

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 37/2007 privind stabilirea cadrului de aplicare a regulilor privind perioadele de conducere, pauzele și perioadele de odihnă ale conducătorilor auto și utilizarea aparatelor de înregistrare a activității acestora

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	În domeniul transporturilor rutiere, Regulamentul (CEE) nr. 3820/85 al Consiliului din 20 decembrie 1985 de armonizare a anumitor dispoziții din domeniul social privind transportul rutier a urmărit să armonizeze condițiile de concurență între modurile de transport terestru, în special în ceea ce privește sectorul transportului rutier și îmbunătățirea condițiilor de muncă și a siguranței rutiere. Cu toate acestea, au fost întâmpinate dificultăți în asigurarea uniformității interpretării, aplicării, verificării respectării și controlului în toate statele membre cu privire la anumite dispoziții ale Regulamentului (CEE) nr. 3820/85, referitoare la perioadele de conducere, pauzele și perioadele de repaus pe care trebuie să le respecte conducătorii auto care efectuează transporturi rutiere naționale și internaționale în interiorul Comunității, din cauza caracterului general al termenilor în care sunt redactate aceste norme. În acest sens, s-a dorit ca aceste dispoziții să fie aplicate în mod eficient și uniform pentru ca să fie îndeplinite obiectivele vizate și să nu se discrediteze aplicarea normelor. S-a urmărit, totodată, la nivel comunitar, ca normele de bază referitoare la duratele de conducere să fie clarificate și simplificate pentru a permite controlul uniform și eficient al aplicării acestora cu ajutorul tahografului digital. În consecință, prin adoptarea Regulamentului (CE) nr. 561/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 privind armonizarea anumitor dispoziții ale legislației sociale în domeniul transporturilor rutiere, de modificare a Regulamentelor (CEE) nr. 3821/85 și (CE) nr. 2135/98 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 3820/85 al Consiliului, s-au stabilit:
--	---

	serie de norme mai clare și mai simple, ușor de înțeles, de interpretat și de aplicat de către sectorul transporturilor rutiere și de către autoritățile responsabile de controlul aplicării acestora. În Cartea Albă „Politica europeană în domeniul transporturilor pentru 2010: timpul de a decide”, Comisia a indicat că este necesar să se intensifice controalele și sancțiunile mai ales pentru legislația socială privind activitățile de transport rutier și în special să se mărească numărul de controale, să se încurajeze schimbul sistematic de informații între statele membre, să se coordoneze activitățile de inspecție și să se îmbunătățească formarea agenților de control. Prin urmare, a fost necesar să se asigure aplicarea corespunzătoare și interpretarea armonizată a normelor sociale cu privire la transportul rutier, prin stabilirea unor cerințe minime pentru verificarea uniformă și eficientă de către statele membre a respectării dispozițiilor din domeniu. De asemenea, s-a urmărit introducerea unui mecanism care să asigure că întreprinderile clasificate ca prezentând un grad de risc ridicat să facă obiectul unor controale mai riguroase și frecvente. În vederea atingerii acestor deziderate, a fost adoptată Directiva 2006/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006 privind condițiile minime pentru punerea în aplicare a Regulamentelor (CEE) nr. 3820/85 și (CEE) nr. 3821/85 ale Consiliului privind legislația socială referitoare la activitățile de transport rutier și de abrogare a Directivei 88/599/CEE a Consiliului. Obiectivul principal al acestei directive a fost stabilirea unor norme comune clare cu privire la condițiile minime pentru verificarea aplicării corecte și uniforme a Regulamentelor (CEE) nr. 3820/85 și (CEE) nr. 3821/85 și a Regulamentului (CE) nr. 561/2006. În acest context, toate unitățile de control ar trebui să dispună de suficiente echipamente standard și de competențe legale corespunzătoare care să le permită îndeplinirea efectivă și eficientă a atribuțiilor. Statele membre trebuie, astfel, să depună eforturi pentru a asigura, fără a aduce atingere executării corespunzătoare a sarcinilor impuse de directivă, o efectuare eficientă și rapidă a controalelor în trafic, în vederea finalizării controlului în cel mai scurt timp posibil și cu o întârziere minimă pentru conducătorul auto.
2. Schimbări preconizate	După introducerea tahografului digital, Comisia a fost informată cu privire la o nouă amenințare reprezentată de instalarea la bordul vehiculelor a unor aparate în scopul comiterii de fraude, ceea ce subminează eficacitatea punerii în aplicare a legislației sociale referitoare la transportul rutier. Din acest motiv, s-a considerat necesară stipularea clară în legislația

	comunitară a faptului că statele membre efectuează verificări specifice ale acestor echipamente în cadrul controalelor rutiere și al controalelor la sediul întreprinderilor/operatorilor de transport rutier. De asemenea, pentru a asigura eficiența acestor controale, a fost necesar să se definească mai precis echipamentul standard care urmează să fie pus la dispoziția agenților de control, pentru a putea detecta dispozitivele utilizate pentru manipularea/fraudarea tahografelor digitale și a datelor acestora. În acest context, a fost adoptată Directiva 2009/4/CE a Comisiei din 23 ianuarie 2009 privind contramăsuri de prevenire și detectare a manipulării înregistrărilor cu tahograful, de modificare a Directivei 2006/22/CE, care precizează tipul de echipament necesar pentru efectuarea controlului în trafic în vederea detectării unor asemenea dispozitive de fraudare a tahografului digital. O clasificare armonizată a încălcărilor în domeniul legislației sociale a reprezentat, de asemenea, un obiectiv urmărit la nivelul Comunității, în vederea asigurării unei baze comune pentru sistemele de clasificare în funcție de gradul de risc, pe care statele membre trebuie să le introducă în conformitate cu articolul 9 alineatul (1) din Directiva 2006/22/CE. Pe baza acestor categorii armonizate se va facilita încadrarea încălcărilor comise de un conducător auto sau o întreprindere în alt stat membru decât statul membru de reședință. Ca regulă generală, clasificarea încălcărilor trebuie să depindă de gravitatea acestora și de eventualele consecințe pentru siguranța traficului, precum și de posibilitatea de control a respectării legislației de către conducătorul auto sau întreprindere. Acest obiectiv s-a materializat într-o anumită măsură prin adoptarea Directivei 2009/5/CE a Comisiei din 30 ianuarie 2009 de modificare a Directivei 2006/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile minime pentru punerea în aplicare a Regulamentelor (CEE) nr. 3820/85 și (CEE) nr. 3821/85 ale Consiliului privind legislația socială referitoare la activitățile de transport rutier. Astfel, această nouă directivă, pe baza listei inițiale de încălcări ale Regulamentului (CE) nr. 561/2006, prevăzută în anexa III la Directiva 2006/22/CE, clasifică încălcările comune ale acestui Regulament în 3 categorii: foarte grave, grave și minore. Prezenta ordonanță are ca obiectiv transpunerea în legislația națională a prevederilor Directivelor 2009/4/CE și 2009/5/CE sus-menționate.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezenta ordonanță nu are un impact macroeconomic.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezenta ordonanță nu are un impact asupra mediului de afaceri.
3. Impactul social	Prin transpunerea prevederilor celor două directive sus-menționate se va eficientiza activitatea de control în domeniul legislației sociale și, astfel, va crește atât nivelul de protecție socială a conducătorilor auto printr-o impunere mai strictă a regulilor comunitare, cât și nivelul siguranței tuturor participanților la trafic.
4. Impactul asupra mediului	Prezenta ordonanță nu are un impact asupra mediului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media a cinci ani după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus, din care	-	-	-	-	-	-
a) bugetul de stat, din acesta :	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugetele locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
a) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții la asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care	-	-	-	-	-	-
a) bugetul de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugetul asigurărilor sociale de stat :	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-

(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impactul financiar, plus/minus, din care :	-	-	-	-	-	-
a) bugetul de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugetele locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru a acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	În termen de cel mult 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii va actualiza Normele metodologice privind activitatea de control al respectării perioadelor de conducere, pauzelor și perioadelor de odihnă ale conducătorilor auto și al utilizării aparatelor de înregistrare a activității acestora, aprobate prin prin ordinul ministrului transporturilor nr. 1058/2007 din 19.10.2007, publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 721 din 25.10.2007.		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul act normativ transpune integral prevederile Directivelor 2009/4/CE și 2009/5/CE.		
3. Deciziile Curții Europene de Justiție și alte documente	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.		
4. Evaluarea conformității			
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării		Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)	Comentarii
1. Directiva 2009/4/CE a Comisiei din 23 ianuarie 2009 privind contramăsuri de prevenire și detectare a manipulării înregistrărilor cu tahograful, de modificare a Directivei 2006/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile		Transpunere totală.	-

minime pentru punerea în aplicare a Regulamentelor (CEE) nr. 3820/85 și (CEE) nr. 3821/85 ale Consiliului privind legislația socială referitoare la activitățile de transport rutier și de abrogare a Directivei 88/599/CEE a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial nr. L 21 din 24 ianuarie 2009, p. 39-40. 2. Directiva 2009/5/CE a Comisiei din 30 ianuarie 2009 de modificare a Directivei 2006/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind condițiile minime pentru punerea în aplicare a Regulamentelor (CEE) nr. 3820/85 și (CEE) nr. 3821/85 ale Consiliului privind legislația socială referitoare la activitățile de transport rutier, publicată în Jurnalul Oficial nr. L 29 din 31 ianuarie 2009, p. 45-50.	Transpunere totală	-
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamentele	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.	

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale relevante, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu sunt necesare.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	-
3. Consultările cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Au fost demarate consultările cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale privind promovarea prezentului proiect de act normativ.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu au fost identificate.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Național de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de ordonanță a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 986/28.08.2009.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

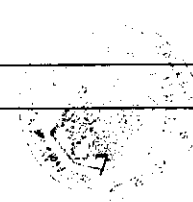
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art. 7, alin (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe nu necesită informarea societății civile, neafectând mediul în urma implementării.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Alte informații

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezenta ordonanță nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 37/2007 privind stabilirea cadrului de aplicare a regulilor privind perioadele de conducere, pauzele și perioadele de odihnă ale conducătorilor auto și utilizarea aparatelor de înregistrare a activității acestora, pe care îl supunem Parlamentul spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC

