



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

nr. 2240 /DPSS
DATA 01092009

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
446, 23.09.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 179/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea institutelor de teorie politică și educație democratică*, inițiată de 23 deputați – PSD, PD-L, PNL (Bp. 333/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 179/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea institutelor de teorie politică și educație democratică*, în sensul ca institutelor de teorie politică înființate de partidele politice cu reprezentare parlamentară să li acorde anual o subvenție de la bugetul de stat. Suma alocată anual institutelor de teorie politică nu poate fi mai mare de 0,03% din veniturile prevăzute în bugetul de stat.

II. Observații

1. Menționăm că, potrivit art. 4 din *Legea nr. 179/2005*, institutele de teorie politică au statut de fundație, iar, potrivit art. 14 din aceeași lege, statul sprijină aceste institute în condițiile *Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare*.

Prin urmare, considerăm că măsura acordării, prin lege specifică, de subvenții unor anumite categorii de fundații este inechitabilă în raport cu celelalte tipuri de fundații.

2. Precizăm că, prin adoptarea acestei propuneri legislative, institutele de teorie politică vor beneficia atât de finanțare directă de la bugetul de stat, cât și de finanțare indirectă, prin transferuri din bugetele partidelor sau formațiunilor politice, în temeiul art. 13 lit. a) din *Legea nr. 179/2005*.

3. Din propunerea legislativă nu reiese raportul existent între subvenția anuală și subvenția prevăzută a fi încasată la începutul fiecărei legislaturi, proporțională cu ponderea mandatelor parlamentare pe care le are partidul care a înființat respectivul institut de teorie politică (dacă se cumulează sau se exclud).

4. La **art. 12¹ alin. (5)**, considerăm că era necesară raportarea cuantumului fix de 2/3 din totalul subvențiilor publice primite de partidul politic care le-a înființat la necesitățile reale ale unui astfel de institut și la destinațiile pe care le pot avea aceste sume, prevăzute în mod expres de **art. 13¹** din propunerea legislativă.

Totodată, era necesar ca sintagma „*totalul subvențiilor publice primite de partidul politic care le-a înființat*” să fi fost explicitată sub aspectul raportului timp la care se referă (în decursul aceluși an, pentru anul referitor sau de la înființare).

5. Nu rezultă cu claritate rațiunea menținerii subvenției de la bugetul de stat, pentru cazul în care partidul politic pierde calitatea de partid politic parlamentar, în cuantum de 50% din valoarea subvenției primite de respectivul institut în anul anterior pierderii calității de către partidul politic în cauză. De asemenea, nu este clară nici motivația menținerii acestei subvenții pe o perioadă de 18 luni.

Totodată, norma trebuia corelată cu art. 1 alin. (2) teza a doua din *Legea nr. 179/2005*, potrivit căruia „*În cazul în care partidul în cauză își pierde calitatea de partid parlamentar după înființarea institutului respectiv, acesta își va putea continua activitatea beneficiind de toate prevederile prezentei legi, cu excepția celor vizând subvențiile de la bugetul de stat*”.

6. Potrivit **art. 12¹ alin. (3)** din inițiativa legislativă, suma alocată anual institutelor de teorie politică poate ajunge până la 0,03% din veniturile prevăzute în bugetul de stat. În situația în care se au în vedere veniturile

bugetului de stat prevăzute de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, cu modificările și completările ulterioare*, după estimările Ministerului Finanțelor Publice, măsura respectivă ar conduce la o cheltuială bugetară suplimentară de circa 19,1 milioane lei/an care, în condițiile actuale, nu poate fi susținută.

Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În același sens art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, prevede că „În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului