

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de
ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației
pentru plata energiei termice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În anul 2003, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, au fost reglementate într-un cadru unic, măsurile de protecție a populației pe perioada sezonului rece.

Inițial ajutoarele pentru încălzirea locuinței se acordau numai pentru familiile și persoanele singure care utilizau pentru încălzirea locuinței energie termică furnizată în sistem centralizat și gaze naturale cu venituri până la un anumit plafon, iar pentru cei care utilizau lemne, cărbuni, combustibili petrolieri ajutoarele se acordau numai acelor familii și persoane singure care aveau stabilit dreptul la ajutorul social în condițiile prevăzute de Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat.

În anul 2007 au fost introduse mai multe categorii de beneficiari ai ajutoarelor pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri, realizându-se astfel, egalitate de tratament cu celelalte sisteme de încălzire.

Fondurile pentru acordarea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței se suportă de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale în cazul ajutoarelor pentru energie termică și gaze naturale. În cazul ajutoarelor pentru încălzire cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri acestea se suportă de la bugetele locale pentru beneficiarii de venit minim garantat și de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale pentru celelalte categorii.

Din evaluarea și monitorizarea programului de acordare a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței pe toate cele trei sisteme de încălzire, s-a constatat faptul că ajutoarele primite de către familiile cu venituri pe membru de familie de peste 300 – 400 lei erau nesemnificative în raport cu veniturile totale ale familiei. De exemplu, pentru o familie formată din 4 persoane cu venituri totale de 2000 – 2400 lei (500-600 lei/membru de familie) ajutorul pentru încălzirea locuinței cu gaze naturale era de 30, respectiv 20 lei.

Potrivit termenelor reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.5/2003, acțiunile pregătitoare pentru acordarea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței au fost deja demarate, respectiv tipărirea și transmiterea cererilor la beneficiari și preluarea de către primării a acestor formulare completate. De asemenea, plata ajutorului pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri trebuie realizată, în condițiile prevăzute de legislația actuală, până la 1 noiembrie, data la care începe sezonul rece.

În acest context, se impune modificarea actului normativ pe calea ordonanței de urgență.

Aceste elemente constituie situații extraordinare și vizează interesul public.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de ordonanță de urgență alăturat se propun următoarele:

- Acordarea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței familiilor și persoanelor singure cu **venituri de până la 425 lei pe membru de familie, pentru toate cele trei sisteme de încălzire** a locuinței;
- Modificarea procedurii de plată din bugetul de stat a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri **din plata integrală la începutul sezonului rece** a sumei totale reprezentând ajutorul pentru cele 5 luni ale sezonului rece, **în plata lunară a acestuia.**

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prin adoptarea prezentei ordonanțe de urgență se realizează diminuarea cheltuielilor bugetare în sensul încadrării acestora în bugetul aprobat pentru anul 2009 și, respectiv în bugetul prognozat pentru anul 2010 și ulteriorii.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Impact social

Prin aprobarea proiectului de ordonanță de urgență se estimează că în sezonul rece 1 noiembrie 2009 – 31 martie 2010 vor beneficia de ajutoare pentru încălzirea locuinței un număr total de **2.804.944 familii și persoane singure**, după cum urmează:

- 276.921 în cazul energiei termice,
- 473.679 în cazul gazelor naturale
- 2.054.344 în cazul ajutoarelor cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri

Pentru asigurarea acordării acestor ajutoare, în sezonul rece 1 noiembrie 2009 – 31 martie 2010 se estimează că efortul bugetar va fi de aproximativ **733,96 milioane lei**, din care:

- 94,15 milioane lei pentru energie termică;
- 208,41 milioane lei pentru gaze naturale;
- 431,41 milioane lei pentru lemne, cărbuni, combustibili petrolieri.



Astfel, programul de acordare a ajutoarelor pentru încălzirea locuinței va fi eficientizat fiind sprijinite cu precădere cele mai vulnerabile familii și persoane singure.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	- 126.700	- 190.100				
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.					

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prin adoptarea prezentei ordonanțe de urgență se realizează diminuarea cheltuielilor bugetare în sensul încadrării acestora în bugetul aprobat pentru anul 2009 și, respectiv în bugetul prognozat pentru anul 2010 și ulteriorii				
7. Alte informații:					
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare					
1. Proiecte de acte normative suplimentare Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect					
4. Evaluarea conformității: Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect					
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)		Comentarii		
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect					
6. Alte informații					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ					
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect					

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social din cadrul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat prezentul act normativ cu avizul nr. 1155/08.10.2009 b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Au fost indeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



Emil Boc
EMIL BOC

