



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind unele
măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii
transporturilor ilicite de mărfuri**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind unele
măsuri pentru întărirea controlului în scopul combaterii
transporturilor ilicite de mărfuri**, transmis de Secretariatul General
al Guvernului cu adresa nr.118 din 30.06.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu
următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect instituirea
unor măsuri în scopul combaterii transporturilor ilicite de mărfuri. În
acest sens, competența constatării contravenției prevăzute la art.220
alin.(1) lit.k) din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de
procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările
ulterioare, precum și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.220
alin.(2) din același act normativ se vor face de către personalul de
specialitate din Agenției Naționale de Administrare Fiscală și din
unitățile sale subordonate. Potrivit proiectului, competența efectuării
controlului asupra mijloacelor de transport, în scopul constatării și
sanționării contravenției prevăzute la art.220 alin.(1) lit.k) din
Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală,
va reveni unor echipe mixte, alcătuite din personalul de specialitate

din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală sau din unitățile sale subordonate și personalul anume desemnat din cadrul Poliției Române.

În plus, se propune modificarea și completarea art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/2006 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale, aprobată cu modificări prin Legea nr.225/2006.

Totodată, sunt prevăzute norme speciale referitoare la destinația veniturilor rezultate din aplicarea sancțiunilor pentru contravenția prevăzută la art.220 alin.(1) lit.k) din Ordonanța Guvernului nr.92/2003, republicată, și pentru contravenția prevăzută la art.14 alin.(1) lit.e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/2006, precum și a veniturilor rezultate din valorificarea bunurilor confiscate, ca urmare a sancționării acestor contravenții.

2. La **titlu**, un spor de rigoare în exprimare, sugerăm eliminarea sintagmei „pentru întărirea controlului”, întrucât scopul instituirilor măsurilor prevăzute în proiect este acela de a se combate transportul ilicit de mărfuri.

3. Deoarece proiectul cuprinde și norme de sine stătătoare, neconstituind, prin natura sa, numai un act modificator, este necesar ca articolele să fie numerotate cu cifre arabe, și nu cu cifre romane.

4. Semnalăm că norma derogatorie de la dispozițiile art.221 alin.(3) teza I din Ordonanța Guvernului nr.92/2003, republicată, este cea cuprinsă în **art.I alin.(4)**, întrucât aceasta stabilește alți agenți constataitori ai contravenției decât cei prevăzuți în Codul de procedură fiscală. De altfel, acest act normativ nu cuprinde reglementări referitoare la modalitatea de efectuare a controlului pentru constatarea și sancționarea contravenției prevăzute la art.220 alin.(1) lit.k), așa cum ar reieși din norma propusă la **art.I alin.(1)**.

Pe de altă parte, pentru o mai bună sistematizare normativă, dispoziția din cuprinsul art.I alin.(4) trebuie prevăzută în debutul acestui articol.

Având în vedere observațiile de mai sus, sugerăm reformularea **actualelor alin.(4) și (1) ale art.I**, care vor deveni alin.(1), respectiv alin.(2), astfel:

„**Art.1. - (1)** Prin derogare de la dispozițiile art.221 alin.(3) teza I din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.513 din 31 iulie 2007, cu modificările și completările ulterioare,

constatarea contravenției prevăzute la art.220 alin.(1) lit.k) din același act normativ și aplicarea sancțiunii se fac de către personalul de specialitate din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală și din cadrul unităților sale subordonate.

(2) În vederea constatării și sancționării contravenției prevăzută la art.220 alin.(1) lit.k) din Ordonanța de urgență nr.92/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, controlul asupra mijloacelor de transport se efectuează de către echipe mixte alcătuite din personalul de specialitate din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală sau din cadrul unităților sale subordonate și din personalul anume desemnat din cadrul Poliției Române”.

Pe cale de consecință, **actualele alin.(2) și (3) ale art.I** vor deveni alin.(3) și (4).

5. La actualul **art.I alin.(2)**, apreciem că, pentru asigurarea unei reglementări complete, textul ar trebui să prevadă și posibilitatea efectuării **din oficiu** a controlului de către personalul de specialitate din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală sau din cadrul unităților sale subordonate. În această situație, norma ar trebui reformulată, astfel:

„(3) Controlul de specialitate prevăzut la alin.(1) se realizează de către personalul de specialitate din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală sau din cadrul unităților sale subordonate, din oficiu sau la solicitarea personalului anume desemnat din cadrul Poliției Române”.

6. La **art.II**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, partea introductivă a normei, precum și partea dispozitivă a pct.1 și 2 trebuie reformulate, astfel:

„**Art.2.** - Articolul 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/2006 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.184 din 27 februarie 2006, aprobată cu modificări prin Legea nr.225/2006, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La alineatul (1), după litera d), se introduce o nouă literă, lit.e), cu următorul cuprins:

.....

2. Alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

7. La **art.III alin.(1)**, pentru un spor de rigoare normativă, teza întâi a dispoziției trebuie reformulată, astfel:

„**Art.3.** - Veniturile rezultate din aplicarea sancțiunilor pentru contravențiile prevăzute la art. art.220 alin.(1) lit.k) din Ordonanța de urgență nr.92/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și la art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/2006, aprobată cu modificări prin Legea nr.225/2006, precum și veniturile rezultate din valorificarea bunurilor confiscate ca urmare a săvârșirii acestor contravenții constituie venit la bugetul de stat....”.

8. La art.III alin.(2), pentru asigurarea unei reglementări complete, textul ar trebui să precizeze termenul în care urmează a fi emise ordinele respective. Totodată, menționăm că, pentru un plus de rigoare în reglementare, norma trebuie să fie reformulată, având în vedere faptul că ordinele se emit de către ministrul administrației și internelor, respectiv de către ministrul finanțelor publice, și nu de către aceste ministere.

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.755/30.06.2009