

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind abrogarea alin. (8) al art. 19 din Ordonanța Guvernului nr. 19/2009 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2009

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.600/31.08.2009 a fost publicată Ordonanța Guvernului nr.19/2009 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2009.

Acest act normativ reglementează, printre altele, la art.19 alin.(5)-(9) problematica datoriilor istorice ale Regiei Autonome pentru Activități Nucleare.

În cadrul art.19 a fost introdus alin.(8) cu următorul cuprins:

„Ministerul Economiei acordă Regiei Autonome pentru Activități Nucleare sumele prevăzute la alineatul (5) după parcurgerea procedurilor în domeniul ajutorului de stat, în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr.117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.137/2007 și obținerea aprobării din partea Comisiei Europene”.

	Aplicarea acestei prevederi presupune demararea procedurii de notificare și consultare cu Comisia Europeană, procedură care durează minimum 6 luni, făcând restul prevederilor inaplicabile în cursul anului 2009. În acest context, situația economico-financiară a Regiei Autonome pentru Activități Nucleare se va agrava continuu, ducând la imposibilitatea continuării activității pentru acest operator economic de importanță esențială pentru sistemul energetic și economia națională, ceea ce impune adoptarea de măsuri cu caracter de urgență.
2. Schimbări preconizate	Potrivit prevederilor art.19 alin.(5) din Ordonanța Guvernului nr.19/2009, Ministerul Economiei va utiliza suma de 218.000 mii lei în vederea acoperirii pierderilor realizate de Regia Autonomă pentru Activități Nucleare din anii precedenți. Având în vedere caracterul de monopol natural al producției de apă grea, autoritățile române au decis ca prețul de vânzare al acesteia să fie reglementat. Astfel, în perioada 1998-2000, prețul a fost stabilit în baza Hotărârii Guvernului nr.490/1998, iar începând cu anul 2001 în baza Ordonanța de urgență a Guvernului nr.36/2001 privind regimul prețurilor și tarifelor reglementate, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit acestor prevederi, prețul reglementat se stabilește prin ajustare pe baza indicilor de inflație și nu pe baza costurilor efective. Cu toate eforturile Regiei Autonome pentru Activități Nucleare, în întreaga perioadă 1998-2008, nu s-a reușit obținerea de la autoritățile de reglementare a unui preț care să acopere costurile de producere a apei grele, fapt ce a condus la înregistrarea de pierderi masive din această activitate. În același timp, conform prevederilor art.23 din anexa 1.3 „Regulamentul de organizare și funcționare a Regiei Autonome pentru Activități Nucleare” la Hotărârea Guvernului,

nr.365/1998 privind înființarea Companiei Naționale de Electricitate S.A., a Societății Naționale Nuclearelectrica S.A. și a Regiei Autonome pentru Activități Nucleare, „partea de cheltuieli care depășește nivelul veniturilor realizate se subvenționează de la bugetul de stat, conform legii”. Totodată art.9 din Legea nr.15/1990 prevede că „pentru acoperirea eventualelor deficite, regiile autonome pot beneficia de subvenții de la bugetul de stat ...”.

Regia Autonomă pentru Activități Nucleare, deși beneficiază de dreptul de a fi subvenționată de la bugetul de stat, în întreaga perioadă 1998-2009, nu a primit nicio subvenție.

Pierderea din producția de apă grea înregistrată de Regia Autonomă pentru Activități Nucleare în perioada 1998-2008, în sumă de 203.451,16 mii lei nu poate fi imputată Regiei Autonome pentru Activități Nucleare, aceasta datorându-se exclusiv modului incorect în care au fost aplicate prevederile *Hotărârii Guvernului nr.490/1998* și ale *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.36/2001 privind regimul prețurilor și tarifelor reglementate*, aprobată prin *Legea nr.205/2002* și *Ordonanței Guvernului nr.76/2003 de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.36/2001*, aprobată prin *Legea nr.536/2003* care nu a permis nici măcar acoperirea costurilor de producție ale apei grele.

În vederea remedierii acestei situații, prin *Ordonanța Guvernului nr.19/2009* cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2009, la art.19 alin.(5) s-a prevăzut: „suma de 218.000 mii lei va fi utilizată pentru acoperirea pierderilor realizate de Regia Autonomă pentru Activități Nucleare din anii precedenți”.

Pe de altă parte, potrivit art.87 alin.(1) din *Tratatul CE*, termenul de „ajutor de stat” este caracterizat de următoarele elemente definitorii: (i) orice sprijin acordat de stat sau din surse ale statului (ii) care distorsionează sau ar putea distorsiona concurența (iii) prin favorizarea unui anumit agent economic sau a producției

	anumitor bunuri, (iv) în măsura în care afectează comerțul între statele membre. Analizând aceste condiții în cazul Regiei Autonome pentru Activități Nucleare, rezultă că nu sunt întrunite cele patru elemente definitorii ca măsura prevăzută de art.19 alin.(5)-(7) și (9) din Ordonanța Guvernului nr.500/2009 să constituie ajutor de stat, respectiv: – nu se creează un avantaj de natură economică în favoarea Regiei Autonome pentru Activități Nucleare, ci se remediază modul incorect în care a fost stabilit prețul de vânzare reglementat pentru apa grea în perioada 1998-2008; – nu este afectat comerțul dintre statele membre și nu este distorsionată concurența întrucât Regia Autonomă pentru Activități Nucleare este singurul producător de apă grea din Europa. Prin urmare, este necesară eliminarea alineatului (8) din cadrul art.19 din Ordonanța Guvernului nr.19/2009, potrivit căruia „Ministerul Economiei acordă Regiei Autonome pentru Activități Nucleare sumele prevăzute la alin.(5) după parcurgerea procedurilor în domeniul ajutorului de stat și aprobării din partea Comisiei Europene”, deoarece măsura de acoperire a pierderilor Regiei Autonome pentru Activități Nucleare nu are caracter de ajutor de stat. Considerăm că, aceste elemente vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic:	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri:	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social:	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului înconjurător:	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

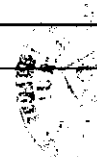
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2009	2010	2011	2012	2013	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i) impozit pe profit						
ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii b) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii	-					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații						



Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Alte informații		

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ, b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării, c) Consiliul Economic și Social, d) Consiliul Concurenței, e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.1062/23.09.2009.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ este publicat pe site-ul Ministerului Economiei, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională și accesul la informațiile de interes public.

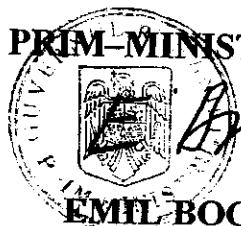


2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.
2. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru abrogarea alin. (8) al art. 19 din Ordonanța Guvernului nr. 19/2009 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2009, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC