

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru ratificarea Acordului de împrumut (Primul împrumut pentru politici de dezvoltare) între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 1 septembrie 2009

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În perioada 2003-2008 economia românească a înregistrat un boom asociat procesului de aderare la UE. Creșterea medie s-a situat la peste 6,5% pe an în acea perioadă, ajungând la peste 7% în 2008. O mare parte din această explozie a consumului intern a fost determinată de investițiile private: în condițiile unei perspective sigure de aderare la UE, intrările de capital, mai ales investițiile străine directe, erau atrase de percepția unor riscuri investiționale reduse, fapt ce a atras după sine o reevaluare a României ca o destinație favorabilă pentru investiții. Extinderea rapidă a creditelor a venit în sprijinul investițiilor dar a dus de asemenea și la o creștere rapidă a consumului intern, toate acestea ducând la o creștere a deficitului de cont curent. Creșterile semnificative în prețurile activelor și majorarea valorii garanțiilor au stimulat și mai puternic creșterea rapidă a consumului intern.

Odată cu desfășurarea crizei financiare internaționale și a recesiunii economice mondiale, Guvernul a acționat în sensul reducerii dezechilibrelor fiscale și al îmbunătățirii credibilității și sustenabilității fiscale pe termen mediu, prin instituirea de mecanisme care să asigure o mai bună gestionare a finanțelor publice și transparența fiscală.

De asemenea, Guvernul întreprinde o serie de măsuri în sensul protejării claselor sociale defavorizate și vulnerabile de impactul crizei financiare și al minimizării riscurilor de apariție a unei crize a sectorului financiar național, în paralel cu întărirea reglementării și supravegherii, pentru a avea un sector mai fiabil și care să funcționeze bine pe termen lung.

Prin implementarea de reforme structurale într-o manieră pragmatică, ce vizează originile vulnerabilităților economice și sociale, obiectivul final este acela de consolidare a poziției României, care să permită reluarea și susținerea unei creșteri sustenabile și convergența cu standardele de viață din economiile avansate ale UE.

2. Schimbări preconizate

În contextul mai sus prezentat, în luna martie 2009, reprezentanții Comisiei Europene (CE), Fondului Monetar Internațional (FMI) și cei ai Băncii Mondiale – Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BM - BIRD) au purtat discuții exploratorii cu autoritățile române privind un program de relansare economică pe o perioadă de 24 de luni, finanțat printr-un pachet multilateral de asistență externă în valoare totală de 19,95 miliarde euro, la care participă și Banca Mondială (Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare - BIRD), printr-un program de asistență financiară în valoare de 1 miliard euro.

Asistența financiară din partea BIRD se structurează în trei (3) împrumuturi pentru politici de dezvoltare (Development Policy Loan - DPL), primul având o valoare de 300 milioane euro. Acestea sunt **destinate finanțării deficitului bugetului general consolidat**, asociat cu reforme structurale și asistență tehnică acordată de BIRD pentru realizarea acestor reforme. Măsurile ce vizează reforme ale sectorului public, ale celui financiar precum și din domeniul protecției sociale, s-au constituit în condiționalități de a căror îndeplinire este legată eliberarea fiecăreia dintre cele trei tranșe, sub formă de împrumuturi.

Întrucât condițiile de eliberare a primului împrumut au fost deja îndeplinite, sumele pot fi trase imediat după finalizarea procedurii de ratificare, condiționat de achitarea comisionului inițial (0,25% din valoarea împrumutului).

Data fiind destinația acestor sume, coroborat cu necesitatea menținerii țintei de deficit în limitele agreeate cu FMI, până în prezent, în baza acordului încheiat cu Comunitatea Europeană a fost disponibilizată, pe data de 27 iulie a.c., prima tranșă (în valoare de 1,5 miliarde euro) din creditul acordat de aceasta, în luna septembrie va fi eliberată cea de a doua tranșă de către FMI (jumătate din aceasta va avea drept scop finanțarea deficitului bugetului de stat) și tranșa de la BIRD s-a estimat a fi trasă în luna septembrie, în baza promovării actului normativ de ratificare în procedură de urgență.

Aceste sume se trag în contul de valută deschis pe numele Ministerului Finanțelor Publice la Banca Națională a României și se utilizează pentru finanțarea deficitului bugetului de stat pe măsura necesităților de echilibrare a contului curent general al trezoreriei statului, în conformitate cu prevederile OUG nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.

Urgența ratificării Acordului de împrumut între România și BIRD referitor la primul împrumut pentru politici de dezvoltare (DPL1), în valoare de 300 milioane euro, semnat la București, la 1 septembrie 2009 se justifică printr-o serie de elemente care constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, respectiv:

- necesitatea continuării reformelor economice și financiare în vederea menținerii stabilității economice în contextul crizei financiare globale actuale și a prevenirii apariției de blocaje care ar putea afecta echilibrele macroeconomice;
- necesitatea identificării de urgență și a asigurării surselor de finanțare a deficitului bugetului de stat, al cărui nivel a depășit limitele inițial estimate până la jumătatea anului 2009;
- faptul că împrumutul, în sumă de 300 milioane euro, este disponibil până cel

târziu pe data de 31 decembrie 2009 și că, prelungirea formalităților de intrare în vigoare, ar afecta semnificativ planul de finanțare a deficitului bugetar, fapt ce ar determina creșterea necesarului de finanțat de pe piața internă cu costuri majorate.

Mai mult, în conformitate cu cele agreeate între BIRD și Guvern, până la finele lunii noiembrie trebuie îndeplinit un alt set de condiționalități în vederea accesării celui de al doilea împrumut.

Negocierile aferente primului împrumut pentru politici de dezvoltare au avut loc în luna iunie 2009 iar Consiliul Director al Băncii a aprobat pachetul negociat în data de 16 iulie 2009. Dat fiind faptul că ratificarea Acordului de împrumut în luna septembrie este imperios necesară, susținem promovarea în regim de urgență a documentului juridic ce guvernează împrumutul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic și social

Așa după cum s-a menționat anterior, tragerea împrumutului a fost condiționată de luarea unor măsuri de ajustare și reforme pentru diminuarea efectelor crizei, care vor conduce, printre altele, la o reducere treptată a deficitului fiscal; revenirea creșterii economice în zona pozitivă și protejarea categoriilor vulnerabile.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung

Împrumutul se va trage într-o singură tranșă, condiționat de plata comisionului inițial, care reprezintă 0,25% din valoarea împrumutului. Având în vedere faptul că se intenționează tragerea sumelor până la finele lunii septembrie a.c., el trebuie plătit în aceeași lună, iar valoarea sa este de 750.000 euro.

Maturitatea este de 14 ani cu 13,5 ani perioada de grație. Pe toată această perioadă, până la rambursarea integrală a împrumutului (sub forma unei singure tranșe, pe data de 15 noiembrie 2022), dobânda se plătește la fiecare scadență, respectiv pe 15 mai și 15 noiembrie ale fiecărui an, începând cu anul 2010.

Rata dobânzii este stabilită după formula LIBOR la euro la 6 luni + 0,95% (conform ultimei comunicări BIRD).

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Nu este cazul.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării

proiectului de act normativ, precum și asupra sanatații și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ un se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanei de urgență a Guvernului pentru ratificarea Acordului de împrumut (Primul împrumut pentru politici de dezvoltare) între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 1 septembrie 2009, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

