



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanța de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice

Analizând proiectul de Ordonanța de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.187 din 7.10.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, aprobată prin Legea nr.245/2003, cu modificările și completările ulterioare, în sensul restrângerii numărului de beneficiari ai acestor tipuri de ajutoare, urmând ca modalitatea de plată integrală la începutul sezonului rece a sumei totale a ajutorului să fie înlocuită cu plata lunară a acestuia.

2. Potrivit preambulului, adoptarea prezentului proiect de ordonanță de urgență este motivată de condițiile actuale determinate de criza economică care au determinat imposibilitatea susținerii din buget a tuturor formelor de protecție socială, ceea ce face necesară reanalizarea condițiilor de eligibilitate care să ducă la eficientizarea sistemului și la restrângerea numărului de beneficiari ai prestațiilor sociale.

Considerăm că procedura de reglementare prin ordonanță de urgență ar trebui motivată mai fundamentat, având în vedere cerințele stabilite prin art.115 alin.(4) din Constituție, conform cărora **Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare** a căror reglementare nu poate fi amânată, în prezentul proiect fiind motivată doar necesitatea emiterii ordonanțe de urgență, fără a se **arăta situația extraordinară** ce impune urgența recurgerii la această cale de reglementare, **precum și consecințele negative** care s-ar **produce imediat** în lipsa adoptării acestui proiect în regim de urgență.

3. Semnalăm că există neconcordanțe între nota de fundamentare și conținutul proiectului de natură a crea neclarități și dificultăți în aplicarea măsurilor propuse.

Astfel, dacă în Nota de fundamentare se precizează că se dorește diminuarea limitei de venituri până la care se acordă ajutorul pentru încălzirea locuinței de la 615 lei/persoană la **310 lei/persoană**, în **proiect** se prevăd astfel de ajutoare pentru persoanele care au un venit pe membru de familie situat **sub 425 lei**.

Dacă evaluarea impactului, prezentat în nota de fundamentare, pe care noile măsuri l-ar produce, are în vedere un venit pe membru de familie de sub 310 lei necesar pentru acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, atunci **acesta trebuie refăcut cu luarea în calcul a unui venit minim de 425 lei/persoană**, așa cum se prevede în cuprins, urmând a se preciza influențele corespunzătoare acestei valori a venitului, pe care le-ar produce adoptarea acestui proiect.

4. La **titlul** proiectului, având în vedere că toate intervențiile legislative propuse sunt de natura modificărilor, sintagma „și completarea” trebuie eliminată.

5. La **preambul**, pentru o completă informarea asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități

populației pentru plata energiei termice, după titlul acesteia se va introduce sintagma „aprobată prin Legea nr.245/2003”.

6. La pct.1 al art.I, deoarece intervențiile propuse sunt doar de natura modificării, operațiune exprimată în partea introductivă a art.I, și având în vedere uzanțele normative, textul părții dispozitive trebuie reformulat, astfel:

„1. Alineatul (2) al articolului 5 va avea următorul cuprins:”.

Urmează a se reda textul propus pentru acest alineat, marcat ca atare, sintagma „Art.5 -”, fiind necesar a fi eliminată.

Reiterăm aceste observații, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare.

7. La partea dispozitivă a pct.2 al art.I, având în vedere că natura intervențiilor propuse a fost exprimată în partea introductivă a art.I, natura, sintagma „se modifică și” se va elimina.

8. La art.III, pentru corectitudinea exprimării, propunem înlocuirea sintagmei „precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță” cu sintagma „și cu modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

1155/01.10.2009.

O.U.G. nr. 5/2003

M. Of. nr. 119/25 feb. 2003

Ordonanță de urgență privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice

aprobată prin

L. nr. 245/2003

M. Of. nr. 414/13 iun. 2003

- 1 aprobată prin L. nr. 245/2003 M. Of. nr. 414/13 iun. 2003
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice

- 2 modificări prin O.G. nr. 87/2003 M. Of. nr. 623/30 aug. 2003 *abrogă art.24*
 Ordonanță cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2003

aprobată cu modificări și L. nr. 500/2003 M. Of. nr. 848/27 nov. 2003
 completări prin

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 81/2003 M. Of. nr. 685/29 sep. 2003 *modifică Cap.II cu art. 5 până la art. 16_14, art. 21 alin. (1); abrogă art. 24*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea unor reglementări privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței și asigurarea fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și gazelor naturale pentru populație, precum și unele măsuri pentru întărirea disciplinei financiare

aprobată cu modificări prin L. nr. 525/2003 M. Of. nr. 897/15 dec. 2003

- 4 modificări prin L. nr. 525/2003 M. Of. nr. 897/15 dec. 2003 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 81/2003.*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2003 pentru modificarea unor reglementări privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței și asigurarea fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și gazelor naturale pentru populație, precum și unele măsuri pentru întărirea disciplinei financiare

- 5 modificări prin H.G. nr. 1508/2003 M. Of. nr. 912/19 dec. 2003 *modifică art.6*
 Hotărâre privind corectarea nivelului ajutorului pentru încălzirea locuinței în cazul familiilor și persoanelor singure care utilizează pentru încălzirea locuinței gaze naturale

- 6 modificări prin O.G. nr. 55/2004 M. Of. nr. 690/30 iul. 2004 *modifică Capitolul II cu art. 5 până la art. 16_19, art.21, introduce anexa*
 Ordonanță privind unele măsuri financiare în vederea acordării ajutoarelor pentru încălzirea locuinței

aprobată cu modificări prin L. nr. 404/2004 M. Of. nr. 940/14 oct. 2004

- 7 modificări prin L. nr. 404/2004 M. Of. nr. 940/14 oct. 2004 *aprobă O.G. nr. 55/2004 și modifică art. 11*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 55/2004 privind unele măsuri financiare în vederea acordării ajutoarelor pentru încălzirea locuinței

- 8 modificări prin H.G. nr. 776/2005 M. Of. nr. 679/28 iul. 2005 *modifică art. 5 alin. (1), art. 6 alin. (1), art. 6 alin. (2) și art. 8*
 Hotărâre privind corectarea limitelor de venituri pentru acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței și a nivelurilor acestuia

9 modificări prin	O.U.G. nr. 143/2005 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice aprobată prin L. nr. 65/2006	M. Of. nr. 934/19 oct. 2005 M. Of. nr. 276/28 mar. 2006	introduce lit. d) la alin. (1) al art. 1, art. 1_1-1_5, art. 5_1, art. 16_20-16_23, art. 27, anexa nr. 2; înlocuiește, în cuprinsul art. 7 alin. (1), textul "cuanturnurile prevăzute la art. 5 alin. (1) și (2)" cu textul "cuanturnurile prevăzute la art. 5 alin. (1) și (2) precum și la art. 5_1 alin. (1) și (2); înlocuiește, în cuprinsul art. 9 alin. (1), art. 13 alin. (3), art. 16_1 alin. (1), art. 16_2 alin. (4), art. 16_3 alin. (3) și art. 16_16 alin. (1), sintagma "art. 5 și 6" cu sintagma "art. 5, 5_1 și 6"
10 modificări prin	L. nr. 65/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 143/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice	M. Of. nr. 276/28 mar. 2006	aprobă O.U.G. nr. 143/2005
11 modificări prin	O.U.G. nr. 57/2006 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 466/2006	M. Of. nr. 759/6 sep. 2006 M. Of. nr. 1017/21 dec. 2006	modifică cap. II cu art. 5-16_18, art. 21
12 rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 772/12 sep. 2006	rectifică art. 5 alin. (3)
13 modificări prin	L. nr. 466/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice	M. Of. nr. 1017/21 dec. 2006	aprobă cu modificări O.U.G. nr. 57/2006 și modifică art. 16_1, art. 16_2 alin. (1) și (5), art. 16_3 alin. (2) și (5), art. 16_7, art. 16_8, art. 16_18
14 modificări prin	O.U.G. nr. 107/2006 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice aprobată prin L. nr. 116/2007	M. Of. nr. 1029/27 dec. 2006 M. Of. nr. 303/7 mai 2007	modifică art. 8, art. 9 alin. (1) și (3), art. 11 alin. (1), art. 13, secțiunea a 3-a a cap. II cu art. 16_10 - 16_13, art. 16_14, art. 16_15, art. 21 alin. (1)
15 modificări prin	L. nr. 116/2007 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice	M. Of. nr. 303/7 mai 2007	aprobă O.U.G. nr. 107/2006
16 modificări prin	H.G. nr. 1197/2007 Hotărâre privind corectarea limitelor de venituri pentru acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței și a nivelurilor acestuia în perioada sezonului rece noiembrie 2007 - martie 2008	M. Of. nr. 687/9 oct. 2007	modifică art. 5 alin. (2), art. 6, art. 8 alin. (1)

- 17 modificări prin O.U.G. nr. 121/2007 M. Of. nr. 747/5 nov. 2007 *introduce art.28 și art.29;*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea *abrogă art.16_13 alin.(1)-(5)*
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind
acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a
unor facilități populației pentru plata energiei termice
aprobata prin L. nr. 87/2008 M. Of. nr. 292/15 apr. 2008
- 18 modificări prin L. nr. 87/2008 M. Of. nr. 292/15 apr. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 121/2007*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 121/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare
pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației
pentru plata energiei termice
- 19 modificări prin H.G. nr. 1286/2008 M. Of. nr. 705/16 oct. 2008 *modifică art. 6 și art. 8 alin. (1)*
Hotărâre privind corectarea nivelurilor ajutorului pentru încă
lzirea locuinței în perioada sezonului rece 1 noiembrie 2008-
31 martie 2009