

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 217/2008 privind reluarea pentru anul 2009 a Programului de stimulare a înnoirii Parcului auto național

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației înaintea elaborării proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 217/2008 privind reluarea pentru anul 2009 a Programului de stimulare a înnoirii Parcului auto național, aprobată cu modificări prin Legea nr. 136/2009, prevede acordarea unei prime în cuantum de 3.800 lei oricărei persoanei fizice care deține în proprietate un autoturism uzat *„înmatriculat în România, având o vechime mai mare sau egală cu 10 ani de la anul fabricației, care conține cumulativ următoarele componente esențiale: motorul, transmisia, trenul de rulare, caroseria, șasiul, precum și echipamentele electronice de gestionare a funcțiilor vehiculului și dispozitivul catalizator, dacă acestea au fost prevăzute din fabricație”* sub condiția predării acestuia spre casare unui operator economic autorizat să colecteze vehicule scoase din uz și achiziționării unui autoturism nou de la un producător de autoturisme, importator sau distribuitor autorizat al acestora. Reglementările RNTR 2 din 11 februarie 2003 privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea, definește autoturismul ca fiind autovehiculul aparținând categoriei de folosință M₁, conceput și construit pentru transportul de pasageri și care are, în afara locului conducătorului, cel mult 8 locuri pe scaune.

Potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 217/2008, prima (de casare) se scade de către producătorul validat din prețul autoturismului nou, persoana fizică beneficiind de această facilitate doar o singură dată în cadrul Programului.

Suma prevăzută pentru derularea Programului de stimulare a înnoirii parcului auto național pentru anul 2009 este de 228 milioane lei, ceea ce echivalează cu suma oferită cetățenilor, cu titlu de primă (de casare), pentru achiziționarea a 60.000 autoturisme noi, în schimbul predării spre distrugere a 60.000 autoturisme cu o vechime mai mare sau egală cu 10 ani de la anul fabricației.



2. Schimbări preconizate

Având în vedere obiectivele Programului de stimulare a înnoirii Parcului auto național, considerate de interes general și care urmăresc reducerea poluării generate de emisiile de gaze de eșapament și prevenirea formării deșeurilor generate de autovehicule, îmbunătățirea stării de sănătate a populației și ameliorarea factorilor de mediu, prezentul proiect de Ordonanță de urgență a luat în considerare necesitatea derulării în continuare a acțiunilor de diminuare a poluării aerului în aglomerările urbane cauzate de emisiile de gaze de eșapament, în vederea încadrării emisiilor în valorile limită admise la nivel european pentru aerul ambiental și în scopul îndeplinirii de către România a obligațiilor ce-i revin în calitate de stat membru al Uniunii Europene prin atingerea Țintelor prevăzute de acquis-ul comunitar de mediu privind recuperarea și reciclarea deșeurilor provenite din vehiculele uzate.

De asemenea, având în vedere efectele crizei economice mondiale, cu implicații negative majore asupra economiei naționale și implicit la nivelul cetățeanului, acestea reclamând adoptarea unui cadru legislativ eficient și nediscriminatoriu, prin prezentul proiect de Ordonanță de urgență propunem extinderea ariei de aplicabilitate a Programului de stimulare a înnoirii parcului național auto pentru anul 2009 prin introducerea, în condiții egale, a posibilității de acordare a primei de casare și cetățenilor care dețin în proprietate autoutilitare ușoare. Conform RNTR 2 din 11 februarie 2003 privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea, autoutilitara din categoria N₁ este autovehiculul conceput și construit pentru transportul de mărfuri, având o masă maximă ce nu depășește 3, 5 tone.

Totodată, se impune eliminarea prevederii potrivit căreia, un cetățean poate beneficia de prima de casare doar o singură dată.

Prin promovarea prezentului proiect de Ordonanță de urgență, devine posibilă și participarea persoanelor juridice la Program în calitate de potențiali beneficiari. În situația expusă, elementele definitorii constau în temeiul legal și modalitatea de înscriere în Program a potențialilor beneficiari. Persoanele fizice participă în continuare la Program în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 217/2008, cu modificările aduse în urma adoptării prezentului proiect de Ordonanță de urgență. Pentru persoanele juridice urmează a se elabora și adopta o procedură specifică, în conformitate cu prevederile legislației naționale în vigoare privind ajutorul de stat, această procedură nefăcând obiectul prezentului proiect de Ordonanță de urgență.

Pe cale de consecință, pentru a se delimita suma alocată exclusiv persoanelor fizice, față de suma totală alocată Programului, propunem modificarea sumei prevăzute la art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 217/2008, de la 228.000 mii la 190.000 mii lei, ceea ce reprezintă echivalentul sumei oferite cu titlu de primă de casare cetățenilor pentru achiziționarea a 50.000 de autovehicule noi din categoriile M₁ și N₁, sub

condiția predării spre distrugere în conformitate cu legislația în vigoare, a unui număr corelativ de autovehicule aparținând acelorași categorii.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

Considerăm impactul socio-economic al prezentei Ordonanțe de urgență, ca fiind deosebit de puternic, având în vedere următoarele:

- capacitatea de a influența în mod pozitiv producția națională de autovehicule, în special a celor din categoria M_1 și N_1 , importurile de autovehicule noi, precum și capacitatea de a impulsiona afacerile în domeniu și în domeniile conexe, toate acestea conducând la majorarea volumului de taxe ce revin bugetului statului - impozit pe profit, taxa pe valoarea adăugată, accize, taxa pe poluare pentru autovehicule și alte taxe percepute;
- oportunitatea deținută de instituțiile financiar-bancare în a relaxa condițiile de creditare, cel puțin pentru achiziționarea de autovehicule, ceea ce va determina creșterea gradului de accesibilitate la Program a unor categorii sociale cu venituri mai reduse; cetățenii proprietari de autovehicule uzate care nu dețin economii consistente, au astfel posibilitatea de a accesa credite pe termen scurt și mediu pentru achiziționarea de autovehicule noi prin intermediul Programului;
- schimbarea opticii proprietarilor de autovehicule, stimularea interesului și reorientarea firească a acestora către autovehiculele noi, care beneficiază de servicii de garanție și post-garanție, în detrimentul celor second-hand, uzate moral și fizic, nesigure din punct de vedere tehnic;
- componenta educațională, manifestată prin responsabilizarea proprietarilor de autovehicule vechi și sensibilizarea opiniei publice precum și a autorităților centrale și a celor locale, asupra pericolului constituit de existența în circulație a unui parc auto învechit, generator de poluare și nu în ultimul rând, de grave accidente rutiere.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Întrucât sursa finanțării proiectelor este reprezentată de Fondul pentru Mediu din sumele virate de către organele fiscale competente material și teritorial ale Ministerului Finanțelor Publice, cu titlu de taxă pe poluare pentru autovehicule, prezentul proiect de ordonanță de urgență nu are impact asupra bugetului general consolidat.

Potrivit bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2009 al Fondului pentru mediu și al Administrației Fondului pentru Mediu, aprobat prin hotărârea Guvernului nr. 228 din 4 martie 2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 171 din 19 martie 2009, suma totală prevăzută pentru



finanțarea Programului de stimulare a înnoirii Parcului auto național este de 228.000 mii lei, conform paragrafului 74.01.50.01 – *“Cheltuieli privind finanțarea programelor și proiectelor pentru protecția mediului conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule”*, cod 20.30.30.01.17.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

În scopul eficientizării și dinamizării Programului de stimulare a înnoirii Parcului auto național pentru anul 2009, prin extinderea ariei sale de aplicabilitate raportată la sfera beneficiarilor acestuia, respectiv introducerea proprietarilor de autoutilitare ușoare, cetățeni ai României, prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului propune modificarea în acest sens a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 217 din 4 decembrie 2008 privind reluarea pentru anul 2009 a Programului de stimulare a înnoirii Parcului auto național.

Pe cale de consecință, în termen de 30 de zile de la publicarea actului normativ al cărui obiect îl constituie prezentul proiect de Ordonanță de urgență, se modifică prevederile Ordinului ministrului mediului nr. 89 din 10 februarie 2009 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind modalitățile de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 217/2008 privind reluarea pentru anul 2009 a Programului de stimulare a înnoirii Parcului auto național, modificat prin Ordinul ministrului mediului nr. 488/2009.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 610/04.06.2009.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

Prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului nu implică înființarea, reorganizarea sau desființarea unor instituții.

Implementarea Programului de stimulare a înnoirii Parcului auto național pentru anul 2009 se realizează prin Administrația Fondului pentru Mediu.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 217/2008 privind reluarea pentru anul 2009 a Programului de stimulare a înnoirii Parcului auto național, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

