

PL 592/2009

GUVERNUL ROMÂNIEI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr. 1, Telefon: 316 36 77, Fax: 316 36 52



București, 08.03.2010

Nr.1492 /DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de lege privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare*, inițiată de 6 deputați – UDMR, PSD și Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (PI-x. 592/2009);

2. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea Legii nr. 590/2003 privind tratatele*”, inițiată de 8 deputați – PD-L, PSD, UDMR (PI-x. 679/2009);

3. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii 393/2004 privind statutul aleșilor locali*”, inițiată de 24 parlamentari – PD-L, PSD, PNL, UDMR (PI-x. 4/2010);

4. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 92 din 1996 privind organizarea și funcționarea serviciului de telecomunicații speciale, cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de 10 parlamentari – PSD (PI-x. 7/2010).

Cu stimă,

ȘEFUL DEPARTAMENTULUI PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Valentin Adrian Iliescu
VALENTIN ADRIAN ILIESCU



DOMNULUI GHEORGHE BARBU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare*, inițiată de 6 deputați – UDMR, PSD și Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (Pl-x. 592/2009).

I. Principalele reglementări

Potrivit *Expunerii de motive*, această propunere legislativă are ca scop reglementarea unitară, transparentă a activităților de înființare, funcționare și închidere a cimitirelor, a crematoriilor umane, precum și a serviciilor funerare.

Astfel, sunt reglementate, în principal, următoarele:

- înființarea, închiderea, desființarea și redeschiderea cimitirelor;
- întreținerea și funcționarea cimitirelor;
- înmormântarea;
- serviciile funerare și prestatorul acestora;
- transportul persoanelor decedate;
- incinerarea;
- întreținerea cimitirului.

II. Observații și propuneri

1. Deși, potrivit *Expunerii de motive*, inițiatorii au ca scop „reglementarea unitară, transparentă a activităților de înființare, funcționare, închidere a cimitirelor, precum și a serviciilor funerare”, propunerea legislativă nu corespunde cerințelor enumerate, neexistând o corelare între terminologia din textul acesteia și reglementările legale în vigoare, precum *Legea nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor* (obligația înființării cimitirelor în fiecare localitate, organizarea cimitirelor astfel încât fiecare cult recunoscut să aibă un sector corespunzător în cadrul cimitirului) și *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare* (atribuțiile Consiliului local privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului, municipiului).

Totodată, întrucât, în prezent, peste 90% dintre cimitirele în funcțiune aparțin unităților de cult ale cultelor recunoscute, considerăm că ar fi fost oportună consultarea acestora cu privire la această propunere legislativă.

În conformitate cu *Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare*, înființarea, funcționarea și administrarea cimitirelor și crematoriilor constituie o activitate de utilitate și interes public care se desfășoară la nivelul unităților administrativ-teritoriale, sub conducerea, coordonarea și controlul autorităților administrației publice locale.

Având în vedere că înființarea, organizarea, funcționarea și administrarea cimitirelor și crematoriilor, precum și serviciile funerare asociate sunt circumscrise sferei serviciilor publice de interes local, reglementate de *Ordonanța Guvernului nr. 71/2002*, respectiv de *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că este necesară corelarea soluțiilor cuprinse în proiectul de lege cu prevederile acestor două acte normative.

Totodată, prevederile proiectului trebuie corelate cu toate celelalte dispoziții cuprinse în actele normative de același nivel care au legătură cu materia propusă spre reglementare. Menționăm cu titlu exemplificativ:

- *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*;

- *Legea nr. 119/2006 cu privire la actele de stare civilă, republicată*;

- *Legea nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare.*

Procedura de concesionare a cimitirelor și crematoriilor aflate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale și de desemnare a prestatorului cărui i se atribuie dreptul de administrare a acestora trebuie corelată cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare.*

De asemenea, menționăm că este necesară corelarea prevederilor proiectului referitoare la amplasarea cimitirelor și crematoriilor cu dispozițiile *Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare.*

Totodată, precizăm că, în proiect, nu sunt inserate trimiteri clare și riguroase la legislația în vigoare privind igiena și sănătatea publică ce trebuie respectată în activitatea de înființare, funcționare și administrare a cimitirelor și crematoriilor, respectiv de prestare a serviciilor funerare asociate.

2. Este necesară clarificarea modului de stabilire a taxelor și tarifelor aferente serviciilor funerare prestate și a modului de supraveghere și control al acestora, precum și identificarea autorităților competente, motivat de caracteristicile de serviciu public ale acestor prestații și de caracterul lor de monopol natural, impus de faptul că înhumarea sau incinerarea se pot efectua numai în locuri special amenajate și autorizate în condițiile legii.

3. Precizăm că proiectul trebuie să stabilească, fără echivoc, regimul juridic al cimitirelor și crematoriilor, astfel încât să poată fi definite/institute, în mod clar, drepturile și obligațiile legate de înființarea, deținerea, funcționarea și administrarea acestora.

De asemenea, apreciem că trebuie clarificată și situația în care, în unele zone ale țării, există morminte în curțile/grădinile caselor izolate, respectiv dacă legea se va aplica sau nu în acele situații.

4. Considerăm, totodată, că în proiect ar trebui introduse definiții suplimentare. Menționăm, cu titlu exemplificativ, următoarele noțiuni: incinerare, înhumare, loc de înhumare, servicii funerare, serviciu religios.

De asemenea, apreciem că sintagma „*administrația cimitirului*”, de exemplu de la **art. 18**, ar trebui înlocuită cu „*administratorul cimitirului*”.

5. Apreciem necesară reformularea textului **art. 2 alin. (1)**, în considerarea faptului că drepturile sunt ale persoanei, iar termenul „*oricine*”, utilizat în cuprinsul textului respectiv, poate da naștere diverselor interpretări.

6. Cu privire la definiția dată noțiunii de cimitir ca „*(...) spațiu (...) situat în intravilanul localității (...)*”, de la **art. 3 lit. a)**, apreciem că este necesar să se aibă în vedere atât spațiile aflate în extravilanul localităților, cât și situația unor mănăstiri, situate în extravilanul localităților, care administrează cimitire.

7. Referitor la **art. 4**, semnalăm că folosirea sintagmei „*Cimitirul poate fi proprietatea statului român (...), a unității administrativ-teritoriale (...)*” poate conduce la interpretări, întrucât nu este precizată natura proprietății, respectiv proprietatea publică și/sau proprietatea privată a acestora. Avem, astfel, în vedere și enumerarea cuprinsă la punctul III din Anexa la *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căruia cimitirele orașenești și comunale fac parte din domeniul public local al comunelor, orașelor și municipiilor.

8. Considerăm că **art. 5** este defectuos redactat, creând confuzii între noțiunile de „*proprietar*”, „*administrator*” și cea de la **art. 6 alin. (2)** de „*operator economic*”. Definind „*administratorul*” ca fiind atât proprietarul cimitirului, cât și titularul dreptului de administrare, nu se pot diferenția, spre exemplu, obligațiile proprietarului unui cimitir, în calitate de proprietar, de obligațiile aceluiași proprietar de cimitir, în calitate de administrator.

Totodată, în ceea ce privește dreptul de administrare, **art. 12 alin. (1)** din *Legea nr. 213/1998* prevede că bunurile din domeniul public pot fi date, după caz, în administrarea regiilor autonome, a instituțiilor prefectului, a autorităților administrației publice centrale și locale, a altor instituții publice de interes național, județean sau local, iar, potrivit alin. (2), darea în administrare se realizează, după caz, prin hotărâre a Guvernului sau a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al municipiului București sau a Consiliului local.

Prin urmare, considerăm că este necesară reanalizarea prevederilor **art. 5 alin. (3)** care instituie obligativitatea exercitării dreptului de administrare de către autoritățile administrației publice locale asupra cimitirelor aflate în proprietatea statului, fără a fi menționat dacă aceasta este publică sau privată.

9. **Art. 7 alin. (5)** stabilește o distanță minimă, de 100 de metri, între gardul unui cimitir și o zonă protejată. Având în vedere că, în conformitate cu prevederile **art. 3 lit. e)** din proiect, zonele de locuit sunt incluse în categoria zonelor protejate, trebuie ținut cont de faptul că, în prezent, numeroase cimitire se află la o distanță mult mai mică față de zonele de locuit. Astfel, propunem ca **art. 7 alin. (5)** să fie modificat, în sensul aplicării acestei distanțe de 100 de metri cimitirelor nou-înființate sau în sensul prevederii unor măsuri în cazul cimitirelor vechi care nu îndeplinesc condiția menționată.

10. La **art. 8 alin. (1) lit. d)**, propunem înlocuirea sintagmei „*apă utilizabilă*” cu „*apă potabilă*”.

11. În ceea ce privește **art. 9 alin. (2)**, respectiv **art. 20 alin. (2)**, propunem modificarea acestora având în vedere dispozițiile art. 114 alin. (2) din *Codul de procedură penală, republicat, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căroră „*exhumarea în vederea constatării cauzelor morții se face numai cu încuviințarea procurorului*” și, în aceste condiții, în altă perioadă decât cea menționată în proiect.

12. Sugerăm reformularea textului propus pentru **art. 21 alin. (2)**, întrucât sintagma „*în regim de permanență*” poate da naștere interpretărilor. ~~Apreciem că prestatorii de servicii funerare sunt cei care trebuie să decidă~~ modalitatea în care vor presta acele servicii, pe o piață concurențială.

13. La **art. 27 alin. (2)**, propunem înlocuirea sintagmei „*administrație publică locală*” cu „*autoritatea administrației publice locale*”.

14. Considerăm necesară reanalizarea textelor **art. 28 alin. (1)** și **alin. (5)**, în vederea instituirii unor reglementări clare, fără echivoc, care să poată fi, într-adevăr, aplicabile.

15. Totodată, proiectul de lege nu reglementează faptele care ar putea constitui contravenții și/sau infracțiuni și nici modul de constatare și sancționare al acestora. În opinia noastră, includerea unui astfel de capitol, distinct în cadrul proiectului, este absolut necesară, având în vedere că acesta cuprinde dispoziții cu caracter imperativ, iar lipsa sancțiunilor în cazul nerespectării obligațiilor instituite prin lege ar putea conduce la neaplicarea sau aplicarea defectuoasă a acesteia.

16. Semnalăm, de asemenea, că era necesar să se asigure armonizarea prevederilor ce se doresc a fi instituite cu cele ale acquis-ului comunitar, și avem aici în vedere următoarele:

- prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România*, care transpune principiile generale ale *Directivei nr. 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne*, intrată în vigoare la data de 28 decembrie 2009. În acest sens, semnalăm că prevederile **art. 24** din proiect îngrădesc dreptul prestatorilor de servicii funerare cu privire la prestarea transfrontalieră, prestare ce ar fi trebuit să fie reglementată și prevăzută expres în cuprinsul acestui proiect;

- incineratoarele reglementate la **art. 29 - 32** din proiectul de lege trebuie să respecte prevederile *Directivei 2008/1/CE privind prevenirea și controlul integrat al poluării*; ele nu se pot înființa doar în conformitate cu prevederile documentațiilor de urbanism, pe baza autorizației de construcție, așa cum prevede textul în discuție;

- *Directiva 2008/50/EC a Parlamentului European și Consiliului din 21 mai 2008 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa*;

- *Directiva 98/8/CE privind plasarea pe piață a produselor biocide*;

- *Standardul European EN 15017/2005*, elaborat de Comitetul Tehnic CEN/TC BT 139 „*Servicii funerare*” din cadrul Comitetului European pentru Standardizare. Acest standard reglementează toate cerințele tehnice în vederea asigurării calității acestor servicii.

17. De asemenea, pentru evitarea paralelismului sau a dublării reglementărilor, propunem adăugarea unui articol cu următorul conținut:

„*Prevederile prezentei legi se completează cu dispozițiile-cadru incluse în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România*”.

18. Având în vedere că materializarea soluțiilor propuse de inițiatori presupune suportarea unor cheltuieli suplimentare din bugetele locale, propunerea legislativă ar fi trebuit să cuprindă dispoziții referitoare la modalitatea de asigurare a surselor de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare pe care aplicarea acestor soluții le-ar presupune.

Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția

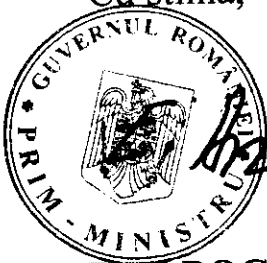
art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, prevede că „În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”.

De asemenea, art. 14 alin. (5) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale* precizează că „După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.”

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,

Emil BOC

Doamnei deputat **Roberta Alma ANASTASE**

Președintele Camerei Deputaților