

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 19 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	Începând cu 1 ianuarie 2007, dată la care România a devenit stat membru al Uniunii Europene, controlul oficial pentru asigurarea respectării prevederilor legale în vigoare din domeniul hranei pentru animale, produselor alimentare, sănătății și bunăstării animalelor se realizează pe teritoriul țării noastre în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit prevederilor art. 26 din Regulamentului (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, “Statele membre se asigură de disponibilitatea resurselor financiare adecvate pentru a furniza personalul necesar și alte resurse necesare pentru controalele oficiale prin orice mijloace pe care le consideră corespunzătoare, inclusiv prin impozitare sau prin stabilirea de onorarii sau taxe.” De asemenea, conform prevederilor art. 27 alin. (1) din Regulamentului (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, “Statele membre pot percepe onorarii sau taxe care să acopere costurile pe care le presupun controalele oficiale.” În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (1) și (3) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare, funcționarea unităților de tăiere a animalelor, de colectare, prelucrare, procesare, depozitare, transport și valorificare a produselor și subproduselor de origine animală, precum și a unităților de colectare, prelucrare, procesare, depozitare, transport și valorificare a produselor și subproduselor de origine nonanimală, stabilite prin ordin al președintelui Autorității, este permisă numai dacă sunt autorizate și au asigurată asistența tehnică sanitar - veterinară de stat, în condițiile legislației sanitar-veterinare. De asemenea, potrivit prevederilor art. 19 alin. (2) și (4) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004, cu modificările și completările ulterioare, asistența tehnică sanitar-veterinară prevăzută la alin. (1) și
1. Descrierea situației actuale	



(3) se asigură de personalul sanitar-veterinar angajat, în condițiile legii, pe perioada determinată, de către direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București, în baza tarifelor stabilite conform art. 48.

Potrivit prevederilor art. 48 alin. (6) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004, cu modificările și completările ulterioare, se arată faptul că veniturile proprii realizate de către direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București din exercitarea activității de inspecție și control sanitar-veterinar sunt destinate finanțării cheltuielilor curente și de capital și se înregistrează în contabilitate în mod distinct. *Aceste venituri vor fi folosite și pentru a angaja personal de specialitate și auxiliar.*

În sensul celor relevate, în prezent sunt aplicabile prevederile Ordinului președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 64/2007 pentru aprobarea Normei sanitare veterinare privind organizarea și desfășurarea activității de control oficial sanitar-veterinar efectuat de către personalul de specialitate în unitățile care produc alimente de origine animală, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordinului președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 113/2008 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru organizarea și desfășurarea activității de control oficial în unitățile de prelucrare, procesare, depozitare, transport, valorificare și comercializare a produselor și subproduselor alimentare de origine nonanimală.

În conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordonanței Guvernului nr. 42/2004, cu modificările și completările ulterioare, în limita sumelor încasate din activitatea de control oficial, direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București angajează personalul de specialitate necesar pentru efectuarea acestui control, în condițiile legii, pe perioada determinată.

Clasificarea în funcție de risc a unităților din domeniul alimentar stabilește un criteriu uniform de realizare a controlului bazat pe riscul asociat unităților aflate sub control, conform cerințelor Uniunii Europene. Aceasta activitate a fost demarată de inspectorii Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor în cursul anului 2008, ulterior stabilindu-se și frecvența controalelor pentru fiecare categorie de risc în parte. Este necesar să fie acoperită toată gama de unități supuse controlului oficial, conform reglementărilor Uniunii Europene.

Plata personalului menționat se asigură integral din venituri proprii ale direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, obținute de către acestea din domeniile specifice în care personalul respectiv își desfășoară activitatea.

2. Schimbări
preconizate

În contextul prezentat, precizăm că neasigurarea activității de control oficial al producerii, transportului și al comercializării produselor alimentare, respectiv al trasabilității acestora pe întregul lanț alimentar, în condiții adecvate cerințelor europene, este de natură a genera grave consecințe de ordin social și economic.

Toate acestea sunt de natură a periclita sănătatea consumatorilor, determinând o atenționare din partea Comisiei Europene, potențial chiar activarea clauzei de salvagardare de către aceasta pentru domeniul siguranței alimentelor.

De asemenea, neasigurarea personalului de specialitate necesar pentru efectuarea controlului oficial va duce la imposibilitatea desfășurării activității unităților de prelucrare, procesare, depozitare, transport, valorificare și comercializare a produselor și subproduselor alimentare de origine animală și nonanimală, deoarece aceste unități nu pot funcționa în absența controlului oficial asigurat de serviciile de stat sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor.

În condițiile în care, potrivit prevederilor Regulamentului (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordonanței Guvernului nr. 42/2004, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul unităților din domeniul alimentar este necesară asigurarea activității de control oficial, se impune modificarea corespunzătoare a art. 19 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004, cu modificările și completările ulterioare, în sensul armonizării prevederilor acestui articol cu celelalte prevederi ale ordonanței Guvernului menționate.

Având în vedere numărul mare de unități înregistrate, categoriile de risc asociate acestora, frecvența stabilită a controalelor oficiale și necesitatea asigurării de personal instruit corespunzător, se impune realizarea în regim de continuitate a activității de control oficial din cadrul unităților din domeniul alimentar, a activităților desfășurate în laboratoarele sanitar - veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și a celorlalte activități desfășurate în condițiile art. 48 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004, cu modificările și completările ulterioare, prin personal angajat pe perioadă determinată, în limita posturilor aprobate prin Legea nr. 18/2009 a bugetului de stat pe anul 2009, în măsura asigurării resurselor financiare prevăzute în acest sens din veniturile extrabugetare.

3. Alte
informații(**)

NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul
macro-economic

NU ESTE CAZUL

2. Impactul
asupra mediului

NU ESTE CAZUL

de afaceri	
3. Impactul social	NU ESTE CAZUL
4. Impactul asupra mediului (***)	NU ESTE CAZUL
5. Alte informații	NU ESTE CAZUL

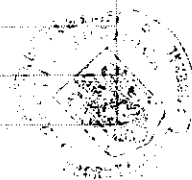
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, pentru anul curent

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1			
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:			
a) buget de stat, din acesta:			
(i) impozit pe profit			
(ii) impozit pe venit			
b) bugete locale:			
(i) impozit pe profit			
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:			
(i) contribuții de asigurări			
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:			
a) buget de stat, din acesta:			
(i) cheltuieli de personal			
(ii) bunuri și servicii			
b) bugete locale:			
(i) cheltuieli de personal			
(ii) bunuri și servicii			
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:			
(i) cheltuieli de personal			
(ii) bunuri și servicii			



3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	NU ESTE CAZUL					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare:

1. acte normative care se modifică urmare a prezentului proiect de act normativ;

NU ESTE CAZUL

2. acte normative care se abrogă urmare a intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ;

NU ESTE CAZUL

3. acte normative ce trebuie elaborate în vederea implementării prezentului proiect de act normativ

NU ESTE CAZUL



2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ este compatibil cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	NU ESTE CAZUL
4. Evaluarea conformității:	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	NU ESTE CAZUL
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	NU ESTE CAZUL
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu consultarea Federației Sindicale a Veterinarilor din România.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor	NU ESTE CAZUL



autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. <u>521/2005</u> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. <u>750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	NU ESTE CAZUL
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 676/2009.
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișarea pe site-ul Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor a prezentului proiect de act normativ.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act	NU ESTE CAZUL

normativ, precum și
efectele asupra sănătății
și securității cetățenilor
sau diversității biologice

3. Alte informații

NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în
aplicare a proiectului de
act normativ de către
autoritățile
administrației publice
centrale și/sau locale -
înființarea unor noi
organisme sau
extinderea
competentelor
instituțiilor existente

NU ESTE CAZUL

2. Alte informații

NU ESTE CAZUL



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiect de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 19 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2009 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A circular official stamp of the Prime Minister of Romania, featuring the coat of arms in the center. Overlaid on the stamp is a handwritten signature in black ink.

EMIL BOC

