

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative privind taxe și tarife cu caracter nefiscal

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1.Descrierea situației actuale

Unul dintre obiectivele stabilite prin Programul de Guvernare 2009 – 2012, la *Capitolul 2 - Măsuri pentru reducerea impactului crizei economice și financiare asupra economiei și grupurilor vulnerabile*, este reprezentat de „reducerea numărului de taxe și tarife, începând cu cele ale căror costuri de administrare sunt superioare încasărilor efective”.

Eliminarea acestor taxe se impune a fi realizată în regim de urgență, în condițiile perioadei de criză economică pe care o traversează România și care afectează în mod direct cetățenii ale căror resurse financiare sunt diminuate.

În urma unor analize riguroase s-a ajuns la concluzia că sumele care se constituie ca venit la bugetul de stat obținute prin încasarea acestor taxe sunt într-un quantum nesemnificativ, acestea având, în atare condiții, exclusiv un caracter împovărător și birocratic excesiv pentru contribuabilii supuși obligației de a le plăti.

Ca urmare a celor stabilite în ședința Guvernului din data de 11 martie 2009 cu ocazia prezentării de către Ministerul Finanțelor Publice a Memorandumului cu tema: *Reducerea numărului de taxe și tarife, începând cu cele ale căror costuri de administrare sunt superioare încasărilor efective*, la nivelul ministerelor a fost efectuată o analiză asupra cadrului normativ general, care instituie astfel de taxe ce pot intra sub incidența obiectivului de referință. Printre actele normative care instituie astfel de taxe, au fost identificate următoarele:

1. *Ordonanța Guvernului nr. 24/1992 privind stabilirea serviciilor consulare și a taxelor percepute pentru prestarea acestora* care, la Anexa nr. 1, instituie – prin punctul 1 al Notei, o taxă de cerere de 3 RON, care se percepe pentru prestarea serviciilor din domeniul eliberărilor de pașapoarte, al acordării/clarificării cetățeniei române,

al stabilirii/restabilirii domiciliului în România, al unor servicii de legalizări, procurări de acte judiciare și extrajudiciare, identificări de persoane, și a altor servicii și prestații consulare iar prin punctul 3 al Notei – o taxă în valoare de 10 lei, care se percepe pentru prestarea, în regim de urgență, a unor servicii din cele mai sus menționate.

2. Legea nr.117/1999 privind taxele extrajudiciare de timbru, cu modificările și completările ulterioare, care, în cuprinsul Anexei nr. 1, reglementează un număr de 5 taxe în domeniul eliberării actelor de identitate și al evidenței persoanelor, un număr de 9 taxe pentru activități de examinare a unor diferite categorii de candidați pentru obținerea permiselor de conducere și un număr de 5 taxe extrajudiciare de timbru pentru înmatricularea sau autorizarea provizorie pentru circulație a vehiculelor. De asemenea, sunt prevăzute taxe privind furnizarea datelor din Registrul național de evidență a persoanelor.

3. Ordonanța Guvernului nr. 128/2000 privind stabilirea unor taxe pentru serviciile prestate pentru persoanele fizice și juridice de către Ministerul Administrației și Internelor, în cuprinsul căreia sunt redate activitățile stabilite prin acte normative – legi, ordonanțe și hotărâri ale Guvernului – în sarcina structurilor Ministerului Administrației și Internelor, prestate către persoanele fizice sau juridice, pentru care se percep taxe. Precizăm faptul că în anexa la actul normativ sus-menționat se regăsesc un număr de 36 de taxe, care se fac venit integral la bugetul de stat.

4. Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor și Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, care prevede faptul că pentru actele privind avizele și autorizațiile de securitate la incendiu, respectiv de protecție civilă eliberate potrivit legii se percep tarife, al căror quantum este stabilit prin ordin al ministrului administrației și internelor.

5. Legea nr.139/2000 privind activitatea de meteorologie, republicată, care prevede modalitățile de încasare și virare la bugetul de stat a taxelor percepute pentru eliberarea acestora.

2.2.Schimbări preconizate

Prin proiectul de referință se propune *anularea, reducerea ori comasarea numărului taxelor și tarifelor cu caracter nefiscal*, prin modificarea unor acte normative, după cum urmează:

1. eliminarea din cuprinsul Notei la Anexa nr. 1 la O.G. nr. 24/1992 privind stabilirea serviciilor consulare și a taxelor percepute pentru prestarea acestora, cu modificările și completările ulterioare a taxelor pentru prestarea în regim de urgență a



	<i>servicii/prestații consulare (6 dolari SUA, respectiv 10 RON);</i> <i>2. comasarea taxelor extrajudiciare de timbru în domeniul evidenței persoanelor și al actelor de identitate, precum și în domeniul eliberării permiselor de conducere auto, a certificatelor de înmatriculare/autorizare provizorie, examinării candidaților, cuprinse în Anexa nr. 1 la Legea nr. 117/1999 privind taxele extrajudiciare de timbru, cu modificările și completările ulterioare;</i> <i>3. comasarea/eliminarea unora din taxele percepute pentru activitățile redate în cuprinsul Anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 128/2000 privind stabilirea unor taxe pentru serviciile prestate pentru persoanele fizice și juridice de către Ministerul Administrației și Internelor (din totalul de 36 de taxe rămânând 12);</i> <i>4. eliminarea tarifelor pentru actele privind avizele și autorizațiile de securitate la incendiu, prevăzute de Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor și de Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată.</i> <i>5. reducerii/comasării numărului de taxe existente prin stabilirea unui număr de 3 taxe , prevăzute de Legea nr.139/2000 privind activitatea de meteorologie, republicată.</i> Totodată, pentru realizarea unei concordanțe între textul Legii nr.139/2000 și noul conținut al anexei nr.2 la prezenta ordonanță de urgență, se impune modificarea literei q) a articolului 6 din Legea nr.139/2000, republicată. Reglementările propuse nu pot fi promovate sub forma unui proiect de lege, deoarece perioada lungă de timp necesară adoptării acestuia determină prelungirea abuzivă a unei situații împovărătoare pentru contribuabilii români și străini, într-o perioadă de criză economică, ceea ce se constituie într-o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.
--	---

2.3. Alte informații Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

3.1. Impact macroeconomic	Nu este cazul
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.3. Impactul social	Grupul țintă al măsurilor prevăzute prin proiectul de act normativ este format din contribuabilii români și străini, beneficiarii



	serviciilor susmenționate prestate de către Ministerul Administrației și Internelor și Ministerul Mediului.
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
3.5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

						mii lei
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2009	2010	2011	2012	2013	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	170.21	303.84	312.96	321.10	328.48	287.324
(i) impozit pe profit	2	9	4	1	6	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	279.848
b) bugete locale:	166.44	295.78	304.65	312.58	319.76	
(i) impozit pe profit	5	5	9	0	9	
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						-8.001
(i) contribuții de asigurări	-3.767	-8.694	-8.955	-9.188	-9.399	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	28
	170.21	303.84	312.96	321.10	328.48	



a) buget de stat	2	9	4	1	6	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	279.848
	166.44	295.78	304.65	312.58	319.76	-8.001
	5	5	9	0	9	
	-3.767	-8.694	-8.955	-9.188	-9.399	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie.	Nu este cazul
3. Decizii ale Curții Europene de justiție și alte documente	Nu este cazul
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul



6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile H.G. nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G. nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul ordonanței de urgență a Guvernului prin avizul nr. 662/2009.



6. Alte activități	Nu este cazul
--------------------	---------------

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
--

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul
--	---------------

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
--	---------------

3. Alte informații	Nu este cazul
--------------------	---------------

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare, nefiind nevoie de o perioadă suplimentară, sau de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare.
---	---

2. Alte informații	Nu este cazul
--------------------	---------------



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiect de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative privind taxe și tarife cu caracter nefiscal, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC

