

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri în vederea implementării Programului „Prima casă”.

2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

A. În contextul actual al crizei globale economico-financiare toate sectoarele de activitate, inclusiv sectorul imobiliar împreună cu toate industriile orizontale adiacente este afectat într-o măsură care poate pune în pericol existența agenților economici cu activități în aceste domenii, locurile de muncă din cadrul acestora, precum și continuitatea încasării impozitelor, taxelor și altor obligații financiare către bugetul de stat.

Totodată, persoanele fizice, se confruntă cu dificultăți în accesarea unui credit care se datorează în principal capacității limitate de rambursare a creditului de către client, precum și lipsei garanțiilor solicitate de bănci în temeiul normelor de creditare proprii.

În aceste condiții, statul intenționează să sprijine mecanisme de susținere a pietelor, inclusiv a celei imobiliare, prin deblocarea tuturor activităților componente ale acestora. Prin creditarea persoanelor fizice în scopul dobândirii primei locuințe, se stimulează indirect persoanele juridice care au ca obiect de activitate construcția de imobile civile, industriile orizontale legate de acest sector, se realizează menținerea și crearea de locuri de muncă în aceste sectoare, asigurarea continuității plății obligațiilor bugetare de către contribuabilii din aceste domenii de activitate, deci se deblochează întreg circuitul economic din acest sector. Pentru realizarea acestui deziderat, prin Memorandumul prezentat în ședința de Guvern din data de 20.05.2009 a fost aprobată demararea programului „Prima casă”, în scopul facilitării accesului la achiziția de locuințe de către persoanele fizice, în condiții de creditare avantajoase.

Urmare a întâlnirilor cu specialiști din cadrul MFP, FNGCIMM, BNR, soluția identificată presupune autorizarea Ministerului Finanțelor Publice de a manda FNGCIMM, în emiterea de garanții în numele și contul statului în favoarea instituțiilor de credit care acordă credite persoanelor fizice pentru cumpărarea unui imobil de locuit, în cadrul acestui program.

B. Având în vedere urgența măsurilor, s-a considerat oportună utilizarea unei instituții existente, cu structura adecvată și expertiză în derularea acestui tip de măsuri. În acest sens, prin prezentul proiect de act normativ se completează obiectul de activitate al Fondului Național de Grantare a Creditelor pentru IMM - SA-IFN cu atribuții de emitere de garanții în numele și contul statului pentru programul guvernamental *Prima Casă*. De asemenea, s-au adaptat reglementările speciale la

nevoile de implementare urgenta a programului.

2. Schimbări preconizate

2.1 Completarea articolului 28 din Legea nr.346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederi care sa abilitaze Fondul Național de Grantare a Creditelor pentru IMM - SA-IFN cu atributii in emiterea de garanții de stat.

2.2. Extinderea dispozițiilor de executare silită pentru stingerea creanțelor fiscale rezultate și din executarea garanțiilor emise în numele și contul statului în cadrul acestui program.

2.3. Inlocuirea sintagmei "Agentia Nationala pentru Intreprinderi Mici si Mijlocii si Cooperatie" din cuprinsul legii cu „Ministerul Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri.”, pentru a aduce la zi denumirea reprezentantului statului roman in actionariatul Fondului și redenumirea Fondului Național de Grantare a Creditelor pentru IMM în Fondul Național de Garantare a Creditelor.

3. Alte informații

Masura este in acord cu practicile din domeniu, existente in alte state ale U.E.

3. Impactul socio economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ creează condițiile pentru dezvoltarea pieței imobiliare prin deblocarea tuturor activitatilor componente, stimularea în mod indirect a persoanelor juridice care au ca obiect de activitate constructia de imobile civile si a celor din industriile orizontale legate de acest sector, mentinerea si crearea de locuri de munca, asigurarea continuitatii platii obligatiilor bugetare de catre contribuabilii din aceste domenii de activitate, deci deblocarea intregului circuit economic la care facem referire, prin mentinerea acestora pe piață.

Pe de alta parte, creșterea numărului de clienți ai băncilor, prin creșterea gradului de securizare a creditelor ca urmare a preluarii riscului de credit al clienților de catre stat prin Fondul Național de Grantare a Creditelor pentru IMM - SA-IFN va contribui la reducerea provizioanelor constituite de banci in temeiul reglementarilor BNR, deblocand astfel lichiditățile acestora si, pe cale de consecinta, va reduce costurile de acordare a creditelor suportate de client.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Atenuarea efectelor crizei economice in domeniile vizate, prin deblocarea mecanismelor de finantare, productie si consum precum și deblocarea pieței imobiliare.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ conduce la stoparea deteriorarii pietei muncii, stimularea productiei, cresterea fondului imobiliar si sprijinirea persoanelor fizice care doresc sa achizitioneze prima locuinta dar intimpina dificultati in accesarea finantarii necesare din cauza lipsei de garantii.

4. Impactul asupra mediului

Nu a fost identificat.

5. Alte informații
Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil Euro -

Indicatori	Anul Curent	Următorii 4 ani			Media pe 5 ani
		3	4	5	
1	2	3	4	5	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ va induce creșteri ale veniturilor bugetare rezultate din: Nu exista				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu presupune o creștere a cheltuielilor bugetului de stat. Proiectul de act normativ nu presupune o creștere a cheltuielilor bugetelor locale. Proiectul de act normativ nu presupune o creștere a cheltuielilor bugetelor locale.				
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-				
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.				
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul				
7. Alte informații	-				

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Acte normative prin care se instituie programele guvernamentale pentru care Fondul este abilitat sa acorde garantii.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ este compatibil cu acquis comunitar.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	-
7. Alte informații	-

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a constituit subiect de consultare a partenerilor de dialog social și mediul de afaceri.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus spre consultare asociațiilor reprezentative a mediului de afaceri.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile <u>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005</u> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<u>Hotărârii Guvernului nr. 750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat proiectul de act normativ. Nu este cazul. Consiliul Economic și Social a avizat proiectul de act normativ Nu este cazul. Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ vor fi implementate de către autoritățile publice implicate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiect de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri în vederea implementării Programului „Prima casă”, pe care îl supunem Parlamentului spre aprobare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC

