



AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru reglementarea sistemului de cumul al pensiilor cu veniturile salariale

Analizând proiectul de Lege pentru reglementarea sistemului de cumul al pensiilor cu veniturile salariale, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.60 din 9.04. 2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect reglementarea sistemului de cumul al pensiilor cu veniturile salariale.

Semnalăm că Secretariatul General al Guvernului a mai transmis spre avizare, cu adresa nr.55 din 2.04.2009, un proiect de lege cu obiect de reglementare similar, respectiv proiectul de Lege pentru reglementarea sistemului de cumul al pensiilor mai mari decât salariul mediu pe economie cu veniturile salariale, avizat favorabil cu observații și propuneri de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 290/8.04.2009, unele dintre acestea fiind preluate în prezentul proiect.

Ca și în proiectul anterior, măsurile preconizate în prezentul proiect au în vedere constrângerile de ordin bugetar impuse de actuala situație financiară ce implică o reducere a cheltuielilor publice de personal.

Măsurile respective constau în stabilirea condițiilor în care beneficiarii pensiei pentru limită de vârstă atât din sistemul public cât și din sistemele neintegrate de pensii, inclusiv beneficiarii pensiei de serviciu, pot cumula pensia netă cu veniturile salariale realizate din

exercitarea unei activități profesionale pe bază de contract individual de muncă, de raport de serviciu sau pe baza actului de numire în funcție, în condițiile legii, în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, precum și în cadrul regiilor autonome, societăților naționale, companiilor naționale și societăților comerciale la care capitalul social este deținut integral sau majoritar de stat sau de o unitate administrativ-teritorială.

Astfel, cumulul este permis numai în măsura în care nivelul pensiei încasate este mai mic sau cel puțin egal, cu nivelul salariului mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat și aprobat prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat.

Totodată, este prevăzută obligația persoanelor care cumulează pensia cu venituri salariale, ca în termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a legii, să opteze în scris, între suspendarea plății pensiei nete aflate în plată care depășește nivelul salariului mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat și aprobat prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat, pe durata exercitării activității, sau, menținerea pensiei aflate în plată, în condițiile încetării raportului de muncă sau de serviciu ori a actului de numire în funcție.

2. Din perspectiva dreptului comunitar, proiectul supus avizării nu reprezintă o transpunere a unor acte comunitare și nici nu asigură implementarea acestora, deoarece la nivelul dreptului comunitar se apreciază că **politica de protecție socială prin sistemul de pensii aparține statelor membre.**

Cu titlu informativ, procedura cumulului pensiei cu un venit salarial este practică în mai multe state din Uniunea Europeană. Unele dintre statele membre care permit pensionarilor să se angajeze, au impus un plafon al veniturilor până la care drepturile de pensie nu sunt afectate. Dincolo de acest plafon, **pensia se reduce** cu 15-70% din suma cu care se depășește plafonul legiferat.

Astfel, în Franța, la 17 decembrie 2008, parlamentul francez a votat legea finanțării sistemului de securitate socială, unde se prevede că persoanele care sunt angajate la stat pot să cumuleze pensia cu salariul, dar suma totală să nu depășească valoarea ultimului salariu câștigat. Aceste reglementări se aplică tuturor categoriilor de pensionari și angajați, fără nici o diferențiere.

În Italia, pensia se poate cumula cu salariul, dar cu anumite limitări care variază în funcție de vârsta de pensionare, vechimea în

muncă, nivelul pensiei sau dacă persoanele lucrează, după pensionare, în sistemul public sau privat. Astfel, veniturile cumulate se reduc cu 25-70% dacă se depășește plafonul impus.

Întrucât aceste măsuri nu au fost preluate la nivelul tuturor statelor membre UE, rămâne la latitudinea fiecărui stat membru modul de aplicare, prin reglementări interne proprii.

3. Prin natura reglementării, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Semnalăm că în proiect, formula introductivă este greșită deoarece proiectele de lege sunt adoptate de Parlament și nu de Guvern.

De aceea, în conformitate cu exigențele de tehnică legislativă, după titlu trebuie redactată **formula introductivă** pentru proiectele de lege prevăzută la art.40 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și anume:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

5. La **art.2**, pentru precizia normei, sugerăm reformularea sintagmei „venituri salariale sau, după caz, asimilate, acestora”, sub forma „venituri salariale sau, după caz, venituri asimilate acestora”.

Totodată, pentru terminologie adecvată în materie, trebuie introdus adjectivul „comerciale”, după cuvântul „societăților” din rândul 7.

6. La **alin.(2) al art.3**, pentru o mai bună exprimare, sugerăm următoarea redactare:

„(2) Opțiunea scrisă a pensionarului prevăzută la alin.(1) se depune la angajator, care are obligația de a o transmite la casa de pensii care efectuează plata pensiei acestuia”.

7. La **art.5**, primul alineat al articolului trebuie marcat prin „(1)”.

La **alin.(2)**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea sa, astfel:

„(2) Sumele încasate necuvenit, cu titlu de pensie, prin nerespectarea prevederilor prezentei legi, se recuperează de la categoriile de pensionari prevăzuți de prezenta lege, cu respectarea termenului general de prescripție de 3 ani.”

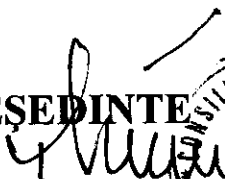
Totodată, pentru complinirea normei, sugerăm să se menționeze cine urmărește și cine sesizează încasarea necuvenită a sumelor cu titlu de pensie, precum și cine le recuperează.

8. La art.7, pentru o corectă referire, expresia „articolului 7” trebuie înlocuită prin expresia „art.6 alin.(2) și (3)”.

9. Referitor la art.11, menționăm că potrivit exigențelor de tehnică legislativă și pentru ușurință în aplicarea legii, trebuie identificate și menționate explicit, cu toate elementele de identificare, prevederile din actele normative care reglementează modalitatea de cumul a pensiilor cu veniturile salariale care trebuie modificate, completate sau abrogate, după caz, cu redarea subsumat dispozițiilor respective, a textelor propuse.

În acest sens, precizăm că în primul rând Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde dispoziții cu privire la cummul pensiei cu salariul și la cazurile în care se suspendă plata pensiei, cazul suspendării acesteia în condițiile prevăzute în prezentul proiect excedând cazurilor reglementate în legea susmenționată.

Recomandăm înlocuirea normei vizate, cu dispoziții exprese de amendare a actelor normative în cauză.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIEȘCU


București

Nr. 308/10.04.2009.