inclusiv detalii de execuție) elaborată în condițiile legii, care dezvoltă documentația tehnică – DT (respectiv documentația avută în vedere de către inițiator), cu respectarea condițiilor impuse prin autorizația de construire, precum și prin avizele, acordurile și actul administrativ al autorității competente pentru protecția mediului, anexate la autorizația de construire.

Potrivit art.2 alin.(2) din Legea nr.50/1991, republicată, astfel cum a fost modificată prin Art.I pct.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.214/2008, documentația tehnică – DT, elaborată în condițiile legii, în temeiul și cu respectarea documentațiilor de urbanism, avizate și aprobate potrivit legii, poate fi utilizată numai pentru emiterea autorizației de construire, executarea lucrărilor de construire autorizate realizându-se numai în baza proiectului tehnic (P.Th.) și a detaliilor de execuție (D.E.) prevăzute în anexa nr.2 din Legea nr.50/1991, astfel cum această anexa a fost modificată prin Art.I pct.45 și pct.46 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.214/2008.

În acest context, semnalăm și faptul că documentația tehnică (D.T.) vizată de către inițiator, respectiv aceea ce se poate realiza în absența planului de situație, a ridicării topografice și a studiului geotehnic, nu cuprinde toate elementele prevăzute de Legea nr.50/1991 pentru documentația tehnică - (D.T.), dar această deficiență poate fi înlăturată prin completarea corespunzătoare a documentației respective în cadrul procesului de emitere a

certificatului de urbanism, când autoritățile competente stabilesc și informează solicitantul cu privire la cerințele urbanistice care urmează să fie îndeplinite de documentația tehnică – D.T. (Art.I pct.7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.214/2008), aspect ce trebuie avut în vedere de către inițiator.

Pentru a asigura o corelare deplină a reglementării propuse de către inițiator, cu prevederile Legii nr.50/1991, republicată, astfel cum a fost modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.214/2008, aceasta ar trebui structurată pornind de la considerarea fiecărui proiect tip din cele 100 de proiecte, ca un ghid pus la dispoziția eventualilor solicitanți care, după ce au optat pentru un astfel de proiect, să-l poată adapta, prin specialiștii îndreptățiți potrivit legii, la condițiile terenului pe care aceștia doresc să construiască, în această etapă fiind cunoscute în concret toate elementele care permit aplicarea întocmai, în continuare, a prevederilor Legii nr.50/1991.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. Relevăm că propunerea legislativă nu este redactată potrivit stilului normativ, folosindu-se formulări atipice, de genul: „în funcție de cele menționate anterior”, (art.1 alin.(3), „Guvernul va lua toate măsurile legale”, (art.1 alin.(4), „Toate aceste proiecte constituie anexa nr.1 la prezenta lege. Ea va fi publicată în Monitorul Oficial în termen de maxim o lună de la predarea lor”, (art.2) sau „Orice alte dispoziții legale contrare prevăzute oriunde în actele normative adoptate anterior se anulează odată cu intrarea în vigoare a prezentei legi”, (art.14).

De aceea, recomandăm reanalizarea și reformularea propunerii legislative, în sensul adecvării sale stilului normativ specific actelor normative.

2. La **art.1**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, alineatele trebuie numerotate cu cifre arabe cuprinse între paranteze, respectiv, alin.(1) – (4).

Reiterăm observația și pentru **art.3**, unde alineatele trebuie numerotate ca alin.(1) – (6).

3. La **art.1 alin.(1)**, din considerente de redactare și de rigoare normativă, sugerăm reformularea acestuia, astfel:

„Se aprobă realizarea printr-un concurs de soluții a 100 de proiecte tip de case cu specific regional, zonal și local, cu două până la șase camere și regim de înălțime P, P+M, P+1E, P+1E+M, cu dependențele, dotările și utilitățile necesare”.

La **alin.(2)**, textul trebuie revăzut și reformulat, având în vedere că prevederile Legii nr.50/1991, republicată, astfel cum a fost modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.214/2008, referitor la documentația tehnică – D.T. și la detaliile de execuție, acestea din urmă pot fi întocmite numai în faza realizării proiectului tehnic (P.Th.) din care decurg, fază ulterioară realizării documentației tehnice - D.T.

Propunem spre analiză următorul text:

„Un proiect tip trebuie să includă documentația tehnică – DT, care se poate realiza în absența planului de situație, ridicărilor topografice și a studiului geotehnic, pe zone climatice, zone seismice și potrivit condițiilor impuse de natura terenului de fundare. După stabilirea concretă a amplasamentului, documentația tehnică D.T. se completează, potrivit cerințelor stabilite prin certificatul de urbanism”.

În ipoteza acceptării acestei propuneri pentru **alin.(2)**, **alin.(3)** trebuie eliminat.

4. La **art.2**, sugerăm reanalizarea normei, întrucât cele 100 de proiecte de case tip vor fi elaborate **după** intrarea în vigoare a prezentei legi și, drept consecință, nu pot constitui o anexă la aceasta. Proiectele în cauză nu pot fi cuprinse într-o anexă a reglementării, întrucât volumul foarte mare al acestora (sute de planuri desenate, note de calcul, memorii tehnice s.a) nu pot face obiectul publicării în Monitorul Oficial, astfel cum dispune norma.

5. La **art.3 alin.(1)**, pentru rigoarea redactării, recomandăm eliminarea sintagmei „din toată țara”.

La **alin.(2)**, pentru respectarea regulilor de ortografie, termenul „Locale”, din sintagma „Consiliile Locale”, din debut, trebuie redat cu inițială mică.

La **alin.(4)** și **(5)**, din același motiv, cuvintele din sintagma „Consiliul Local”, trebuie redată cu inițială mică.

La **alin.(5)**, textul trebuie revăzut, întrucât cetățeanul nu poate opta pentru oricare dintre cele 100 de proiecte, acesta putând opta numai pentru acele proiecte care pot fi implementate pe terenul său, în funcție de raporturile dintre laturile terenului, suprafața terenului, vecinătăți, orientare geografică, precum și de alte cerințe impuse prin reglementările de urbanism.

Din aceleași considerente trebuie revăzut și **alin.(6)**.

6. La **art.4**, sugerăm îmbunătățirea normei, sens în care propunem următorul text:

„Funcționarii publici de specialitate din primării sau din consiliile județene, după caz, cu atribuții în domeniul urbanismului,

amenajării teritoriului și al autorizării executării lucrărilor de construcții, au obligația asigurării consultanței tehnice necesare pentru alegerea proiectului tip de către solicitant, în raport cu cerințele impuse de amplasament și de reglementările urbanistice.”.

7. La **art.5**, pentru o redactare mai concisă, sugerăm reformularea textului, astfel:

„Proiectele se pun la dispoziția solicitanților urmând ca aceștia să suporte numai cheltuielile de multiplicare scrisă sau electronică, al căror quantum se stabilește prin hotărâre a Guvernului în termen de 30 de zile de la predarea proiectelor.”.

7. La **art.6** este necesară precizarea ministerului pe al cărui site vor fi prezentate localitățile în care au fost agreate proiecte din cele 100 de case tip.

8. La **art.7**, textul trebuie revăzut, având în vedere că aspectele invocate se soluționează potrivit prevederilor art.4 și prin certificatul de urbanism care, după caz, poate impune cerința efectuării studiului geotehnic și/sau a ridicărilor topografice, iar aspectele legate de proiectarea fundațiilor se soluționează într-o fază ulterioară, respectiv faza elaborării proiectului tehnic (P.Th.), ulterioară emiterii autorizației de construire.

9. De asemenea, **art.8** trebuie revăzut, întrucât fiecare dintre cele de 100 de proiecte tip, pentru a fi implementat pe un anumit teren, acesta trebuie adaptat, fără excepție, la cerințele terenului respectiv, prin activități de proiectare ce pot fi efectuate numai de către specialiștii care îndeplinesc cerințele prevăzute de Legea nr.50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

10. Referitor la **art.9**, semnalăm că norma trebuie structurată ca o derogare de la prevederile Legii nr.50/1991, care instituie expres cerința semnării acestor documentații de către specialiștii îndreptățiți potrivit legii.

Totuși, considerăm că și aceste proiecte tipizate trebuie semnate de către specialiștii care le-au elaborat, întrucât aceștia își asumă răspunderea potrivit legii.

11. La **art.10**, semnalăm că norma contravine prevederilor Legii nr.50/1991, având în vedere că proiectele în cauză includ numai documentația tehnică – DT (și aceasta incompletă) care, legal, poate fi utilizată numai pentru emiterea autorizației de construire și nu poate fi utilizată pentru construirea efectivă de case, astfel cum se dispune prin acest articol.

12. Pentru unitate în redactare cu actele normative care instituie contravenții, sugerăm comasarea art.11, 12 și 13 într-un singur articol, **art.11**, pentru care propunem următoarea redactare:

„Art.11. - (1) Următoarele fapte constituie contravenții și se sancționează după cum urmează:

a) nerespectarea prevederilor prevăzute la art.3 și 10 cu amendă de la lei până la lei;

b) nerespectarea prevederilor prevăzute la art.7 cu amendă de la lei până la lei;

c) nerespectarea prevederilor prevăzute la art.8 cu amendă de la lei până la lei.

(2) Constatarea contravențiilor prevăzute la alin.(1) și aplicarea sancțiunilor se fac de persoanele împuternicite de corpul de control al prefectului, Inspectoratul de Stat în Construcții și Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor”.

Totodată, semnalăm că la alin.(1) lit.a) – c) **este necesar să se precizeze cuantumul amenzilor**, pentru ca propunerea legislativă să devină completă și să dobândească importanța cuvenită.

13. După **art.11** este necesară introducerea unui nou articol, **art.12**, conținând norma de complinire cu Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru art.12 propunem următoarea redactare:

„Art.12. - Prevederile art.11 referitoare la contravenții se completează cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

14. Propunem reformularea **art.14** întrucât, potrivit prevederilor art.63 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea abrogării, dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres, începând cu legile și apoi cu celelalte acte normative, prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 590/24.04.2009.

L. nr. 50/1991

M. Of. nr. 163/7 aug. 1991

Lege privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

(v. D.C.S.J. nr. VII/2000 (art. 23, 26, 30) - M. Of. nr. 84/19 febr. 2001)

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 933/13 oct. 2004
Lege privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 122/2004 M. Of. nr. 1152/6 dec. 2004 *modifică art. 4*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
ii
aprobată cu modificări și L. nr. 119/2005 M. Of. nr. 412/16 mai 2005
completări prin

- 3 modificări prin L. nr. 119/2005 M. Of. nr. 412/16 mai 2005 *aprobă cu modificări și completări O.U.G.
nr. 122/2004 și modifică art. 4 lit. a) pct. 2,
art. 4 lit. c) pct. 2, art. 4 lit. d), art. 4 lit. e)
pct. 2, art. 4 lit. f) pct. 2, art. 7 alin. (9) și
(10), art. 12 alin. (2), art. 45 alin. (3);
introduce pct. 3 la lit. c) a art. 4, pct. 3 la
lit. f) a art. 4*

- 4 modificări prin L. nr. 52/2006 M. Of. nr. 238/16 mar. 2006 *modifică art. 4 lit. c) pct. 3, art. 10 lit. a),
art. 15 lit. f), art. 26 alin. (2), art. 34 alin.
(6), art. 37 alin. (2), art. 45 alin. (6);
introduce alin. (3) la art. 5;
abrogă art. 46*

- 5 modificări prin L. nr. 376/2006 M. Of. nr. 846/13 oct. 2006 *modifică art. 24 alin. (1) lit. b), art. 27
alin. (1) și (5), art. 32 alin. (4), art. 33*

- 6 modificări prin L. nr. 117/2007 M. Of. nr. 303/7 mai 2007 *modifică art. 11 alin. (1) lit. b)*
Lege pentru modificarea art. 11 alin. (1) lit. b) din Legea nr.
50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

- 7 modificări prin L. nr. 101/2008 M. Of. nr. 371/15 mai 2008 *modifică art. 4 lit. f) pct. 3;
introduce pct. 4 la art. 4 lit. f), alin. (1_1)
la art. 7, lit. d_1) la art. 10*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991
privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

8 modificări prin O.U.G. nr. 214/2008 M. Of. nr. 847/16 dec. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

la data de 14 feb. 2009, modifică art. 1 alin. (1), art. 2 alin. (1) și (2), modifică art. 3 partea introductivă și lit. a), b), c), e) și f), art. 5, art. 6 alin. (1), art. 6 alin. (4), art. 7 alin. (1), (2), (14), (15) și (16), art. 9 alin. (1) partea introductivă, art. 11 alin. (1) partea introductivă și lit. h), art. 22, art. 26 alin. (1) lit. b) și h), art. 27 alin. (3), art. 42 alin. (2), anexele nr. 1 și 2;

introduce alin. (2_1) la art. 2, alin. (2), (3), (4) la art. 4, alin. (1_1) la art. 6, art. 6_1, alin. (1_2), (1_3), (2_1), (2_2), (2_3), (15_1), (15_2), (15_3), (21), (22) și (23) la art. 7, alin. (6) la art. 26, art. 30_1, art. 43_1, art. 43_2, alin. (3_1) la art. 45;

abrogă art. 10 lit. c), art. 26 alin. (1) lit. m), art. 27 alin. (6), art. 45 alin. (1) lit. b);

înlocuiește, în tot cuprinsul legii, termenul "Proiect", din sintagmele "Proiect pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții", "Proiect de organizare a execuției lucrărilor" și "Proiect pentru autorizarea executării lucrărilor de desființare", cu termenul "Documentație tehnică - D.T.", abrevierile "P.A.C.", "P.O.E." și "P.A.D." cu abrevierile "D.T.A.C.", "D.T.O.E." și "D.T.A.D.", sintagma "oficiul județean de cadastru, geodezie și cartografie" cu sintagma "oficiul de cadastru și publicitate imobiliară teritorial"

9 modificări prin O.U.G. nr. 228/2008 M. Of. nr. 3/5 ian. 2009
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative

modifică art. 43;
abrogă art. 4 alin. (4)

Lege privind amenajarea teritoriului și urbanismul

- | | | | |
|-------------------|---|---|--|
| 1 completat prin | O.G. nr. 69/2004
Ordonanță pentru completarea art. 38 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul
aprobată prin L. nr. 464/2004 | M. Of. nr. 773/24 aug. 2004

M. Of. nr. 1050/12 nov. 2004 | <i>introduce alin.(2_1) la art.38</i> |
| 2 modificări prin | L. nr. 464/2004
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 69/2004 pentru completarea art. 38 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul | M. Of. nr. 1050/12 nov. 2004 | <i>aprobă O.G. nr. 69/2004</i> |
| 3 modificări prin | L. nr. 289/2006
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul | M. Of. nr. 606/13 iul. 2006 | <i>modifică art.2 alin.(3), art.9 lit.c), art.14, art.18, art.32, art.37 alin.(1)-(3), art.38 alin.(2_1) și (3), art.46 alin.(2) lit.f), art.51, art.55, art.57 alin.(1) lit.a) și b), art.59 lit.c), art.63, art.64, anexa nr.1; introduce lit.e) la art.9, lit.i) la alin.(2) și lit.d) la alin.(3) ale art.46, alin.(1_1) la art.62, art.63_1 și 63_2; completează anexa nr.2</i> |
| 4 modificări prin | O.G. nr. 18/2007
Ordonanță pentru modificarea alin. (3) al art. 51 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul
aprobată cu modificări prin L. nr. 168/2007 | M. Of. nr. 81/1 feb. 2007

M. Of. nr. 406/18 iun. 2007 | <i>modifică art. 51 alin.(3)</i> |
| 5 modificări prin | L. nr. 168/2007
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2007 pentru modificarea alin. (3) al art. 51 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul | M. Of. nr. 406/18 iun. 2007 | <i>modifică art.51 alin.(3)</i> |
| 6 modificări prin | O.G. nr. 27/2008
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul | M. Of. nr. 628/29 aug. 2008 | <i>modifică titlul secțiunii a 3-a a cap. II, art. 14, art. 18 partea dispozitivă și lit. a) și g), art. 29 alin. (2), art. 31 lit. a), art. 32, art. 46 alin. (1), art. 47 alin. (1), art.48 alin. (1), secțiunea a 6-a a cap. IV cu art. 57-61, art.63_1, art. 65 alin. (1), anexa nr. 1, anexa nr. 2 ; introduce art. 14_1, art. 31_1 - 31_3, art. 35_1, alin. (2) la art. 43, lit. f_1) și j) la art. 46 alin. (2), lit. e), f) și g) la art. 46 alin. (3), alin. (4) - (8) la art. 46, alin. (5) și (6) la art. 47, alin. (4) la art. 49, alin. (1_1) și (1_2) la art. 51, alin. (3) la art. 55, alin. (4) și (5) la art. 56, lit. f) la art. 63 alin. (2); înlocuiește în tot cuprinsul actului normativ denumirea "Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului " cu " Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor"</i> |

L. nr. 10/1995

M. Of. nr. 12/24 ian. 1995

Lege privind calitatea în construcții

- | | | | | |
|---|-----------------|---|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin | H.G. nr. 498/2001
Hotărâre pentru actualizarea limitelor amenzilor contravenționale, prevăzute la art. 33 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții | M. Of. nr. 295/5 iun. 2001 | <i>modifică limitele amenzilor contravenționale prevăzute la art. 33 pct. I-V</i> |
| 2 | modificări prin | L. nr. 587/2002
Lege pentru modificarea art. 40 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții | M. Of. nr. 817/12 nov. 2002 | <i>modifică art.40 alin. (1) și (5)</i> |
| 3 | modificări prin | L. nr. 123/2007
Lege pentru modificarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții | M. Of. nr. 307/9 mai 2007 | <i>modifică art. 5;
înlocuiește, în tot cuprinsul legii, cuvântul "cerințe" cu sintagma "cerințe esențiale"</i> |

H.G. nr. 525/1996

M. Of. nr. 149/16 iul. 1996

Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului general de urbanism

1 republicare

M. Of. nr. 856/27 nov. 2002

Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului general de
urbanism *)*)Republicare