

SENATUL ROMÂNIEI

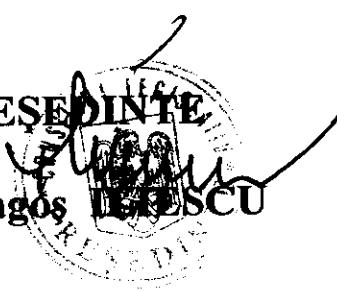
Domnului Secretar General Constantin Dan VASILIU

Stimate Domnule Secretar General

Urmare adresei Dumneavoastra nr.B183 din 23.04.2009, vă transmit, alăturat, avizul Consiliului Legislativ referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr.18/1991 și ale Legii nr.169/1997.

Totodată, în vederea facilitării analizei juridice a proiectelor, vă înaintăm, pentru fiecare dintre acestea, fișele actelor normative incidente reglementările propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

dr. Dragoș IONESCU

București
Nr.376/22.05.2009



Biroul permanent al Senatului
Nr. 183 / 25.05.2009

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 290, 23.06.2009

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr.18/1991 și ale Legii nr.169/1997

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr.18/1991 și ale Legii nr.169/1997, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B183 din 23.04.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr.18/1991 și ale Legii nr.169/1997, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou articol, art.27¹, în sensul că terenurile formelor asociative de proprietate asupra pășunilor pot fi înstrăinate către persoanele fizice sau juridice, cu drept de preempțiune, la preț egal, în favoarea membrilor structurii asociative.

Totodată, se preconizează că decizia privind parcelarea și vânzarea cotelor părți indivize, să se adopte cu votul majorității membrilor structurii asociative.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, luând acest caracter de la legea propusă spre completare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La partea introductivă a **articolului unic**, pentru corectitudinea redactării, sugerăm înlocuirea sintagmei „După articolul 27 al Legii nr. 1/2000”, cu sintagma „După **articolul 27 din Legea nr.1/2000**”.

3. În ceea ce privește textul propus pentru **alin.(1) al art.27¹**, precizăm că la **art.26 alin.(1) din Legea nr.1/2000**, introdus prin **Legea nr.247/2005** privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, se prevede că formelor asociative de proprietate asupra terenurilor de vegetație forestieră, pășunilor și fânețelor, **li se va elibera un singur titlu de proprietate**, la solicitarea reprezentantului legal al acestora, cu mențiunea la titular, după caz: „obște de moșneni”, „obște de răzeși”, „composesorat”, etc.

4. Pentru clarificarea unor aspecte privind proprietatea formelor asociative asupra pășunilor, precizăm următoarele:

Aceste proprietăți necesită o reflexie aprofundată, întrucât este vorba de proprietate, indiferent de obiect (pășuni, vegetație forestieră sau fânețe), care la origine este proprietate publică sau domeniu public al statului, atribuită unor comunități istorice, precum: obștile de moșneni în devălmășie, obștile răzeșești nedivizate, composesoratele, pădurile grănicerești și alte forme asociative.

Acest fel de proprietate este atribuită într-un regim cu afectare specială și expresă, în considerarea poziționărilor frontaliere ori pentru satisfacerea unor nevoi comune ale respectivelor colectivități, afectare care prin natura ei este incompatibilă cu divizarea și înstrăinarea, motiv pentru care legea a prevăzut în privința lor indivizibilitatea și inalienabilitatea.

Este adevărat că legile de restituire - Legea fondului funciar nr.18/1991 și Legea nr.1/2000 - au extins procesul restituirii și la aceste proprietăți preluate abuziv de stat, dar restituirea prin reconstituirea dreptului de proprietate s-a făcut printr-o repunere în situația anterioară (restitutio in statu quo ante), fără a se afecta regimul drepturilor care le aveau acești titulari colectivi, și fără a aduce regimul acestor proprietăți, astfel constituite, în orbita dreptului

comun, respectiv deschiderea posibilității de ieșire din indiviziune și alienări pe cote sau integral a acestor bunuri.

Este de precizat că, un asemenea regim special vizează oricare din bunurile funciare, obiect al proprietății devălmașe a unor asemenea forme asociative.

Prin urmare, este discutabilă orice intenție de derogare de la acest regim privind plasarea acestor proprietăți în regim de drept comun al proprietății private, deoarece astfel ar fi contrazise natura și finalitatea proprietății devălmașe a acestor forme asociative.

Din aceste motive, sugerăm că o modificare a proprietății devălmașe a formelor asociative ar trebui să ia în considerare toate reglementările incidente în domeniu, statuate ca norme imperative, chiar dacă un asemenea demers vizează o modificare punctuală a unor dispoziții dintr-o lege anume.

5. La textul propus pentru **art.27¹ alin.(2)**, ar trebui să se precizeze care este modalitatea de parcelare a terenurilor respective, în condițiile în care este vorba de titulari colectivi, iar potrivit legii, se eliberează **un singur titlu de proprietate**.

Totodată, precizăm că înstrăinarea nu se poate face decât prin **votul unanim** al asociațiilor și nu prin votul majorității acestora.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 522/22.05.2009

L. nr. 1/2000

M. Of. nr. 8/12 ian. 2000

Lege pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997

Notă: v. D.C.C. nr. 602/2008 - M. Of. nr. 533 din 15 iul. 2008 (art. 31 alin. (3), (4), (7), (8) și (9)); D.C.C. nr. 603/2008 - M. Of. nr. 533 din 15 iul. 2008 (art. 26 alin. (2_4));

- 1 modificări prin O.G. nr. 69/2000 M. Of. nr. 407/29 aug. 2000
Ordonanță pentru asigurarea finanțării acțiunilor legate de aplicarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, și a Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, și ale Legii nr. 169/1997
aprobată prin L. nr. 228/2001 M. Of. nr. 230/7 mai 2001
prelungeste termenul de finalizare a acțiunilor de punere în aplicare până la data de 31 decembrie 2001 inclusiv
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 102/2001 M. Of. nr. 350/29 iun. 2001
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, precum și modificarea și completarea Legii nr. 18/1991, republicată
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 400/2002 M. Of. nr. 492/9 iul. 2002
modifică art. 2 alin. (1), art. 3, art. 4 alin. (1), art. 5, art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (1), art. 8, art. 9 alin. (1), art. 10, art. 12 alin. (1) și (4), art. 13, art. 15, art. 19, art. 20, art. 22, art. 23 alin. (1), art. 23 alin. (3) și (4), art. 24 alin. (1), art. 24 alin. (2) partea introductivă, art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (2), art. 27, art. 28 alin. (1)-(3) și alin. (5), art. 29 alin. (2) și (3), art. 37, art. 38, art. 40; introduce art. 4_1, alin. (1_1) și (1_2) la art. 6, art. 6_1, art. 22_1, alin. (1_1) la art. 23, lit. h la art. 24 alin. (2), alin. (3_1) și (3_2) la art. 24, alin. (2_1), (2_2) și (2_3) la art. 26, alin. (6)-(9) la art. 28, art. 29_1; abrogă art. 6 alin. (3), art. 7 alin. (2) și (3), art. 9 alin. (2), art. 11, art. 14, art. 16-18, art. 21, art. 25 alin. (4), art. 26 alin. (4), art. 31, art. 39
- 3 modificări prin L. nr. 389/2002 M. Of. nr. 469/1 iul. 2002
Lege pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 4 din Ordonanța Guvernului nr. 69/2000 pentru asigurarea finanțării acțiunilor legate de aplicarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, și a Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, și ale Legii nr. 169/1997
prorogă termenul prevăzut la art. 4 până la 30 iunie 2004
- 4 modificări prin L. nr. 400/2002 M. Of. nr. 492/9 iul. 2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2001 privind modificarea și completarea Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, precum și modificarea și completarea Legii nr. 18/1991, republicată
modifică art. 3 alin. (2) și (3), art. 4_1, art. 6 alin. (1_1), art. 6_1 alin. (1) și (4), art. 15 alin. (1), art. 19, art. 22_1, art. 23 alin. (1_1), art. 23 alin. (4), art. 26 alin. (1), art. 26 alin. (2_3), art. 27, art. 28 alin. (1), (2), (8) și (9), art. 29 alin. (2) și (3), art. 29_1, art. 39; introduce alin. (2_4) la art. 26, alin. (3_1) la art. 29; elimină modificarea art. 25 alin. (2) și abrogarea art. 31; abrogă art. IV din O.U.G. nr. 102/2001
- 5 modificări prin L. nr. 204/2004 M. Of. nr. 473/26 mai 2004
Lege privind modificarea art. 36 din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997
modifică art. 36

Notă: v. D.C.C. nr. 603/2008 - M. Of. nr. 533/15 iul. 2008 (art. I pct. 13);

12 modificări prin	L. nr. 39/2008	M. Of. nr. 227/25 mar. 2008	<i>aprobă O.U.G. nr. 127/2005</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 127/2005 privind modificarea art. 33 alin. (1) din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, precum și a art. III al titlului VI din Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente		
13 modificări prin	D.C.C. nr. 602/2008	M. Of. nr. 533/15 iul. 2008	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 31 alin. (3), (4), (7), (8) și (9) (termenul se împlinește la 29 august 2008 după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)</i>
	Decizia nr. 602 din 20 mai 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 31 alin. (3), (4), (7), (8) și (9) din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997		
14 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 602/2008	M. Of. nr. 533/15 iul. 2008	<i>art. 31 alin. (3), (4), (7), (8) și (9)</i>
	Decizia nr. 602 din 20 mai 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 31 alin. (3), (4), (7), (8) și (9) din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997		
15 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 603/2008	M. Of. nr. 533/15 iul. 2008	<i>art. 26 alin. (2_4)</i>
	Decizia nr. 603 din 20 mai 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. I pct. 13 al Legii nr. 400/2002 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2001 privind modificarea și completarea Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, precum și modificarea și completarea Legii nr. 18/1991, republicată		
16 modificări prin	D.C.C. nr. 603/2008	M. Of. nr. 533/15 iul. 2008	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 26 alin. (2_4) (termenul se împlinește la 29 august 2008 după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)</i>
	Decizia nr. 603 din 20 mai 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. I pct. 13 al Legii nr. 400/2002 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2001 privind modificarea și completarea Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, precum și modificarea și completarea Legii nr. 18/1991, republicată		
17 modificări prin	L. nr. 212/2008	M. Of. nr. 737/30 oct. 2008	<i>modifică art.36</i>
	Lege privind modificarea art. 36 din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997		
18 modificări prin	L. nr. 261/2008	M. Of. nr. 757/10 nov. 2008	<i>modifică art. 29 alin. (3_1) și (3_2); introduce alin. (3_3) la art. 29</i>
	Lege privind modificarea și completarea art. 29 din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997		

6 modificări prin	L. nr. 247/2005 Lege privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente	M. Of. nr. 653/22 iul. 2005	<i>modifică art. 1, art. 2 alin. (1), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1) și (2), art. 6 alin. (1_1), (1_2) și (2), art. 7, art. 8, art. 9 alin. (1) și (3), art. 12 alin. (1), art. 13, art. 22, art. 24 alin. (1) - (5), art. 25 alin. (1) și (3), art. 26 alin. (1) - (3), art. 27, art. 28, art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 33, art. 35, art. 36, art. 37, art. 40;</i> <i>introduce alin. (1_1) - (1_9) la art. 4, alin. (1_3), (1_4), (2_1) și (2_2) la art. 6, alin. (1_1), (1_2) și alin. (4) la art. 9, alin. (1_2) la art. 23, alin. (1_1) - (1_4) și alin. (6) la art. 24, alin. (3_1) la art. 26, alin. (3_2) la art. 29, art. 42;</i> <i>abrogă art. 6_1, art. 15, art. 19, art. 20, art. 24 alin. (3_1) și (3_2), art. 29_1 alin. (4), art. 39</i>
	Notă: înlocuiește în cuprinsul actelor normative denumirea de "procuror consilier" cu cea de "consilier"; (V. Decizia nr. LII (52)/2007 - M. Of. nr. 140/22 feb. 2008 (art. 16)); D.C.C. nr. 830/2008 - M. Of. nr. 559 din 24 iul. 2008 (art. I pct. 60 din titlul I);		
7 modificări prin	O.U.G. nr. 127/2005 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 33 alin. (1) din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, precum și a art. III al titlului VI din Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente	M. Of. nr. 851/21 sep. 2005	<i>modifică art. 33 alin. (1)</i>
	aprobată prin L. nr. 39/2008	M. Of. nr. 227/25 mar. 2008	
8 modificări prin	O.U.G. nr. 139/2005 Ordonanță de urgență privind administrarea pădurilor din România	M. Of. nr. 939/20 oct. 2005	<i>modifică art. 35</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 38/2006	M. Of. nr. 206/6 mar. 2006	
9 modificări prin	L. nr. 38/2006 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 139/2005 privind administrarea pădurilor din România	M. Of. nr. 206/6 mar. 2006	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 139/2005 și modifică art. 35 alin. (1)</i>
10 completat prin	L. nr. 342/2006 Lege pentru completarea art. 29 din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997	M. Of. nr. 626/20 iul. 2006	<i>introduce alin. (2_1) la art. 29</i>
11 modificări prin	L. nr. 193/2007 Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997	M. Of. nr. 422/25 iun. 2007	<i>modifică art. 36;</i> <i>introduce alin. (2_1) la art. 3</i>