



Biroul permanent al Senatului
Bp 190 19.05.2009

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
29.23.06.2009

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B190 din 23.04.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările ulterioare, în scopul eficientizării procesului de administrare a Rezervației, al creării unui cadru legislativ unitar, armonizat cu legislația specifică, adoptată ulterior intrării în vigoare a actului normativ de bază, precum și în scopul îmbunătățirii calității vieții populației din zonă.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, ca și legea supusă intervenției legislative, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Semnalăm că o propunere legislativă cu obiect similar a fost transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B238 din 07.05.2008 și avizată favorabil, cu observații și propuneri, cu avizul nr.676 din 06.06.2008. Propunerea legislativă a fost clasată, conform Hotărârii Biroului Permanent al Senatului din data de 22.12.2008.

2. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, precum și prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

3. La **partea introductivă a art.I**, întrucât, după intrarea sa în vigoare, Legea nr.82/1993 a suferit numai modificări, nu și completări, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” trebuie înlocuită cu expresia „cu modificările ulterioare”.

4. La **pct.1 și 14**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„1. **Alineatul (2) al articolului 1 se abrogă**”.

„14. **Alineatul (2) al articolului 8 se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

5. La **partea dispozitivă a pct.3**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sintagma „articolele 2¹ - 2²” trebuie redactată sub forma „art.2¹ și 2²”.

La norma propusă pentru art.2¹, pentru identificarea completă a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007, după titlul acesteia trebuie introdusă sintagma „cu modificările și completările ulterioare”. Această sintagmă trebuie inserată și în finalul textului propus pentru alin.2 al art.2².

La alin.(2) al art.2², pentru un plus de rigoare normativă, este necesar ca, după titlul Hotărârii Guvernului nr.230/2003, să fie inserată expresia „cu modificările ulterioare”.

6. La **art.4**, propus la **pct.5 al art.I**, pentru o mai bună sistematizare a textelor și având în vedere reglementările din actele normative cu conținut similar, propunem ca articolul să fie alcătuit din alin.(1)-(3), care să reglementeze conducerea Administrației rezervației, urmând ca celelalte alineate să alcătuiască două noi articole, art.4¹ și art.4², introduse după art.4, cu următorul cuprins:

-art.4¹ va include actualele alin.(4)-(8), urmând a fi dezvoltat în ceea ce privește atribuțiile guvernatorului;

-art.4² va include alin.(9)-(11) referitoare la colegiul executiv.

Corespunzător observației formulate, la actualul **pct.6**, partea dispozitivă va fi reformulată, astfel:

„6. După articolul 4 se introduc șapte noi articole, art.4¹ – 4⁷, cu următorul cuprins:”.

La actualul art.4 alin.(10), având în vedere că șefii compartimentelor din cadrul Administrației fac parte din personalul acesteia, personal care, potrivit alin.(6) al aceluiași articol, este numit și eliberat din funcție de către guvernator, propunem ca textul să prevadă că numirea și eliberarea acestora în și din calitatea de membri ai Colegiului executiv se face prin decizie a guvernatorului, rămânând ca numai componența Consiliului consultativ să se stabilească prin

ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului.

În acest fel, se asigură și concordanța cu dispozițiile alin.(9) potrivit cărora Colegiul executiv funcționează **pe lângă guvernator**.

7. La **pct.6**, referitor la actualul art.4², pentru o reglementare completă, sugerăm introducerea unei dispoziții referitoare la componența numerică a Consiliului științific.

Cu referire la actualul art.4² alin.(3), sugerăm înlocuirea abrevierii „etc.”, cu expresia „și altele asemenea”, uzitată în astfel de situații.

Totodată, la alin.(4), (6) și (8) ale art.4³, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, verbele trebuie utilizate la timpul prezent.

8. Referitor la intervențiile propuse la **pct.7-12**, care privesc modificarea substanțială și completarea art.6 din actul normativ de bază, sugerăm comasarea acestora într-un singur punct, care să aibă ca obiect **modificarea întregului art.6**, cu următoarea parte dispozitivă:

„Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, partea dispozitivă a actualelor **pct.7-12** urmează a fi eliminată.

9. La art.10 alin.(2) lit.c), astfel cum este propus la actualul **pct.15**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „cuprinse în anexa nr.2” trebuie înlocuită cu expresia „prevăzute în anexa nr.2”.

La art.10 alin.(11), apreciem că alături de noțiunea de „acte de reglementare” eliberate de Administrația rezervației, textul ar trebui să aibă în vedere și actele de autorizare a desfășurării respectivelor activități, emise în mod individual, care ar trebui denumite „autorizații” sau „permise”.

Observația este valabilă, pentru toate situațiile similare din proiect, care ar trebui să se refere și la autorizația, respectiv permisul emis de Administrația rezervației.

10. La actualul **pct.16**, în textul propus pentru art.11 alin.(4), pentru corectitudinea redactării, sugerăm înlocuirea sintagmei „art.11 alin.(3) și art.13¹” cu sintagma „alin.(3) și art.13¹”.

11. La **art.11²**, propus la actualul **pct.17**, este necesar ca trimiterea la actele normative avute în vedere de text să fie făcută sub forma „prevăzute în Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr.407/2006, cu modificările și completările ulterioare și în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2008 privind pescuitul și acvacultura”.

12. Norma din partea introductivă a art.12, propus la actualul **pct.18**, conform căreia faptele constituie contravenții „dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să constituie infracțiuni” este în dezacord cu definiția dată contravenției în Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor care prevede că fapta descrisă drept contravenție în actul normativ și prevăzută cu sancțiune contravențională nu poate fi decât contravenție, nimeni neputând, prin interpretare, să schimbe caracterizarea ei juridică. Tocmai pentru a elimina orice confuzie între contravenții și infracțiuni, prin ordonanța menționată a fost eliminată din definiția contravenției compararea pericolului social al acesteia cu cel al infracțiunii, iar prin Legea nr.180/2002 s-a introdus precizarea de principiu conform căreia „legea contravențională apără valorile sociale care nu sunt ocrotite prin legea penală”. Ca atare, propunem eliminarea din text a expresiei de mai sus.

13. La art.13 alin.(1) lit.a), astfel cum este propus la actualul **pct.19**, pentru rigoarea exprimării, este necesar ca sintagma „pct.3-4 și 41-42” să fie redată sub forma „pct.3, 4, 41 și 42”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru lit.d), e), f) și h) ale art.13 alin.(1).

La alin.(2) și (3) ale art.13, sugerăm ca expresia „sunt supuse confiscării” să fie înlocuită cu sintagma „se confiscă”, mai adecvată în context.

Referitor la norma din alin.(4) al art.13, semnalăm că instituția actualizării prin hotărâre a Guvernului a limitelor amenzilor contravenționale prevăzute în acte normative de nivel superior a fost eliminată din reglementarea contravențiilor, odată cu aprobarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 prin Legea nr.180/2002. Singura modalitate de reducere sau de majorare a acestor limite este, în prezent, modificarea actului normativ prin care sunt stabilite și sancționate contravențiile, cu respectarea principiului ierarhiei actelor normative. Propunem, de aceea, eliminarea din proiect a alin.(4) al art.13.

14. La **art.13¹ alin.(1)**, astfel cum este propus la actualul **pct.20**, pentru corectitudinea normei de trimitere, expresia „art.8, alin.(3) - (4)” trebuie redactată sub forma „art.8 alin.(3) și (4)”.

15. Pentru asigurarea unei formulări în acord cu practica legislativă în domeniu, sugerăm următoarea redactare pentru art.14, propus la actualul **pct.21**:

„**Art.14.** - Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.13 se fac de către personalul împuternicit

din cadrul Administrației rezervației și Gărzii Naționale de Mediu, precum și de către ofițerii și agenții de poliție din cadrul Poliției Române”.

16. Pentru asigurarea uniformității în reglementarea domeniului contravențiilor, sugerăm ca în cuprinsul art.15, propus la actualul pct.22, să fie utilizată formula consacrată în cazul normei de completare cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001:

„Art.15. - Contravențiilor prevăzute la art.12 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

17. La art.II, pentru un spor de rigoare în redactare, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.II. - În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului, va adopta hotărârile prevăzute la art.4³ - 4⁵ din Legea nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare.”

18. La art.III, pentru redarea corectă a normei de intrare în vigoare a legii, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.III. - Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României”.

19. La art.IV, din considerente de tehnică legislativă, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.IV. - Legea nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.283 din 7 decembrie 1993, cu modificările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

501/P.05.2008

L. nr. 82/1993

Lege privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"

- 1 rectificare
Rectificare
M. Of. nr. 73/22 mar. 1994
rectifică art. 11 alin. 1
- 2 modificări prin
L. nr. 69/1996
M. Of. nr. 150/17 iul. 1996
modifică art. 10
Lege pentru modificarea și completarea articolului 10 din
Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei
"Delta Dunării"
- 3 modificări prin
L. nr. 103/1996
M. Of. nr. 235/27 sep. 1996
abrogă art. 12 pct. 3, pct. 7 lit. a, b și c,
pct. 14 lit. a, b și c, pct. 22 lit. a, b și c, pct.
23 și 24
Legea fondului cinegetic și a protecției vânatului
- 4 modificări prin
O.U.G. nr. 112/2000
M. Of. nr. 305/4 iul. 2000
modifică art. 4, art. 6 lit. e, l, n și p, art. 10,
art. 11 alin. (2), art. 13 alin. (2), art. 14-15;
abrogă art. 5, art. 6 lit. f și i, art. 12 pct. 1 și
33
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta
Dunării"
- 5 modificări prin
O.U.G. nr. 295/2000
M. Of. nr. 707/30 dec. 2000
suspendă O.U.G. nr. 112/2000
Ordonanță de urgență pentru suspendarea aplicării sau
abrogarea unor ordonanțe și ordonanțe de urgență ale
Guvernului
- 6 modificări prin
L. nr. 454/2001
M. Of. nr. 418/27 iul. 2001
modifică art. 4, art. 6 lit. e, art. 10, art. 11
alin. (2), art. 14;
înlocuiește anexa nr. 2;
abrogă art. 6 lit. p;
elimină de la abrogare art. 6 lit. f și i
precum și art. 12 pct. 1 și 33
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 112/2000 pentru modificarea și completarea Legii nr.
82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dună
rii"
- 7 modificări prin
H.G. nr. 341/2002
M. Of. nr. 261/18 apr. 2002
actualizează limitele amenzilor contravenț
ionale prevăzute la art. 13 alin. (1)
Hotărâre pentru actualizarea limitelor amenzilor contravenț
ionale prevăzute în Legea nr. 82/1993 privind constituirea
Rezervației Biosferei "Delta Dunării"
- 8 modificări prin
L. nr. 113/2005
M. Of. nr. 395/10 mai 2005
conform art. II din L. nr. 113/2005,
"Dispozițiile Legii nr. 192/2001 privind
resursele acvatice vii, pescuitul și
acvacultura, republicată, cu modificările și
completările ulterioare, precum și cu cele
aduse prin prezenta lege, modifică în mod
corespunzător prevederile Legii nr.
82/1993 privind constituirea Rezervației
Biosferei "Delta Dunării"

O.U.G. nr. 57/2007

Ordonanță de urgență privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

1 modificări prin O.U.G. nr. 154/2008 M. Of. nr. 787/25 nov. 2008

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice și a Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006

modifică art. 27, art. 28, art. 31 alin. (2) și (3), art. 33 alin. (2) partea introductivă și lit. d), art. 36 alin. (1), art. 37 alin. (2), art. 38 alin. (1) partea introductivă și lit. b), c) și i e), art. 38 alin. (2) și (3), art. 50 alin. (1) lit. e), art. 52 alin. (1) lit. c), anexa nr. 1, anexa nr. 3, anexa nr. 4A, anexa nr. 5B, anexa nr. 6;

introduce alin. (1_1) la art. 36, alin. (3) la art. 37, lit. f) la art. 38 alin. (1), alin. (2_1) - (2_3) la art. 38, lit. i) la art. 52 alin. (1)

H.G. nr. 230/2003

*Hotărâre privind delimitarea rezervațiilor biosferei, parcurilor naționale și parcurilor naturale și
constituirea administrațiilor acestora*

1 modificări prin

H.G. nr. 1529/2006

M. Of. nr. 926/15 nov. 2006

modifică anexa nr. 1

Hotărâre pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea
Guvernului nr. 230/2003 privind delimitarea rezervațiilor
biosferei, parcurilor naționale și parcurilor naturale și
constituirea administrațiilor acestora

Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic

1 promulgată prin D. nr. 1258/2006 M. Of. nr. 944/22 nov. 2006
Decret privind promulgarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic

2 modificări prin L. nr. 197/2007 M. Of. nr. 472/13 iul. 2007
Lege pentru modificarea și completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006

*modifică art. 15 alin.(2) și (3), art.21 alin.(2), art.27 alin.(2), art.38 alin.(2), art.42 alin. (1) lit. a), art.48 alin.(1) lit. b), art.50 alin.(1), art.53 alin.(1), anexele nr.1 și 2;
introduce alin.(2) la art.4, alin.(3) la art.26, lit. z) la art.39, lit. a_1) la alin.(1) al art.42, lit. e) la alin.(1) al art.44, art.45_1, alin.(3) la art.46*

3 modificări prin L. nr. 215/2008 M. Of. nr. 757/10 nov. 2008
Lege pentru modificarea și completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006

modifică art.1 lit. d), i), j), l), t) și u), art. 6 alin. (1) lit. b), f) și h), art. 8 alin. (1) lit. A lit. a) și b), art. 10, art. 11, art. 13, art. 15 alin. (2), (3) și (7), art. 17 alin. (1) și (2), art. 19 alin. (1) și (2), art. 20 alin. (1), art. 23 alin. (1) lit. b), art. 23 alin. (3), art. 24, art. 26 alin. (1), art. 27 alin. (1) lit. b) și c), art. 28 alin. (5) și (6), art. 31 alin. (2) și (3), art. 33, art. 34, art. 35, art. 36 alin. (1), art. 37, art. 38, art. 39 lit. a), d), f), g), o), u), w) și x), art. 42 alin. (1) lit. e), f), g), j), l), n), p) și q), art. 42 alin. (2) lit. c) și d), art. 43, art.44 lit. a), b) și d), art. 45, art. 48 alin. (1) lit. b) - e), art. 50 alin. (2), art. 56 alin. (1), art. 57 alin. (2), anexa nr. 1, anexa nr. 2;

*introduce alin. (3) la art. 9, alin. (3_1) și alin. (7_1) la art. 15, alin. (2_1) - (2_3) și alin. (4) la art. 17, alin. (2_1) la art. 19, lit. x) la art. 23 alin. (1), alin. (1_1) și (1_2) la art. 26, lit. z_1) și z_2) la art. 39, art. 39_1, art. 44_1, art. 46_1;
abrogă art. 23 alin. (1) lit. c), e) și o), art. 27 alin. (2), art. 36 alin. (2), art. 39 lit. p), q), r) și s);
înlocuiește în tot cuprinsul legii sintagma "fond de vânătoare" cu "fond cinegetic"*

4 modificări prin O.U.G. nr. 154/2008 M. Of. nr. 787/25 nov. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice și a Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006

*modifică art. 19 alin. (2), art. 34, art. 36, art. 37, art. 39 partea dispozitivă și lit. g) și u), art. 39_1 alin. (1), art. 42 alin. (1) lit. g), art. 42 alin. (2) lit. c), art. 43, anexa nr. 1;
introduce alin. (1_1) la art. 23, lit. z_3) și z_4) la art. 39;
abrogă art. 23 alin. (1) lit. x), art. 35 alin. (2) și (3), art. 45*

O.U.G. nr. 23/2008

M. Of. nr. 180/10 mar. 2008

Ordonanță de urgență privind pescuitul și acvacultura

1 rectificare

RECTIFICARE

M. Of. nr. 236/27 mar. 2008

*rectifică art. 2 pct. 32, art. 58 lit. a), art. 60
lit. b)*