

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri în domeniul administrației publice

Secțiunea a-2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit reglementărilor în vigoare în domeniul funcției publice, secretarii de comune care la data intrării în vigoare a Legii nr. 251/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, nu au studii superioare juridice sau administrative își pot păstra funcția publică, cu obligația ca în termen de 3 ani, respectiv până la data de 19 iulie 2009 să absolve o formă de învățământ superior de lungă durată în specialitate juridică sau administrație publică, sub sancțiunea eliberării din funcție.

De asemenea, cadrul normativ în vigoare reglementează și situația în care la concursurile organizate pentru ocuparea funcției publice de secretar al comunei nu se prezintă persoane care îndeplinesc condițiile de studii și/sau condițiile de vechime în specialitatea studiilor juridice ori administrative, în sensul că pot candida și persoane care nu îndeplinesc aceste condiții. În această situație, ocuparea funcției publice de secretar se face pe perioadă determinată, cu obligația organizării anuale a concursului pentru ocuparea acesteia.

În ceea ce privește exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere aceasta se realizează în prezent pe o perioadă de maximum 6 luni într-un an calendaristic și care, în mod excepțional poate fi prelungită cu maximum 3 luni, cu avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, dacă autoritatea sau instituția publică a organizat concurs de recrutare sau promovare și funcția publică nu a fost ocupată. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale a fost suspendată ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din autoritățile și instituțiile publice.

Astfel, pentru situațiile prezentate mai sus s-a creat imposibilitatea asigurării continuității activității curente a colectivităților locale potrivit competențelor și atribuțiilor ce revin secretarilor de comună și exercitării cu caracter temporar atât a funcțiilor publice de conducere cât și a funcțiilor publice din categoria înalților funcționari publici vacante pe perioada blocării posturilor.

Menținerea secretarilor de comună în funcțiile publice până la momentul în care organizarea concursurilor este posibilă constituie o situație urgentă și necesară, în caz contrar existând riscul ca activitatea de avizare pentru legalitate a dispozițiilor primarului, de contrasemnare a hotărârilor consiliului local, precum și exercitarea altor atribuții prevăzute de lege sau însărcinări date de consiliul local și de primar să nu poată fi îndeplinite în conformitate cu atribuțiile conferite acestei categorii de personal. Consecințele negative generate de neadoptarea prezentei ordonanței de urgență a Guvernului pot aduce atingere interesului public general prin nesoluționarea problemelor curente ale colectivității locale, precum și prin apariția unor disfuncționalități în activitatea primăriei comunei care, conform legii este și trebuie să rămână o structură funcțională cu activitate permanentă.

Măsura exercitării cu caracter temporar a funcțiilor publice de conducere și a funcțiilor publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici trebuie asigurată pe întreaga perioadă a blocării posturilor din administrația publică, în caz contrar existând riscul ca atribuțiile de organizare conducere, coordonare și control specifice acestor categorii de personal să nu poată fi îndeplinite, situație cu consecințe negative în realizarea managementului în administrația publică și a exercitării prerogativelor de putere publică.

În ceea ce privește condițiile prevăzute pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, menționăm că art. 16 alin. (2) lit.d) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește necesitatea absolvirii programelor de formare specializată pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, însă Ordonanța Guvernului nr. 6/2007 cu modificările și completările ulterioare

completările ulterioare prevede că în situația în care la concursul organizat potrivit legii pentru intrarea în categoria înalților funcționari publici nu se înscriu candidați care îndeplinesc condiția prevăzută la art. 16 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pot candida și persoane care nu îndeplinesc această condiție. Menținerea acestei excepții în cuprinsul prezentului actului normativ care stabilește măsuri în domeniul funcției publice este justificată de capacitatea limitată a Institutului Național de Administrație de a asigura condițiile logistice necesare derulării într-o perioadă scurtă de timp a programelor de formare specializată pentru un număr extins de candidați. De asemenea, având în vedere că prin raportare la condițiile prevăzute de lege pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, aria de selecție a acestei de categorii de personal s-a dovedit în practică a fi destul de restrânsă, este necesară menționarea acestei excepții întrucât în caz contrar există riscul ca atribuțiile de organizare, conducere, coordonare și control specifice înalților funcționari publici să nu poată fi îndeplinite, situație cu consecințe negative în realizarea managementului de nivel superior în administrația publică și a exercitării prerogativelor de putere publică.

Având în vedere că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale a fost suspendată inclusiv ocuparea prin concurs sau examen a funcțiilor publice aferente posturilor unice, s-a creat situația în care în lipsa ocupării acestora atribuțiile posturilor vacantate să nu poată fi îndeplinite, fie pentru că atribuțiile nu se regăsesc la celelalte posturi din cadrul structurii organizatorice a autorității sau instituției publice, fie datorită faptului că legea nu permite exercitarea anumitor atribuții de către personalul încadrat în autoritatea sau instituția publică respectivă.

Astfel, pentru situațiile prezentate mai sus s-a creat imposibilitatea îndeplinirii unor atribuții ale autorităților și instituțiilor publice ce le revin situație care poate aduce atingere interesului public general prin nerezolvarea problemelor potrivit competențelor stabilite prin lege.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere necesitatea luării unor măsuri urgente motivate de expirarea termenului de 19 iulie 2009 prevăzut de Legea nr. 251/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici ca dată limită pentru absolvirea unei forme de învățământ superior de lungă durată în specialitate juridică sau administrație publică de către secretarii de comună, este necesară modificarea acestui termen respectiv până la data de 31 decembrie 2010, întrucât în caz contrar operează de drept eliberarea din funcție a secretarilor de comune, consecințele imediate fiind imposibilitatea ocupării funcțiilor vacantate, imposibilitate determinată de blocarea ocupării prin concurs a posturilor, și, implicit, imposibilitatea asigurării continuității serviciului public.

De asemenea, dat fiind faptul că absolvirea programelor de formare specializată pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici este exceptată prin Ordonanța Guvernului nr. 6/2007 cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care la concursul organizat, potrivit legii pentru intrarea în categoria înalților funcționari nu se înscriu candidați care îndeplinesc condiția menționată se impune pentru o reglementare unitară preluarea acestei excepții în cuprinsul prezentului act normativ care stabilește măsuri în domeniul funcției publice.

Prelungirea exercitării cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere cu maximum 6 luni în loc de 3 luni constituie de asemenea o măsură urgentă și necesară având în vedere că atât funcțiile publice de conducere cât și funcțiile publice din categoria înalților funcționari publici vacante nu pot fi ocupate prin concurs pe perioada blocării posturilor.

În vederea îndeplinirii atribuțiilor și competențelor autorităților și instituțiilor publice este necesar, ca prin derogare de la dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, anumite categorii de funcții să poată fi ocupate. Astfel, proiectul reglementează în mod expres categoriile de funcții care vor putea fi ocupate prin concurs sau examen în anul 2009, și anume: funcțiile publice din categoria înalților funcționari publici și funcțiile publice de conducere vacante, funcțiile publice specifice de conducere din cadrul autorităților și instituțiilor publice, posturile de conducere militare, posturile vacante corespunzătoare funcțiilor prevăzute la art. III alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2009 privind unele măsuri de îmbunătățire a activității publice.

3. Alte informații



Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a-3-a **Impactul socioeconomic al actului normativ**

1. Impact macroeconomic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Prin aprobarea prezentului act normativ se asigură continuitatea activității curente a colectivității locale și implicit a serviciilor publice oferite de administrația publică prin menținerea secretarilor de comună în funcțiile publice până la încetarea măsurii de suspendare a concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice vacante.

Măsura exercitării cu caracter temporar a funcțiilor publice de conducere și a funcțiilor publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici este reglementată pe întreaga perioadă a blocării posturilor din administrația publică, astfel încât activitatea de organizare, conducere, coordonare și control specifică acestor categorii de personal să poată fi îndeplinită în vederea asigurării managementului în administrația publică.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Având în vedere faptul că măsurile propuse prin prezentul act normativ supus aprobării vizează exclusiv funcțiile publice finanțate la data de 1 ianuarie a anului curent, ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri în domeniul administrației publice nu are ca efect creșterea cheltuielilor de personal aprobate prin legea bugetului de stat.

Secțiunea a-5-a

Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Activitatea de consultare s-a realizat prin supunerea proiectului de act normativ procedurii de transparență decizională în administrația publică în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 52/2003. Propunerile Agenției Naționale a Funcționarilor Publici au fost discutate cu reprezentanții asociațiilor autorităților administrației publice locale, precum și ai asociațiilor profesionale și sindicale ale funcționarilor publici în cadrul întâlnirilor organizate de către Agenție în vederea discutării proiectului de act normativ pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.747/30.06.2009.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

c) Consiliul Economic și Social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

d) Consiliul Concurenței

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

e) Curtea de Conturi

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ

Activitatea de informare s-a realizat prin supunerea prezentului act normativ procedurii de transparență decizională în administrația publică în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este necesară o perioadă de tranziție pentru aplicare.

2. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri în domeniul funcției publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC

