

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Lege privind accesibilizarea fondului forestier național

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației
actuale

Legea nr. 46/2008 – Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare, a instituit în art. 139 lit. g) abrogarea OG nr. 82/2004 *privind măsurile necesare pentru accesibilizarea fondului forestier prin construirea de drumuri forestiere*, cu modificările ulterioare. Această abrogare a surprins programul de accesibilizare al fondului forestier în următoarea situație:

➤ Contracte ferme aflate în derulare, încheiate în urma licitațiilor, în valoare de 110 milioane lei, au rămas fără temei legal pentru finanțare deși resursa financiară (fondul de accesibilizare) exista, fiind înghețată derularea lor în continuare.

➤ Peste 60% din lucrările contractate în perioada 2006-2007 au rămas nefinalizate. Nefinalizarea de urgență a acestor obiective atrage după sine degradarea rapidă a lucrărilor deja executate și plătite. Drumuri forestiere neterminate, cu lucrările de terasament executate și plătite dar fără a fi continuate lucrările de suprastructură (împietruire, ziduri de sprijin, podețe) sunt drumuri de pământ care se degradează rapid datorită precipitațiilor și circulației care se desfășoară pe ele neexistând nici o altă posibilitate de acces .

➤ Masa lemnoasă de exploatat a fost amplasată (amplasarea se face cu cel puțin un an înaintea exploatării) în bazine forestiere inaccesibile, cuprinse în programul de accesibilizare, unde lucrările începute de construcție a drumurilor forestiere au fost oprite datorită abrogării temeiului legal de finanțare. Ulterior, ca urmare a exploatării acestei mase lemnoase, ea s-a transportat pe drumuri forestiere nefinalizate, cu toate consecințele negative.

➤ Fondurile structurale nu pot fi accesate pentru continuarea unor lucrări deja începute pe alte contracte și surse de finanțare.

Singura sursă de finanțare rapidă și eficientă pentru rezolvarea problemelor susmenționate și pentru reluarea programului de accesibilizare a pădurilor este fondul de accesibilizare. Deblocarea utilizării fondului de accesibilizare constituit până în momentul abrogării OG nr. 82/2004 precum și continuarea alimentării acestui fond sunt posibile numai prin reinstituirea temeiului legal adică prin adoptarea urgentă a reglementării privind accesibilizarea fondului forestier național.



Consecințele negative care se vor produce imediat în lipsa adoptării măsurilor preconizate sunt:

- Blocarea accesului la fonduri financiare din surse externe pentru Regia Națională a Pădurilor Romsilva.- implementarea Măsurii 125 b – Îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii legate de dezvoltarea și adaptarea silviculturii din Programul Național pentru Dezvoltare Rurală
- Distrugerea aproape totală în urma topirii stratului de zăpadă și a precipitațiilor, în această primăvară, a drumurilor forestiere neterminate a căror construcție a fost contractată și începută înainte de abrogarea temeiului legal de finanțare, pierzându-se și investițiile deja executate și plătite.
- Reducerea drastică a resursei pentru alimentarea în acest an a fondului de accesibilizare deoarece până la adoptarea prezentului proiect, din sumele care se încasează pentru masa lemnoasă care se exploatează deja, nu se prelevează nici un quantum pentru fondul de accesibilizare, neexistând temei legal.

Calamitățile naturale din ultima perioadă au afectat rețeaua de drumuri și căi ferate forestiere existentă și au redus și mai mult gradul de accesibilizare al fondului forestier național, fapt care determină imposibilitatea introducerii în circuitul economic a unor importante cantități de masă lemnoasă precum și imposibilitatea intervențiilor în caz de incendii sau atacuri masive de dăunători.

Din analiza stadiului de dezvoltare a rețelei de drumuri forestiere, bazată pe studii recente, a rezultat că desimea actuală a acesteia este de 6,2 m/ha, față de alte țări europene care au o desime a drumurilor forestiere de 26 – 45 m/ha.

Din totalul fondului forestier național în suprafață de 6.484.572 ha, circa 2.269.600 ha sunt neaccesibile, reprezentând 35% din acesta. Pentru condițiile de relief specifice țării noastre, desimea optimă a drumurilor forestiere este de 9,4 m/ha, acest lucru realizându-se prin construirea a cel puțin 20.000 km drumuri și căi ferate forestiere noi.

În capitolul XII - Accesibilizarea pădurilor din Titlul III –Gestionarea durabilă a pădurilor din Legea nr.46/2008 – Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare se stipulează că accesibilizarea fondului forestier național constituie o condiție de bază a gestionării durabile a pădurilor.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de lege se prevede constituirea fondului de accesibilizare a pădurilor din care să se finanțeze:

- proiectarea lucrărilor de construire a drumurilor forestiere noi;
- proiectarea lucrărilor de intervenții de natura investițiilor la drumurile forestiere existente;

	➤ executarea lucrărilor de construire a drumurilor forestiere noi; ➤ executarea lucrărilor de intervenții de natura investițiilor la drumurile forestiere existente Constituirea fondului de accesibilizare este obligatorie pentru administratorii fondului forestier proprietate publică și opțională pentru deținătorii fondului forestier proprietate privată și se realizează prin prelevarea unui cuantum de 10% din valoarea masei lemnoase din produse principale și accidentale I vândute și încasate, precum și din suma cuvenită administratorului proprietate publică a statului, stabilită conform art. 42 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 46/2008 Codul silvic cu modificările și completările ulterioare. După constituire, alimentarea contului în care a fost constituit fondul de accesibilizare este obligatorie pentru toți administratorii. Prin constituirea acestui fond se asigură instrumentul financiar necesar pentru finalizarea lucrărilor începute, extinderea și reabilitarea rețelei de drumuri în scopul măririi densității acesteia până la nivelul optim pentru țara noastră
3. Alte informații	Nu există

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prin accesibilizarea pădurilor se introduc în circuitul economic resurse lemnoase și nelemnoase apreciabile, se dezvoltă silvoturismul și economia zonelor respective.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin extinderea rețelei de drumuri forestiere crește cantitatea și calitatea masei lemnoase pentru prelucrare industrială precum și cantitatea de produse accesorii (fructe de pădure, ciuperci, plante medicinale) introdusă în circuitul economic. Totodată, accesibilizarea pădurilor conduce la creșterea productivității muncii în activitatea de exploatare a lemnului
3. Impactul social	Prin extinderea rețelei de drumuri și căi ferate forestiere se asigură accesul locuitorilor din zonă la terenurile forestiere deținute în proprietate, la pășuni și uneori la locuințe și se creează noi locuri muncă.
4. Impactul asupra mediului	Prin accesibilizarea pădurilor se creează posibilitatea intervenției mai rapide în

eventuale focare de incendii, atacuri de dăunători, doborâturi de vânt și de asemenea se reduce numărul și lungimea drumurilor de tractor prin utilizarea cărora se afectează solul și arboretele limitrofe.

5. Alte informații

Gestionarea durabilă a fondului forestier este direct condiționată de existența unei rețele de drumuri forestiere care să asigure posibilitatea efectuării lucrărilor specifice de regenerare, îngrijire și protecție a arboretelor, precum și evitarea concentrării mari de tăieri în zonele accesibile, cu influențe nefavorabile asupra structurii pe clase de vârstă a fondului forestier accesibil în prezent.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						



3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4 . Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Facem precizarea că pentru anii 2009 -2013, sumele aferente decontării lucrărilor privind proiectarea și execuția drumurilor forestiere noi, precum și a lucrărilor de intervenție la drumurile forestiere existente, se asigură din prevederile bugetare aprobate anual Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	La elaborarea prezentului proiect a fost consultată Asociația Forestierilor din România – ASFOR.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	ASFOR este organizație patronală și profesională, autonomă, neguvernamentală și apolitică a agenților economici din industria de exploatare și prelucrare primară a lemnului, industrie direct influențată de gradul de accesibilizare a fondului forestier național.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor	Procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale a fost îndeplinită prin transmiterea prin poșta electronică către Federația Autorităților Locale din România a prezentului proiect însoțit de

asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Expunerea de motive , în termenul prevăzut în art. 3 alin. (2) din HG nr. 521/2005 .
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 918/2009.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea si implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe site-ul ministerului.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind accesibilizarea fondului forestier național, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

