

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru stabilirea
parteneriatului între Stat și Biserică în
domeniul asistenței sociale**

Analizând propunerea legislativă pentru stabilirea parteneriatului între Stat și Biserică în domeniul asistenței sociale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B222 din 7.05.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului juridic pentru organizarea și derularea parteneriatului între stat și biserică în domeniul asistenței sociale, în scopul implicării cultelor religioase din România în realizarea de programe sociale pe termen lung.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât prezenta propunere legislativă implică modificarea cheltuielilor aferente prevăzute în bugetul de stat, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu art.111 alin.(1) din Constituție, republicată.

3. La **titlu**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea acestuia, astfel:

„Lege pentru stabilirea parteneriatului între stat și biserică”.

4. Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesar ca **formula introductivă** să fie poziționată după titlu și nu înaintea acestuia.

5. La **art.1**, pentru o redactare corectă din punct de vedere gramatical, este necesară scrierea cu literă mică a substantivelor comune „Stat” și „Biserică”.

Observația este valabilă pentru întreg cuprinsul propunerii legislative.

6. La **art.2 partea introductivă**, având în vedere că textul conține atât definirea unor termeni cât și a unor expresii, pentru respectarea caracterului unitar în redactarea actelor normative, sugerăm reformularea acesteia, astfel:

„Art.2. - În sensul prezentei legi, **termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:**”.

7. La **art.3 lit.c)**, propunem precizarea modalității de aplicare a principiului subsidiarității în raporturile dintre unitățile de cult și instituțiile statului.

8. La **art.7**, având în vedere că acest articol are un singur alineat, este necesară eliminarea marcării „(1)”.

La **lit.a)** semnalăm faptul că, potrivit prevederilor art.47 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare „o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o alta enumerare și nici alineate noi”.

Pe cale de consecință, sugerăm restructurarea normei.

9. La **art.11 alin.(3)**, pentru o exprimare corectă, sugerăm înlocuirea sintagmei „derulării asistenței sociale” cu sintagma „derulării **programelor de asistență socială**”.

10. La **art. 12 alin. (1)**, sugerăm revederea textului, în sensul precizării la ce nivel al unităților administrativ-teritoriale se constituie Comisiile mixte pentru parteneriat.

11. La **art.15 lit.c)**, pentru claritatea exprimării, sugerăm înlocuirea sintagmei „prioritizează proiectele necesitând finanțare” cu sintagma „**stabilește proiectele prioritare pentru finanțare**”.

12. La **art.16 alin.(1) lit.d)**, pentru redarea corectă a denumirii instituției la care se face trimitere în text, este necesară înlocuirea expresiei „Ministerul Sănătății Publice” cu expresia „**Ministerul Sănătății**”

La **alin.(4)**, pentru o exprimare corectă, sugerăm înlocuirea sintagmei „Mandatul Consiliului” cu sintagma „Mandatul **membrilor Consiliului**”.

13. La **art.17 alin.(1)**, pentru o exprimare adecvată în context, sugerăm reformularea acestuia, astfel:

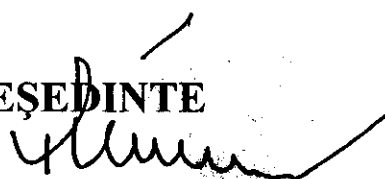
„Art.17. - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, autoritățile publice, organismele, instituțiile și organizațiile neguvernamentale prevăzute la art.16 alin.(1) vor înainta propuneri pentru desemnarea membrilor *Consiliului*, Comisiilor de cultură, artă și mijloace de informare în masă ale celor două Camere ale Parlamentului.”

La **alin.(2)**, pentru asigurarea unei soluții juridice adecvate contextului, sugerăm precizarea structurii administrative din cadrul Camerei Deputaților și Senatului, care va asigura Secretariatul tehnic al Comisiilor.

14. La **art.19 alin.(1)**, pentru asigurarea unei soluții juridice corecte, sugerăm stabilirea cuantumului și a modalității de acordare a sprijinului financiar pe care statul îl va acorda instituțiilor de cult care construiesc așezăminte de asistență socială pe lângă unitățile de cult.

La **alin.(2)**, pentru o exprimare corectă, propunem înlocuirea sintagmei „sau a participării în derularea programelor cu personal calificat” cu sintagma „sau a participării **personalului calificat la derularea programelor de asistență socială**”.

15. La **art.20**, pentru precizia și claritatea ipotezei juridice propuse, sugerăm ca norma să prevadă categoriile de transport pentru care au gratuitate persoanele care beneficiază de programe de asistență socială derulate de unitățile de cult, precum și care sunt condițiile de acordare a acestei gratuități.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 562/29.05.2009