

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Lege pentru ratificarea Acordului Suplimentar referitor la aderarea Guvernului României la Memorandumul Multilateral de Înțelegere privind Programul Comun NATO E-3A, semnat la Bruxelles la 6 decembrie 1978, completat la 10 decembrie 1990, amendat la 13 august 1997, și a Acordului Suplimentar referitor la aderarea Guvernului României la Memorandumul de Înțelegere pentru operații și sprijin al Forței Aeropurtate a NATO de Avertizare Timpurie și Control, semnat la 26 septembrie 1984 și revizuit la 27 martie 2003, semnate la București la 19 martie 2009.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În a doua jumătate a anilor 1970, necesitățile de apărare au determinat autoritățile militare ale NATO să decidă înființarea unei capacități aeropurtate de avertizare timpurie (Airborne Early Warning/AEW). Astfel, în decembrie 1978, un număr de state membre ale NATO au inițiat Programul NAEW&C (NATO Airborne Early Warning and Control). Ca rezultat al ratificării acordurilor internaționale semnate de către statele inițatoare a fost creată NAPMO, o Organizație a NATO de Producție și Logistică, ce avea rolul de a implementa Programul în cauză. NAPMO este o Organizație a NATO înființată în conformitate cu Acordul de la Ottawa din 1951 și este direct responsabilă în fața Consiliului Atlanticului de Nord pentru toate aspectele legate de Programul NAEW&C.

Organismul executiv prin care NAPMO asigură managementul Programului este NAPMA (Agenția pentru Managementul Programului NAEW&C).

Programul NAEW&C, este adesea invocat ca reprezentând cea mai de succes inițiativă comună întreprinsă în cadrul Alianței.

Urmare a analizelor întreprinse la nivelul structurilor responsabile din Ministerul Apărării Naționale și a consultărilor cu reprezentanții NAPMA, au fost identificate următoarele avantaje majore care rezultă în urma aderării României la NAPMO:

1. îmbunătățirea controlului spațiului aerian al României la înălțimi medii și mici și a supravegherii zonei economice exclusive din Marea Neagră, în cazul unor evenimente politice de înalt nivel sau manifestări internaționale de anvergură organizate de țara noastră, calamități naturale, situații de criză și război, prin utilizarea aeronavelor aparținând Forței NAEW&C, România urmând să obțină calitatea de co-proprietar al

acestora; În acest context, trebuie precizat că aeronavele forței au fost deja utilizate în România pe durata desfășurării Summit-ului NATO din 2008 de la București, aducându-și contribuția la asigurarea securității unui eveniment de asemenea anvergură;

2. perfecționarea pregătirii personalului Forțelor Aeriene ale României și formarea de specialiști militari de înaltă calificare prin participarea cu personal de stat major și navigator în cadrul Forței NAEW&C și organizarea de antrenamente și exerciții comune;

3. posibila implicare a industriei românești în activitățile de reparații și întreținere a aeronavelor și altor echipamente din înzestrarea Forței NAEW&C și la proiectele de modernizare a acestora, care va conduce la recuperarea unui procent important din contribuția financiară a României destinată pentru susținerea, operarea și modernizarea forței;

4. îmbunătățirea statutului și prestigiului României, în calitatea sa de membru al NATO, prin participarea la finanțarea Programului Forței NAEW&C care, în acest moment, este considerat cel mai de succes program din cadrul Alianței, atât din punct de vedere militar cât și economic.

În prezent, România are statutul de observator în cadrul NAPMO BoD, organismul în cadrul căruia se iau toate deciziile privind evoluția Programului Forței NATO Aeropurtate de Avertizare și Control (NAEW&C).

Principiul pe baza căruia NAPMA negociază aderarea noilor state candidate la NAPMO este cel al statutului egal pentru toate țările membre ale organizației (decizie luată de consiliul director al NAPMO din luna martie 2007).

Pentru a deveni membru cu drepturi depline al NAPMO (cu drept de vot în consiliul director), România trebuie să se angajeze din punct de vedere financiar atât pentru **operarea și susținerea Forței NAEW&C** (1,5504% din suma necesară de aproximativ 260 de milioane de EURO pe an) cât și pentru **finanțarea acelor programe de modernizare ale Forței NAEW&C la care țara noastră se decide să contribuie**. Statutul de membru cu drepturi depline **impune** angajarea țărilor membre în susținerea financiară a unor **programe de modernizare**.

Țările membre pot recupera o parte din contribuția financiară alocată pentru operarea și susținerea Forței NAEW&C prin sistemul beneficiilor industriale care presupune fie angajarea directă a industriilor țărilor membre în mentenanța aeronavelor și echipamentelor Forței NAEW&C, fie recuperarea indirectă a cheltuielilor, prin proceduri de offset.

Prin participarea la programele de modernizare a Forței NAEW&C, România poate identifica soluții și sisteme tehnice moderne care pot fi achiziționate pentru modernizarea înzestrării Armatei. Această afirmație este susținută de faptul că, în acest moment, din punct de vedere tehnic, Forța NAEW&C este cea mai modernă forță de avertizare timpurie din

cadrul NATO.

Politica NAPMO este de asigurare a recuperării unei părți a sumelor alocate de națiuni pentru modernizarea Forței NAEW&C prin proceduri de offset.

Pentru a participa la Programul NAEW&C, Guvernul României trebuie să adere la cele două documente de bază ale acestuia și anume *Memorandumul Multilateral de Înțelegere privind Programul Comun NATO E-3A, semnat la Bruxelles la 6 decembrie 1978, completat la 10 decembrie 1990, amendat la 13 august 1997 și Memorandumul de Înțelegere pentru operații și sprijin al Forței Aeropurtate a NATO de Avertizare Timpurie și Control*, semnat la 26 septembrie 1984 și revizuit la 27 martie 2003.

Procedura de aderare constă în semnarea a două suplimente de aderare (câte unul pentru fiecare acord în parte).

Astfel, în anul 2007, au fost desfășurate negocieri cu NAPMA în scopul aderării României la NAPMO. Pe parcursul anului 2008, NAPMA a întreprins demersurile necesare pentru a obține consimțământul statelor membre cu privire la aderarea României.

În data de 3 februarie 2009, reprezentantul Ministerului Apărării Naționale în Consiliul Director a fost înștiințat asupra îndeplinirii procedurilor și i-au fost transmise documentele necesare pentru semnarea celor două acorduri suplimentare de către partea română.

În temeiul Hotărârii C.S.A.T. nr. 4 din 2008 și după eliberarea deplinelor puteri de către Ministerul Afacerilor Externe, ministrul apărării naționale a semnat cele două acorduri suplimentare la 19 martie 2009 la București.

De asemenea, în temeiul art. 2 din Hotărârea C.S.A.T. menționată, la momentul semnării a fost formulată o declarație națională potrivit căreia documentele vor produce efecte pentru partea română după notificarea îndeplinirii procedurilor legale interne (ratificarea prin lege), precizare care a fost menționată pe pagina de semnătură a părții române.

Având în vedere faptul că atât *Memorandumul Multilateral de Înțelegere privind Programul Comun NATO E-3A, semnat la 6 decembrie 1978, completat la 10 decembrie 1990, amendat la 13 august 1997* cât și *Memorandumul de Înțelegere pentru operații și sprijin al Forței Aeropurtate a NATO de Avertizare Timpurie și Control, semnat la 26 septembrie 1984 și revizuit la 27 martie 2003* conțin informații sensibile (inclusiv unele anexe clasificate), textele acestora vor fi aduse la cunoștința instituțiilor interesate.

Textele sunt în concordanță cu principiile dreptului internațional și corespund legislației interne.

2. Schimbări
preconizate

3. Alte

informații	
Secțiunea a 3-a	
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

-mii lei-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal	-					

(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații	Cheltuielile vor fi în limita bugetului anual aprobat Ministerului Apărării Naționale.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	-	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	-	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	-	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	-	
6. Alte informații	-	

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	-
--	---



2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	-
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	-
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	-
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.1003 din 4 septembrie 2009.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	-

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	-
3. Alte informații	Potrivit prevederilor art. 39 din <i>Legea nr. 590/2003 privind tratatele</i>, prezentul proiect de act normativ nu poate fi făcut public până la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I. Având în vedere faptul că atât <i>Memorandumul Multilateral de Înțelegere privind Programul Comun NATO E-3A, semnat la Bruxelles la 6 decembrie 1978, completat la 10 decembrie 1990, amendat la 13 august 1997</i> cât și <i>Memorandumul de Înțelegere pentru operații și sprijin al Forței Aeropurtate a NATO de Avertizare Timpurie și Control, semnat la 26 septembrie 1984 și revizuit la 27 martie 2003</i> conțin informații sensibile (inclusiv unele anexe clasificate), textele acestora vor fi aduse la cunoștința instituțiilor interesate, spre informare.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile proiectului de act normativ vor fi puse în aplicare de Ministerul Apărării Naționale, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele celor existente.
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

EMIL BOC

