

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2006 pentru aprobarea schemelor de plăți directe și plăți naționale directe complementare, care se acordă în agricultură începând cu anul 2007, și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură

Secțiunea 2

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Pentru a veni în completarea politicilor de piață și atingerea obiectivelor politicii agricole comune care includ și promovarea unei dezvoltări rurale durabile în întreaga Comunitate, au fost constituite Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA) și Fondul European Agricol de Dezvoltare Rurală (FEADR).

Fondurile comunitare pentru agricultură sunt gestionate de către statul membru prin intermediul agențiilor de plăți acreditate: Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit. Baza legală pentru această decizie este Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2005 publicată în Monitorul Oficial în iulie 2005. Ambele instituții sunt direct subordonate MAPDR.

Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură a fost înființată ca organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, funcționând potrivit atribuțiilor și competențelor stabilite prin Legea nr.1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, cu modificările și completările ulterioare.

Agenția este responsabilă cu derularea și

gestionarea fondurilor europene pentru agricultură privind măsurile de piață și schemele/măsurile de sprijin pe suprafață care au ca sursă de finanțare FEAGA precum și fonduri din bugetul național.

Pe de altă parte, Agenția este autoritatea națională competentă responsabilă pentru derularea eficientă, efectivă și transparentă a operațiunilor financiare privind fondurile nerambursabile alocate programelor de informare și promovare a produselor agricole pe piață internă și în țări terțe.

Prezentul proiect de act normativ are caracter de urgență deoarece se impune armonizarea legislației naționale cu legislația europeană, precum și clarificarea unor aspecte practice cu privire la aplicabilitatea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2006, respectiv modificarea și completarea art. 7 în vederea stabilirii de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură a documentelor doveditoare privind dreptul de folosință a terenului agricol pentru care fermierul solicită sprijin și pe care trebuie să le prezinte la solicitarea reprezentanților APIA.

Deoarece aplicarea prevederilor art. 7 alin. 5 ale actului normativ susmenționat ***ar determina întârzieri și blocaje în activitatea de primire a cererilor de plată pe suprafață de la fermieri și implicit neaccesarea fondurilor comunitare este necesar a se adopta în regim de urgență modificările acestuia conform formei prezentate.***

În cadrul APIA, direcția responsabilă pentru derularea și gestionarea prin Sistemul Integrat de Administrare și Control a schemelor/măsurilor de sprijin pe suprafață este Direcția Măsuri de Sprijin și IACS.

Având în vedere numărul mare de solicitanți de plăți directe pe suprafață (aproximativ 1 300 000 în campania 2007 și 1 130 000 în campania 2008) precum și varietatea mare a documentelor care dovedesc dreptul de folosință, primirea și verificarea

documentelor doveditoare în același timp cu depunerea cererilor de plată îngreunează foarte mult activitatea în timpul campaniei în defavoarea fermierilor.

În situația în care se solicită fermierilor documente justificative ale utilizării terenului încă de la depunerea cererilor de plată pe suprafață, așa cum este prevăzut la art. 7 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 125/2006, având în vedere termenul limită de depunere a cererilor de plată pe suprafață corelat cu prevederile regulamentelor europene de 15 mai precum și numărul mare de fermieri care depun cereri, ar duce la o durată mare de verificare a acestor documente ceea ce ar **determina blocarea procesului de primire a cererilor de plată și neaccesarea fondurilor europene.**

Se impune astfel a veni în întâmpinarea numărului mare de fermieri care urmează să depună cerere de plată pentru schemele/măsurile de sprijin pe suprafață și asigurarea fluidizării procesului de primire a cererilor.

În România, blocul fizic reprezintă parcela de referință și este o suprafață de teren unic identificată, cu folosință agricolă ce poate conține una sau mai multe parcele agricole și este descrisă de attribute privind localizarea, mărime, categoria de folosință etc. Fiecare fermier primește la începutul anului un formular de cerere pretipărit cu suprafețele determinate pentru anul precedent, precum și materialul grafic cu blocurile fizice în care se regăsesc parcelele declarate de fermier.

Ținând cont de considerentele expuse mai sus, și de faptul ca România se găsește în al treilea an de SAPS, în vederea unei abordări unitare în aplicarea politicii agricole comune în România, este imperios necesară adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.125/2006 privind aprobarea schemelor de plăți directe și plăți naționale directe complementare, care se acordă în

	agricultură începând cu anul 2007.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se urmărește: - îmbunătățirea procedurii care trebuie parcursă în vederea îndeplinirii atribuțiilor în cadrul diferitelor scheme de plată, inclusiv a atribuțiilor delegate către APIA, rezultate din Acordurile - cadru de delegare. - aplicarea prevederilor Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului din 19 ianuarie 2009 de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1290/2005, (CE) nr. 247/2006, (CE) nr. 378/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1782/2003 . - va crea premisele participării unui număr mai mare de fermieri la accesarea de fonduri. - se prevede că pe termen scurt și mediu, modificările nu vor influența semnificativ sistemul actual al bazei de date IACS - având în vedere faptul că România aplică începând cu anul 2007 prevederile din regulamentele europene, termenii de referință care se aplică se stabilesc în acord cu reglementările comunitare în domeniu, prin ordin al ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale după cum este precizat la punctul 6 al prezentului act normativ. Experiența a demonstrat că este necesară clarificarea anumitor prevederi din OUG 125/2006, care pot aduce suficiente informații cu privire la procedura privind schemele de plată pe suprafață în anul 2009, în scopul derulării în condiții optime a campaniei de primire a cererilor.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 3 Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Informarea fermierilor cu privire la necesitatea absorbției de fonduri europene, modificările ordonanței fiind afișate spre consultare publică pe site-ul APIA și MAPDR.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea 4
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat

Secțiunea 5
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
4. Evaluarea conformității		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate	Comentarii
Regulamentul (CE) nr. 1290/2005 al Consiliului din 21 iunie 2005 privind finanțarea politicii agricole comune, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr. 209 din 11 august 2005	se conformează	
Regulamentul(CE) nr. 885/2006 al Comisiei din 21	se conformează	

iunie 2006 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 în ceea ce privește autorizarea agențiilor de plăți și a altor entități precum și lichidarea conturilor FEAGA și FEADR, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr. 171 din 23 iunie 2006		
Regulamentul (CE) 378/2007 al Consiliului privind stabilirea normelor pentru modularea voluntară a plăților directe prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1782/2003 de stabilire a normelor comune pentru schemele de sprijin direct în cadrul politicii agricole comune și de stabilire a unor scheme de sprijin pentru agricultori și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 al Consiliului.	se conformează	
Regulamentul (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (CE) nr. 72/2009 al Consiliului din 19 ianuarie 2009, seria L, nr. 30 din 31 ianuarie 2009 privind modificările aduse politicii agricole comune (1) prevede sumele echivalente care urmează a fi utilizate în statul membru în cauză pentru aceleași activități.	se conformează	
Regulamentul (CE) nr. 796/2004 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a eco-condiționării, a modulării și a sistemului	se conformează	

integrat de gestionare și control, prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1782/2003 al Consiliului din 29 septembrie 2003 de stabilire a normelor comune pentru schemele de sprijin direct în cadrul politicii agricole comune și de stabilire a anumitor scheme de sprijin pentru agricultură, cu modificările ulterioare.		
Regulamentul (CE) nr. 73/2009 al Consiliului din 31 ianuarie 2009 de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005, Regulamentul (CE) nr. 247/2006 din 30.01.2006 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii, Regulamentul (CE) nr. 378/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1782/2003.	se conformează	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
6. Alte informații	Nu este cazul	
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	

organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță a Guvernului prin avizul nr. 977/2009.

d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională. Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale și pe site-ul Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură județene.
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 8 Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în prezentul act normativ este Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ se va realiza prin structurile deja existente, nu necesită nicio perioadă suplimentară sau de tranziție.
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2006 pentru aprobarea schemelor de plăți directe și plăți naționale directe complementare, care se acordă în agricultură începând cu anul 2007, și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

