

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

„LEGE

pentru aprobarea ordonanței de urgență
pentru modificarea Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Reducerea sărăciei este un obiectiv major. Cu atât mai mult fiind de actualitate și în actuala perioadă de criză financiară. În Programul de Guvernare pentru perioada 2009-2012 printre principalele măsuri pentru reducerea impactului crizei economice și financiare asupra economiei și grupurilor vulnerabile se regăsește și asigurarea venitului minim garantat ca formă de protecție a celor mai vulnerabile categorii ale populației.

În anul 2001 a fost adoptată Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2002 și care reglementează acordarea ajutorului social pentru asigurarea unui venit minim pentru toți cetățenii și se bazează pe testarea veniturilor populației.

Legea nr.416/2001 a fost modificată în anul 2006 prin Legea nr.115/2006 fiind îmbunătățite unele prevederi în scopul asigurării unei mai bune acordări a dreptului.

În ultima perioadă, potrivit și unor cercetări realizate de Banca Mondială, deși cadrul legislativ a fost îmbunătățit și corespunde chiar unor modele europene, s-au înregistrat unele deficiențe în implementarea programului de acordare a ajutorului social.

Aceste deficiențe se referă la:

- Nivelul prestației este prea scăzut pentru a oferi protecție adecvată celor săraci:
 - Nivelul venitului minim garantat reprezintă, în prezent, 18% din salariul minim pentru anul 2009, comparativ cu 29% în 2004
 - Nivelul mediu al ajutorului social acoperă mai puțin de 35% din volumul necesar pentru satisfacerea nevoilor de bază
 - Nivelul venitului minim garantat este cu 25% mai scăzut decât indicele internațional de sărăcie (2\$/zi) care este folosit pentru țări mai puțin dezvoltate decât România. În plus, pentru gospodăriile mari (peste 4 membri) pragul actual este chiar mai scăzut (sub 1,25\$/zi)

- Gradul de acoperire a celor săraci este totuși scăzut, în anul 2007, sub 30% din populația săracă a fost acoperită de ajutorul social (conform datelor din Ancheta Bugetului pe Gospodărie).
- Modalitatea actuală de susținere financiară a condus la o subfinanțare a programului în sensul în care sumele acordate de la bugetul de stat au fost consumate, iar bugetele locale au participat, din sursele proprii, în proporție redusă sau chiar de loc, ceea ce a condus la neplata unor drepturi sau la plata parțială a acestora. Acest fapt este evidențiat și ca urmare a monitorizării programului efectuată de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, cât și din controalele și evaluările realizate de Inspekția Socială.

De asemenea, este de menționat faptul că potrivit acordului de împrumut cu Banca Mondială, România trebuie să respecte anumite condiții care să asigure o mai bună protecție a categoriilor defavorizate ale populației în perioada de criză economică.

Având în vedere cele prezentate este absolut necesar ca limitele venitului minim garantat să fie majorate cu un procent mai mare decât cel rezultat din indicele de creștere a prețurilor de consum, cum este prevăzut de legislația actuală și, de asemenea, să se garanteze plata ajutorului social, aceasta fiind posibil numai prin asigurarea integral a plății drepturilor din fondurile necesare de la bugetul de stat.

Ținând cont de termenele prevăzute de Acordul de împrumut cu Banca Mondială, precum și de necesitatea luării măsurilor de prevenire a riscului de sărăcie în rândul populației, se impune adoptarea unor măsuri pe calea ordonanței de urgență.

Aceste elemente constituie situații extraordinare și vizează interesul public.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ alăturat se propune modificarea Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, în următoarele direcții:

- Majorarea nivelului venitului minim garantat cu 15%,
- Asigurarea fondurilor necesare pentru plata ajutorului social din bugetele locale, integral din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat.
- Modificarea unor denumiri în cadrul actului normativ

3. Alte informații



Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Impact social

Reglementările cuprinse vor asigura:

- un nivel adecvat al venitului minim garantat, corespunzător costurilor reale ale necesităților de trai
- surse financiare din care să se asigure plata drepturilor de ajutor social
- diminuarea sărăciei și prevenirea riscului excluziunii sociale

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. sume defalcate din TVA b) bugete locale	-250.000					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale:						

i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Suma de 250 milioane urmează a se acoperi din sponsorizările acordate de producătorii interni și distribuitorii de gaze naturale în baza art.28 din OUG nr.34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Influențe din acoperirea integrală a necesarului de fonduri: 81,5 mil. lei Influențe din indexarea cu 15%: 61 mil. lei Influențe din majorarea numărului de beneficiari cu cca 25%-30% urmare majorării plafoanelor: 107,5 mil. lei.					
7. Alte informații:						
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Evaluarea conformității: Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării			Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)		Comentarii	
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
6. Alte informații						

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
Prezentul act normativ a fost elaborat cu consultarea experților Băncii Mondiale.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 555/28.05.2009
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii **Comisiei de Dialog Social** de la nivelul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, compusă din reprezentanți ai patronatelor și sindicatelor și reprezentanți ai Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații Actul normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC

