



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.179/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea institutelor de teorie politică și educație democratică

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.179/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea institutelor de teorie politică și educație democratică, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B333 din 30.06.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.179/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea institutelor de teorie politică și educație democratică.

Intervențiile legislative propuse urmăresc susținerea, din punct de vedere financiar, a activității institutelor de teorie politică și reglementează modalitățile de alocare și direcționare a subvențiilor de la bugetul de stat.

Prin obiectul ei de reglementare propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Constatăm că expunerea de motive este identică celei prezentate Consiliului Legislativ la momentul avizării proiectului Legii nr.179/2005. Prin urmare, considerăm că propunerea legislativă analizată nu este însoțită de un instrument de prezentare și motivare propriu, nerespectându-se astfel prevederile art.29 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

3. Având în vedere implicațiile pe care le va genera adoptarea propunerii legislative asupra bugetului de stat, devin incidente prevederile art.111 alin. (1) teza a doua din Constituția României, republicată, precum și ale art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

4. Ca observație de ordin general asupra obiectului propunerii legislative, sesizăm că soluțiile preconizate constituie de fapt o metodologie de acordare a subvențiilor de la bugetul de stat, deși dispozițiile art.14 din Legea nr.179/2005 prevăd în sarcina *Guvernului* elaborarea unei hotărâri având acest obiect de reglementare, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a legii menționate, obligație care nu a fost adusă la îndeplinire până în prezent.

5. În ceea ce privește **titlul** propunerii legislative, ținând seama de prevederile art.39 alin.(5) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acesta va exprima doar operațiunea de completare a actului de bază, întrucât prezenta propunere vizează introducerea unor dispoziții noi în textul original, nu modificarea acestuia.

6. Sub aspectul structurării întregii reglementări, pentru respectarea art.45 alin.(3) teza a doua și alin.(4), art.57 alin.(2) și art.58 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, enunțurile numerotate cu cifre arabe trebuie să constituie subdiviziuni ale unui articol unic; partea introductivă a acestuia va exprima normativ intenția de completare a actului vizat, identificat cu toate elementele necesare, și va avea următoarea redactare:

„Articol unic. - Legea nr.179/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea institutelor de teorie politică și educație democratică, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.502 din 14 iunie 2005, se completează după cum urmează:”.

7. a) Din punct de vedere al sistematizării conținutului actului normativ, opinăm în sensul că există o mai strânsă legătură tematică între dispozițiile art.13, care stabilesc sursele de finanțare a institutelor de teorie politică, și textul propus pentru art.12¹ (introdus prin pct.1), care detaliază procedura de acordare a subvențiilor bugetare.

Prin urmare, având în vedere faptul că prevederile nou introduse se încorporează de la data intrării lor în vigoare în actul de bază și ținând totodată seama de art.51 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitor la ordinea dispozițiilor actului normativ, considerăm că inserarea, după art.13, a textului propus pentru art.12¹ conferă reglementării o mai mare coerență și asigură o succesiune logică a ideilor.

Astfel, partea dispozitivă a pct.1 va fi reformulată după cum urmează:

„1. După articolul 13 se introduce un nou articol, art.13¹, cu următorul cuprins:”.

b) Sub aspectul stilului de redactare a acestui articol, având în vedere faptul că din conținutul său rezultă o corelare cu dispozițiile art.13 lit. a), prin referirea la modalitatea de acordare a subvențiilor de la bugetul de stat către institutele de teorie politică prin intermediul partidelor care le-au înființat, pentru o corectă înțelegere a intenției normative, propunem ca în cuprinsul alin.(1) să fie introdusă o trimitere explicită la prevederile art.13 lit.a), în aplicarea cărora a fost concepută noua reglementare.

c) Totodată, pentru rigoare normativă și pentru un plus de claritate, semnalăm că la **alin.(2)** al articolului menționat mai sus este necesar ca textul să debuteze cu sintagma „De subvenția **prevăzută la alin.(1)** pot beneficia...” în loc de „De subvenție pot beneficia...”.

d) La **alin.(4)**, supunem atenției inițiatorului următoarele aspecte:

-prevederile potrivit cărora „Institutele de teorie politică **primesc la începutul fiecărei legislaturi** o subvenție...” vin în contradicție cu alin.(1) și (5) ale aceluiași articol, care dispun alocarea *anuală* a veniturilor bugetare; de asemenea, prevederile art.13 lit.a) din Legea nr.179/2005, referitoare la transferurile din bugetele partidelor sau formațiunilor politice care au înființat institutele, nu pot fi aplicate decât respectând Legea nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, cu modificările și

completările ulterioare, care în art.14 alin.(1) și în art.17 statuează că partidele politice primesc *anual* subvenție de la bugetul de stat;

-prevederile referitoare la acordarea subvenției *proporțional cu ponderea mandatelor parlamentare pe care le are partidul ce le-a înființat* au caracter superfluu, raportate la art.14 alin.(3) lit.a) din Legea nr. 334/2006, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia partidelor politice li se alocă subvențiile *în funcție de numărul de voturi primite în alegerile parlamentare*, coroborat cu art. 13 lit. a) din Legea nr.179/2005;

-trimiterea la „legislația de finanțare a partidelor politice” nu este proprie limbajului normativ și nici corespunzătoare rigorilor normelor de tehnică juridică, fiind necesară identificarea expresă a actului vizat, respectiv Legea nr.334/2006, cu modificările și completările ulterioare.

În concluzie, apreciem ca fiind discutabilă soluția legislativă propusă și opinăm în sensul eliminării alin.(4) din cuprinsul articolului analizat.

e) La alin.(5) textul propus care statuează că „Subvenția anuală acordată fiecărui institut de teorie politică reprezintă un quantum fix de 2/3 din totalul subvențiilor publice primite de partidul politic care le-a înființat”, intervine în completarea dispozițiilor art.20 alin.(1) din Legea nr.334/2006, cu modificările și completările ulterioare, care cuprind enumerarea limitativă a destinațiilor subvențiilor publice primite de partidele politice. Alineatul (2) al art. 20 instituie interdicția folosirii veniturilor provenite din subvenții de la bugetul de stat pentru orice alte destinații decât cele prevăzute la alin.(1), unde nu sunt specificate și finanțările institutelor de teorie politică.

Așadar, prezenta propunere legislativă, încadrată sub aspectul obiectului de reglementare în categoria legilor ordinare, nu poate completa prevederi de natura legii organice, astfel cum este Legea nr.334/2006, cu modificările și completările ulterioare, și nici nu poate contraveni acesteia.

f) La alin.(6), reglementarea prin care se permite institutelor de teorie politică să beneficieze de subvenții de la bugetul de stat și după ce partidul politic susținător a pierdut statutul parlamentar este în opoziție cu norma prevăzută la art.1 alin.(2) teza a doua din actul de bază, care instituie o excepție pentru aceeași situație, după cum urmează: „În cazul în care partidul în cauză își pierde calitatea de

partid parlamentar după înființarea institutului respectiv, acesta își va putea continua activitatea beneficiind de toate prevederile prezentei legi, *cu excepția celor vizând subvențiile de la bugetul de stat*”.

De asemenea, prevederile alin.(6) sunt contrare și alin.(2) din cuprinsul aceluiași articol, care prevede: „De subvenție pot beneficia doar institutele de teorie politică înființate de partidele politice cu reprezentare parlamentară.”

Astfel, pentru înlăturarea aspectelor de contradictorialitate și a echivocului în activitatea de aplicare, propunem inițiatorului revizuirea textului alin.(6), în raport cu alin.(2) al aceluiași articol, dar și cu art.1 alin.(2) teza a doua din actul normativ supus operațiunii de completare.

g) La **alin.(7)**, sugerăm evitarea caracterului de repetabilitate a verbului „a acorda” din sintagma: „Subvenția publică *acordată* institutelor de teorie politică *se acordă...*”, reformularea textului, precum și înlocuirea prevederii referitoare la „metodologia ce funcționează pentru partidele politice” cu trimiterea la Legea nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, cu modificările și completările ulterioare.

Analizând întregul articol, considerăm că, pentru înlăturarea conflictului intervenit între normele amintite, dar și pentru integrarea noii reglementări în ansamblul legislației, se impune realizarea corelării între dispozițiile Legii nr.179/2005 și prevederile prezentei propuneri, raportate la Legea nr.334/2006, cu modificările și completările ulterioare, prioritară prin caracterul său de lege organică.

8. La pct.2 al articolului unic, precizăm că inițiatorul a reluat o prevedere care exista într-o redactare asemănătoare și în proiectul Legii nr.179/2005. Aceasta stabilește ca o modalitate de finanțare a institutelor de teorie politică „prelevarea, prin intermediul Secretariatului General al Guvernului, a unei subvenții anuale alocate prin bugetul de stat, pentru susținerea institutelor de teorie politică. Includerea în bugetul de stat a sumelor destinate subvențiilor este obligatorie”.

Întrucât Legea nr.500/2002 privind finanțele publice nu a suferit modificări radicale, semnalăm că o astfel de dispoziție este eronată, subvențiile de la bugetul de stat nereprezentând „prelevări” și nefiind posibilă acordarea lor prin intermediul Secretariatului General al Guvernului. În ceea ce privește „includerea în bugetul de stat a

sumelor destinate subvențiilor” specificăm faptul că pentru realizarea unui asemenea deziderat trebuie respectate prevederile Legii nr.500/2002, cu modificările ulterioare.

În concluzie, se impune eliminarea pct.2 și renumerotarea în consecință a pct. 3, care va deveni pct.2 al articolului unic.

9. Din considerentele arătate la **pct.7** și **8** este necesar ca actualul art.13¹ introdus prin pct. 3 să devină **art.13²**.

La **alin.(1) lit.c)** facem precizarea că, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă și a terminologiei specifice limbajului normativ, sintagma „obiectivelor cuprinse în art.5 al Legii” va fi înlocuită cu „obiectivelor *prevăzute la art.5*”.

La **lit.g)** a **alin.(1)**, pentru precizia și claritatea textului, în locul sintagmei „activității instituției beneficiare” propunem următoarea formulare: „activității *institutului de teorie politică*”.

În ceea ce privește alin.(2), menționăm că pentru rigoare normativă este recomandată evitarea exprimărilor ambigue, astfel încât în finalul alineatului, textul „potrivit statutului lor și dispozițiilor legale ce reglementează utilizarea fondurilor publice” propunem să fie înlocuit prin sintagma „potrivit statutului lor și dispozițiilor legale în vigoare”.

/ PRESEDINTE

dr. Dragos IONESCU


București
Nr. 869/23.02.2009.

L. nr. 179/2005

M. Of. nr. 502/14 iun. 2005

Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea institutelor de teorie politică și educație democratică

1 promulgată prin D. nr. 501/2005 M. Of. nr. 502/14 iun. 2005

**Decret pentru promulgarea Legii privind înființarea,
organizarea și funcționarea institutelor de teorie politică și
educație democratică**

Lege privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

- 1 promulgată prin D. nr. 972/2006 M. Of. nr. 632/21 iul. 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 1/2007 M. Of. nr. 97/8 feb. 2007 *modifică art. 53*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European
respinsă prin L. nr. 251/2009 M. Of. nr. 462/3 iul. 2009

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 8/2007 M. Of. nr. 134/23 feb. 2007 *abrogă art. 53; suspendă, până la data de 31 dec. 2007 inclusiv, dispozițiile referitoare la acordarea subvențiilor de la bugetul de stat cuprinse în art. 14-19*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. IV din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European și a art. 92 alin. (1) din Legea nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 32/2008 M. Of. nr. 217/21 mar. 2008 *modifică art. 26 alin. (2) lit. c); introduce lit. j) la art. 30 alin. (2)*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
aprobată prin L. nr. 4/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 38 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 38*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 98/2008 M. Of. nr. 630/29 aug. 2008 *modifică art. 9 alin. (2) lit. a), art. 21 alin. (5), art. 23 alin. (2), art. 26 alin. (2) lit. b), art. 26 alin. (3) lit. b), art. 26 alin. (8), art. 30 alin. (2) lit. a), art. 32 alin. (1), art. 36 alin. (3), art. 38 alin. (1_1), art. 41 alin. (1); introduce alin. (3_1) la art. 5, alin. (4_1) la art. 5, alin. (4_1) la art. 19, alin. (1_1) la art. 26, alin. (6_1) - (6_3) la art. 26, alin. (9) la art. 26, alin. (1_1) la art. 30, lit. a_1) la art. 30 alin. (2), alin. (1_1) și (1_2) la art. 31, alin. (3) la art. 31*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale
aprobată prin L. nr. 91/2009 M. Of. nr. 246/14 apr. 2009

- 7 modificări prin L. nr. 4/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 32/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2008 privind modificarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

8 modificări prin	L. nr. 50/2009	M. Of. nr. 190/26 mar. 2009	<i>aprobă O.U.G. nr. 66/2008</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali		
9 modificări prin	L. nr. 91/2009	M. Of. nr. 246/14 apr. 2009	<i>aprobă O.U.G. nr. 98/2008</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale		
10 modificări prin	L. nr. 251/2009	M. Of. nr. 462/3 iul. 2009	<i>respinge O.U.G. nr. 1/2007</i>
	Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2007 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European		

L. nr. 500/2002

Lege privind finanțele publice

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice
- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind
finanțele publice
- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin. (3)*
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor
- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009 aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009
- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi
- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale