

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitar - veterinare și pentru siguranța alimentelor

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitar - veterinare și pentru siguranța alimentelor, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.108 din 18.06.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea art.19 din Ordonanța Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitar - veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.215/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Prin proiect se are în vedere asigurarea activității de control oficial al producerii, transportului și comercializării produselor alimentare, respectiv al trasabilității acestora pe întregul lanț alimentar, în condiții adecvate cerințelor europene.

2. Având în vedere prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată și ale art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și Deciziile Curții Constituționale în materie, nr.255/2005 și

258/2006, precizăm că arătarea doar a **necesității și urgenței** emiterii ordonanței de urgență este insuficientă, fiind necesară și prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea existenței unei veritabile **situații extraordinare**, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare în regim de urgență.

În acest sens, considerăm că în **Nota de fundamentare și în preambulul** proiectului nu este prezentată suficient existența unei situații extraordinare privind interesul public care nu suportă amânare și pentru care reglementarea nu poate fi promovată sub forma unui proiect de lege care să fie adoptat, eventual, în procedură de urgență.

Propunem detalierea corespunzătoare a elementelor vizate în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului.

3. Din punct de vedere al dreptului comunitar, proiectul de ordonanță de urgență cade sub incidența prevederilor comunitare ce reglementează Politica agricolă comună (PAC), dar prezintă tangențe și cu reglementările din domeniul protecției consumatorului.

Politica Agricolă Comună, ce are baza de reglementare în prevederile **art.32-38 din Tratatul de la Roma**, a făcut în ultimul deceniu obiectul unei reforme de anvergură, concretizată într-un pachet de măsuri propus în anul 2003, care urmărește revizuirea pe termen mediu a întregii politici agricole. Printre obiectivele fundamentale stabilite de instituțiile comunitare se regăsesc și cele ce vizează **respectarea mediului și securitatea alimentară**.

Avându-se în vedere dezideratele stabilite prin intermediul Strategiei de la Lisabona, acquisul comunitar în domeniu a fost completat cu următoarele regulamente:

- Regulamentul nr.852/2004/CE privind igiena alimentelor,
- Regulamentul nr.853/2004/CE privind igiena alimentelor de origine animală,
- Regulamentul nr.854/2004/CE privind controlul oficial al alimentelor de origine animală,
- Regulamentul nr.882/2004/CE privind controlul oficial pentru asigurarea conformității cu legea a alimentelor și furajelor și a regulilor privind sănătatea și bunăstarea animalelor.

Aceste reglementări creează un cadru juridic unitar, coordonat și detaliat, care stabilește printre altele și **obligția organizării de către statele membre a activităților de control și verificare, care să asigure îndeplinirea condițiilor și procedurilor ce trebuie respectate**

de agenții producători sau comerciali din domeniu (Regulamentul nr.882/2004/CE).

Întrucât, în baza **art.249 din Tratatul de la Amsterdam** din 1 ianuarie 2007, regulamentele comunitare se aplică direct, fără a fi necesară transpunerea lor în dreptul intern, modificările propuse au menirea să asigure **cadrul legislativ necesar punerii în aplicare a dispozițiilor din documentele comunitare sus menționate.**

Precizăm că, aceste regulamente **nu stabilesc și nu detaliază aspectele concrete** de realizare a obligațiilor impuse, lăsând la latitudinea statelor membre modalitatea de organizare și gestionare a anumitor proceduri necesare punerii lor în aplicare, potrivit tradițiilor juridice naționale și/sau posibilităților economice proprii (art.26 și 27 din Regulamentul 882/2004/CE).

4. La preambul, este necesară menționarea Regulamentului nr.882/2004/CE privind controlul oficial pentru asigurarea conformității cu legea a alimentelor și furajelor și a regulilor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, invocat și în Nota de fundamentare.

5. Deoarece se modifică numai art.19 din actul normativ de bază, acest aspect trebuie menționat în **titlul** proiectului, astfel:

„Ordonanță de urgență
pentru modificarea **art.19** din Ordonanța Guvernului nr.42/2004
privind organizarea activității sanitar - veterinar
și pentru siguranța alimentelor”

6. La partea dispozitivă a articolului unic, pentru menționarea corectă a actului normativ de bază, sintagma „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2004”, trebuie înlocuită prin sintagma „Ordonanța Guvernului nr.42/2004”.

7. În textul propus pentru **art.19 alin.(2)**, este necesar să se elimine sintagma „și pentru siguranța alimentelor”, scrisă după sintagma „înregistrate sanitar-veterinar”, deoarece este inutilă.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 676/18.06.2008.

Ordonanță privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 215/2004

M. Of. nr. 531/14 iun. 2004

NOTĂ: Toate referirile la " Agenția Națională Sanitară Veterinară" din legislația în vigoare se consideră ca fiind făcute la " Agenția Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor"

- 1 modificări prin L. nr. 215/2004 M. Of. nr. 531/14 iun. 2004
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității veterinare

*modifică titlul, art.2, art.3, titlul cap. II, art.4, art.5, art.6, art.7, art.8, titlul cap.III, art.9, art.10, art.11, art.12, art.13, art.14, art.15, titlul cap.V, art.16, art.17, titlul cap. VI, art.18, art.19, titlul cap. VII, art.20, art.21, art.22, art.23, art.24, art.25, art.26, art.27, art.28, titlul cap. IX, art.29, art.30, art.31, titlul cap. X, art.32, art.33, art.34, titlul cap. XI, art.36, art.37, art.38, art.39, titlul cap. XII, art.40, art.41, art.42, art.43, titlul cap. XIII, art.44, art.45, art.46, art.47, titlul cap. XIV, art.48, art.49, art.50, art.51, art.52, art.55, art.56, art.57, art.58, art.59, art.60;
introduce art.6_1 - 6_9, art.7_1, art.12_1, art.50_1, art.51_1, art.51_2, art.57_1;
abrogă art.35, art.53, art.54;
înlocuiește anexele nr. 1-5*

Notă: Toate referirile la «Agenția Națională Sanitară Veterinară» și la «Agenția Română pentru Siguranța Alimentelor» din legislația în vigoare se consideră ca fiind făcute la «Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor».

- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 215/2004 M. Of. nr. 531/14 iun. 2004
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității veterinare

Notă: Toate referirile la «Agenția Națională Sanitară Veterinară» și la «Agenția Română pentru Siguranța Alimentelor» din legislația în vigoare se consideră ca fiind făcute la «Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor».

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 88/2004 M. Of. nr. 1053/12 nov. 2004
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 127/2005 M. Of. nr. 420/18 mai 2005

modifică art.4, art.5 lit. a), art.18 alin. (5) și i (6), titlul cap.X, art.32, art.34, art.48 alin. (7), art.56 alin. (1), art. 57_1, art.61, anexa nr.2; introduce alin. (3) la art. 6_4, alin.(3) la art. 50, alin. (1_1) la art. 56; abrogă art.15 alin. (3), anexele nr. 3, 4 și 5

- 4 modificări prin L. nr. 127/2005 M. Of. nr. 420/18 mai 2005
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2004 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor

*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 88/2004 și modifică art. 6_1 alin. (1), art. 6_6 alin. (1), art. 26 alin. (7), titlul cap. X, art. 48 alin. (2) lit.a), art. 57_1;
introduce art. 6_10, alin. (3) și (4) la art. 19;
abrogă art. 58, art. 59 pct. 1;
abrogă art. 1 pct. 15 din O.U.G. nr. 88/2004 referitor la modificarea anexei nr. 2;*

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 49/2006 M. Of. nr. 566/30 iun. 2006
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează identificarea și înregistrarea ecvinelor și constituirea unei baze de date pentru acestea
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 514/2006 M. Of. nr. 14/9 ian. 2007

modifică art. 6_2 lit. a), art. 9 lit. i), art. 10 lit. i), art. 15 alin. (2), art. 22

6 modificări prin	L. nr. 514/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2006 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează identificarea și înregistrarea ecvinelor și constituirea unei baze de date pentru acestea	M. Of. nr. 14/9 ian. 2007	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 49/2006</i>
7 modificări prin	L. nr. 238/2007 Lege pentru modificarea art. 26 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor	M. Of. nr. 497/25 iul. 2007	<i>modifică art.26 alin.(6); introduce alin.(6_1) la art.26</i>
8 modificări prin	L. nr. 1/2008 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor	M. Of. nr. 18/10 ian. 2008	<i>modifică art. 26 alin. (4), art. 26 alin. (5), art. 26 alin. (6), (6_1) și (7); introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 25, alin. (4_1) - (4_4) la art. 26, alin. (5_1) - (5_3) la art. 26</i>
9 completat prin	O.U.G. nr. 37/2008 Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar	M. Of. nr. 276/8 apr. 2008	<i>introduce alin. (5) la art. 15</i>
	aprobată cu modificări prin L. nr. 275/2008	M. Of. nr. 767/14 nov. 2008	
10 modificări prin	L. nr. 180/2008 Lege pentru modificarea art. 26 alin. (6) lit. b) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor	M. Of. nr. 707/17 oct. 2008	<i>modifică art.26 alin.(6) lit. b)</i>
11 modificări prin	L. nr. 275/2008 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar	M. Of. nr. 767/14 nov. 2008	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 37/2008</i>
12 modificări prin	O.U.G. nr. 27/2009 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 130/2006 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia	M. Of. nr. 183/24 mar. 2009	<i>modifică art. 26 alin. (7), anexa nr. 1; abrogă art. 6_1 alin. (1), art. 7</i>