



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății**

**Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii
nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, transmisă de
Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B247 din 20.05.2009,**

CONSILIUL LEGISLATIV

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri :**

**1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare
completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății,
cu modificările și completările ulterioare, cu un nou titlu în care să se
reglementeze asistența medicală de specialitate în ambulator, centrele
de sănătate multifuncționale la nivel de județ propuse a fi înființate
fiind menite să furnizeze o gamă largă de servicii de asistență primară,
cu predilecție locuitorilor din zonele rurale.**

**2. Propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor
organice, împrumutând acest caracter de la legea de bază, iar în
aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României,
republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.**

**3. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea
prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111
alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, și**

prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

4. Semnalăm că o propunere legislativă intitulată „Lege pentru modificarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății” a fost transmisă Consiliului Legislativ de către Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B253/30.05.2009, proiect aflat în procedură de avizare.

Menționăm, de asemenea, că o altă propunere legislativă intitulată ”Legea înființării unităților medicale ambulatorii mobile” a fost transmisă de Secretarul General al Senatului spre avizare Consiliului Legislativ cu adresa nr.B174/16.04.2009, primind avizul favorabil al Consiliului Legislativ sub nr.471/12.05.2009.

În prezent proiectul se află în dezbatere la Senat.

Având în vedere recomandările reținute în aviz potrivit cărora este recomandabil ca propunerea legislativă mai sus menționată să vizeze de fapt completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, urmează a se stabili care vor fi relațiile între respectiva propunere și prezentul proiect.

În același timp, semnalăm că o propunere legislativă **cu conținut asemănător** cu prezentul proiect, intitulată „Propunere legislativă privind Asistența medicală de specialitate în ambulator” a fost transmisă de Secretarul General al Senatului spre avizare Consiliului Legislativ cu adresa nr.B436/18.09.2008, primind avizul favorabil al Consiliului Legislativ sub nr.1222/10.10.2008.

Respectiva propunere legislativă a fost clasată de Parlament, deoarece nu fusese înscrisă pe ordinea de zi a primei camere a Parlamentului, sesizată.

În prezenta propunere, în care s-a păstrat în linii mari același text asupra căruia Consiliul Legislativ și-a spus punctul de vedere prin avizul nr.1222/10.10.2008, este introdus un nou capitol, respectiv Capitolul IV, iar din aviz nu s-a preluat decât observația cu privire la posibilitatea completării cu un nou titlu a Legii nr.95/2006, respectiv Titlul III¹.

5. Deoarece la **titlul** propunerii legislative este necesară precizarea corectă a naturii intervenției legislative preconizate, acesta trebuie reformulat astfel:

„Lege pentru completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății”.

Totodată, propunerea respectivă implică introducerea, după formula introductivă, a unui articol, numerotat ca **articol unic**, în care să fie precizate datele de identificare a Legii nr.95/2006 ce urmează să fie completată cu noul Titlu.

Acest articol, care va fi urmat de cuprinsul Titlului III¹ nou-introdus în actul de bază, respectiv de Cap.I-IX din propunerea legislativă, va fi redactat, astfel:

„Articol unic. - După Titlul III din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 372 din 28 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou Titlu, Titlul III¹, cu următorul cuprins:

„TITLUL III¹
Asistența medicală de specialitate în ambulatoriu
CAPITOLUL I
Dispoziții generale

.....”
Urmează art.1-30 din prezenta propunere legislativă, care vor fi identificate ca fiind art.85¹ – 85³⁰.

6. Potrivit exigențelor de tehnică legislativă, **capitolele** care alcătuiesc noul Titlu, trebuie marcate prin cifre romane. Astfel, Capitolele 1-9 din proiect devin Capitolele I – IX.

7. La **partea introductivă a art.2**, deoarece cuvântul „termenii” nu are corespondent în enumerările de la lit.a)-q), propunem eliminarea cuvântului respectiv.

Pentru o redactare uzuală în practica normativă, la scrierea noțiunilor definite la lit.a)-q) sugerăm folosirea caracterelor italice, potrivit următorului exemplu:

„a) *asistența medicală de specialitate în ambulatoriu* – furnizarea ...”.

Totodată, pentru unitate de redactare, propunem scrierea cu literă mică a primului cuvânt din noțiunile definite la **lit.a), b), c) și m)-q)**, similar redactării folosite la celelalte enumerări ale art.2.

Din același motiv, la lit.a) propunem eliminarea verbului „definește” postpus semnului de cratimă și eliminarea cuvântului „unei” scris de două ori.

8. La **art.8**, pentru respectarea prevederilor art.36 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările,

sugerăm înlocuirea expresiilor „pot fi asistate” și, respectiv, „vor fi transferați” cu expresiile „sunt asistate” și respectiv „sunt transferați”;

Reiterăm observația în mod corespunzător pentru toate situațiile similare din proiect.

9. La lit.b) a **art.9**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, este necesară înlocuirea abrevierii „ONG-urile” prin redarea desfășurată a sintagmei din care provine.

Reiterăm observația și pentru **lit.d)**, precum și pentru **art.11**.

La **lit.d)**, pentru o exprimare adecvată în context, trebuie eliminat numeralul „un” din fața sintagmei „cabinetele medicale”.

Din același motiv, la lit.e), propunem introducerea, după cuvântul „cerințele”, a expresiei „în materie” și înlocuirea sintagmei „actele normative”, prin termenul „legislația”.

10. La **art.15 alin.(1)**, pentru respectarea unității terminologice cu Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „propunerea autorităților locale” trebuie înlocuită cu sintagma „propunerea autorităților **administrației publice locale**”.

Reiterăm observația în mod corespunzător pentru toate situațiile similare din proiect.

11. La **alin.(1) al art.16**, trebuie corectată greșeala de calculator de la cuvântul „desfășurării”.

12. La **art.17**, pentru încadrarea în exigențele de tehnică legislativă, enumerările subsumate acestuia, trebuie marcate cu literele mici ale alfabetului, în locul cifrelor arabe.

13. La **art.21**, pentru rigoare în exprimare, sugerăm înlocuirea expresiei „conform contractului” cu expresia „potrivit contractului”.

14. La **art.24**, pentru o terminologie adecvată în materie, sugerăm revederea și înlocuirea sintagmei „bolilor comunicabile”, eventual prin sintagma „**bolilor transmisibile**”.

15. La **art.26**, propunem ca textul de la lit.l) să fie marcat, potrivit conținutului, ca articol distinct, devenind **art.27**, iar actualele **art.27-30** se vor renumera drept **art.28-31**.

Totodată, pentru rigoarea exprimării, sintagma „ministerul sănătății” trebuie redactată sub forma „**Ministerul Sănătății Publice**”. De asemenea, propunem eliminarea cuvântului „administrative”, deoarece este de prisos.

16. La **partea introductivă** a actualului **art.28**, sugerăm eliminarea expresiei „prin acte normative”, întrucât este de prisos.

La **lit.h)** a articolului susmenționat, pentru o redactare adecvată în contextul dat, cuvântul „Asistența” se va scrie cu literă mică.

17. La actualul **art.29**, pentru respectarea uzanței în redactarea actelor normative, sintagma „a prezentului titlu” trebuie înlocuită cu sintagma „**a prezentei legi**”, observație valabilă și pentru art.30.

Totodată, art.29 și art.30 urmează să fie marcate ca art.II și, respectiv, art.III, iar actualul articol unic, ca art.I.

18. La actualul **art.30**, semnalăm că, în concordanță cu cerințele normelor de tehnică legislativă, este necesar ca sintagma “orice dispoziție contrară prevederilor prezentei legi se abrogă” să fie înlocuită cu precizarea expresă a dispozițiilor avute în vedere a fi abrogate, cu toate elementele de identificare ale acestora.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

656/15.06.2009,

Lege privind reforma în domeniul sănătății

Notă: în cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea "Ministerul Sănătății" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Sănătății Publice", iar sintagma "ministru sănătății" cu sintagma "ministru sănătății publice"; Notă: Următoarele prevederi ale titlului XVII s abrogă la data aderării României la Uniunea Europeană: art. 700 alin. (2), art. 730 alin. (3), art. 733, art. 735 alin. (2), art. 787 alin. Vezi Legea nr. 388/2007 (cotele de contribuții pentru asigurările de sănătate pentru anul 2008)

- 1 promulgată prin D. nr. 418/2006 M. Of. nr. 372/28 apr. 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind reforma în domeniul sănătății

- 2 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 391/5 mai 2006 *art. 854 din cap. XIV al titlului XVII*

- 3 modificări prin O.G. nr. 35/2006 M. Of. nr. 675/7 aug. 2006 *abrogă art.261 alin.(3)*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală
aprobată cu modificări și L. nr. 505/2006 M. Of. nr. 1054/30 dec. 2006
completări prin

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 72/2006 M. Of. nr. 803/25 sep. 2006 *modifică art. 14, art. 16 lit.e), art. 48, art. 50 lit. d), art. 52, art. 54 alin.(1), art. 60 lit.f), art. 80 lit.a), b) și d), art. 81, art. 93 alin.(5), art. 110 alin.(2), art. 153 partea introductivă și lit.b), art. 192, art. 213 alin.(1) lit.b), art. 223 alin.(2) lit.e), art. 237 partea introductivă a alin.(1) și lit.i) și o), art. 256 alin.(3), art. 257 alin.(3), art. 262 alin.(1) lit.b), art. 285 alin.(3), art. 298 alin.(4), art. 299 alin.(1), art. 306 lit.a) și b), art. 313, art. 339 lit.c), art. 359, art. 362, art. 863 lit.e);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru abrogare unor dispoziții din alte acte normative în domeniul sanitar
aprobată cu modificări și L. nr. 34/2007 M. Of. nr. 38/18 ian. 2007
completări prin

introduce lit.x) și alin.(2) la art. 16, alin. (1_1) la art. 54, lit.r), s), t) și u) la alin.(1) al art. 237 și alin.(3), lit.d) la alin.(1) al art. 256, alin.(2_1) la art. 265, alin.(2) la art. 367;

abrogă art.272 alin. (2) lit. d), art.350 alin.(3)

- 5 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 823/6 oct. 2006 *rectifică art. 1*

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 88/2006 M. Of. nr. 941/21 nov. 2006 *modifică art.259 alin.(3), art. 260 alin.(1) lit.a);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal
introduce art.258_1
aprobată cu completări prin L. nr. 120/2007 M. Of. nr. 299/4 mai 2007
Notă: Instituțiile publice centrale și locale, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile țate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, cu excepția instituțiilor finanțate integral din ve proprii, nu acordă tichete de masă în anul 2007.

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 104/2006 M. Of. nr. 1007/19 dec. 2006 *modifică art. 190 alin.(3)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (3) al art. 190 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
respinsă prin L. nr. 284/2007 M. Of. nr. 733/30 oct. 2007

8 modificări prin	L. nr. 34/2007 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 72/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru abrogarea unor dispoziții din alte acte normative în domeniul sanitar	M. Of. nr. 38/18 ian. 2007	<i>modifică art.45 alin.(1), art.48, art.50, art.52, art.54 alin.(1), art.93 alin.(5), art.190 alin.(2) lit.g) și alin.(3), art.192 alin.(2), art.229, art.237 alin.(1) lit.s) și t), art.285 alin.(3), art.385 alin.(2), art.441 alin.(3), art.519 alin.(5) și art.612 alin.(3) ; introduce lit.o) la art.17 alin.(2), alin.(1_1) la art.45, alin.(6) la art.93, alin.(4) și (5) la art.189, alin.(3) și (4) la art.237</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 20/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 212/28 mar. 2007	<i>modifică art. 48 alin. (1) și (2), art. 50 lit. d); introduce alin. (1_1), (1_2) și (4) la art. 48, alin. (6) la art. 233</i>
10 modificări prin	L. nr. 120/2007 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2006 pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal	M. Of. nr. 299/4 mai 2007	<i>aprobă cu completări O.U.G. nr. 88/2006</i>
11 modificări prin	L. nr. 264/2007 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 503/27 iul. 2007	<i>modifică art.52 lit.a), art.93 alin.(6), art.111, art.174 alin.(3), art.178 alin.(3), art.180 alin.(1) lit.a), art.184 alin.(4) și (10), art.190 alin.(3), art.217 alin.(2) și (5), art.259 alin.(7) și (8), art.268, art.321 alin.(1), art.338, art.385, art.484, art.565, art.684 alin.(5); introduce alin.(3) la art.17, alin.(1_1) la art.40, alin.(7) la art.93, alin.(3_1) la art.174, alin.(5) și (6) la art.178, alin.(5) la art.179, alin.(5)-(8) la art.183, art.183_1 - 183_3, alin.(2_1) la art.190, alin.(1_1) la art.211, lit.h) la art.411, lit.h) la art.507</i>
12 modificări prin	O.U.G. nr. 90/2007 Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-fiscale în domeniul asigurărilor sociale de sănătate și reglementări în domeniul cheltuielilor de personal aprobată prin L. nr. 88/2008	M. Of. nr. 659/26 sep. 2007 M. Of. nr. 292/15 apr. 2008	<i>modifică art. 259 alin. (3), art.260 alin. (1) lit. a)</i>
13 modificări prin	L. nr. 281/2007 Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 17 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 718/23 oct. 2007	<i>modifică art. 17 alin. (3)</i>
14 modificări prin	L. nr. 284/2007 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2006 pentru modificarea alin. (3) al art. 190 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 733/30 oct. 2007	<i>respinge O.U.G. nr. 104/2006</i>

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2007 privind unele măsuri financiar-fiscale în domeniul asigurilor sociale de sănătate și reglementări în domeniul cheltuielilor de personal

modifică art. 4 alin. (1) lit. e), art. 8 lit. b), art. 11, art. 15, art. 16, denumirea cap. IV din titlul I, art. 25, art. 26, art. 45 alin. (1) și i (2), art. 48 alin. (1_1) și (1_2), art. 49, art. 50 lit. d), art. 54 alin. (1), art. 60 lit. d) și f), art. 69, art. 93 alin. (5), art. 136 alin. (2), art. 174 alin. (3_1), art. 178 alin. (3), art. 180 alin. (5), art. 183 alin. (5), art. 184 alin. (4), (5), (6), (8), (9) și (12), art. 186 alin. (7), art. 190 alin. (2_1) lit. a), art. 200 alin. (2) și (3), art. 209 alin. (3), art. 210 alin. (1) lit. k), art. 233 alin. (6), art. 244 alin. (7), art. 246 alin. (1), art. 247, art. 249 alin. (1), art. 252 alin. (1), art. 257 alin. (2) lit. e) și f), art. 257 alin. (3), art. 257 alin. (5) lit. c) și alin. (7), art. 260 alin. (1) lit. b), art. 266 alin. (2) și (3), art. 288 alin. (4), art. 317 alin. (1) și (2), art. 362, art. 385 alin. (5), (6) și (8), art. 484 alin. (2)-(5), art. 565 alin. (2), (3) și (4), art. 566, art. 661 alin. (1), art. 695 pct. 16 și 34, art. 756, denumirea cap. VII al titlului XVII, art. 787, art. 788, art. 789, art. 790 lit. a) și b), art. 791 lit. c), d), f) și g), art. 792 alin. (1) și (2), art. 793 alin. (2), art. 794, art. 795, art. 836, art. 848, art. 851, art. 856, art. 858;

introduce alin. (5) și (6) la art. 48, lit. m) la art. 60, art. 69_1, art. 81_1, alin. (3) la art. 86, alin. (1_1) la art. 93, alin. (5_1) și (5_2) la art. 93, alin. (3_2) la art. 174, alin. (2) la art. 182, alin. (9) la art. 183, lit. b_1 și m) la art. 183_3, alin. (4) la art. 227, alin. (7) la art. 233, alin. (6_1) la art. 244, alin. (2_1) la art. 257, lit. g), h) și i) la art. 281 alin. (1), alin. (1_1) la art. 288, lit. a_1 la art. 305 alin. (1), lit. b_1 la art. 306, alin. (1_1) la art. 317, alin. (1_1) la art. 388, alin. (3_1) la art. 484, alin. (1_1) la art. 485, alin. (3_1) și (6) la art. 565, alin. (1_1) la art. 569, pct. 36 la art. 695, lit. g) la art. 697 alin. (1), alin. (2) la art. 697;

abrogă art. 54 alin. (1_1), art. 200 alin. (4), art. 213 alin. (2) lit. a);

înlocuiește sintagma "inspecția sanitară de stat" cu sintagma "control în sănătatea publică", în tot cuprinsul titlului II sintagmele "Agenția Națională de Programe" și "Agenția Națională pentru Programe de Sănătate" se înlocuiesc cu sintagma "structură cu atribuții în elaborarea și coordonarea programelor naționale de sănătate";

la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului prin care instituțiile prevăzute la art. III alin. (1) încep să funcționeze, se abrogă art. 12, art. 13 alin. (1), art. 17 alin. (1) și (2), art. 18 - 23 și art. 24 alin. (2);

la aceeași dată la care instituțiile prevăzute la art. III alin. (1) încep să funcționeze, sintagmele „autorități de sănătate publică județene și a municipiului București

ti" și „autorități de sănătate publică teritoriale” se înlocuiesc cu expresia „instituții care desfășoară activități în domeniul sănătății publice care preiau atribuțiile acestora”

- 17 completat prin L. nr. 157/2008 M. Of. nr. 557/23 iul. 2008 introduce lit. d₁) la art. 218 alin. (2)
Lege pentru completarea alin. (2) al art. 218 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
- 18 rectificare M. Of. nr. 608/15 aug. 2008 art. 136 alin. (2)
RECTIFICARE
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 170/2008 M. Of. nr. 792/26 nov. 2008 modifică art. 213 alin. (1) lit. c)
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 51/1993 privind acordarea unor drepturi magistraților care au fost înlăturiți din justiție pentru considerente politice în perioada anilor 1945-1952, precum și pentru modificarea art. 213 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
aprobată prin L. nr. 137/2009 M. Of. nr. 311/12 mai 2009
- 20 modificări prin O.U.G. nr. 162/2008 M. Of. nr. 808/3 dec. 2008 abrogă titlul V cu art. 126 - 140
Ordonanță de urgență privind transferul ansamblului de atribuții i competențe exercitate de Ministerul Sănătății Publice către autoritățile administrației publice locale
- 21 modificări prin O.U.G. nr. 192/2008 M. Of. nr. 815/4 dec. 2008 modifică art. 259 alin. (3), art. 260 alin. (1) lit. a)
Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă
respinsă prin L. nr. 121/2009 M. Of. nr. 293/5 mai 2009
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 197/2008 M. Of. nr. 824/8 dec. 2008 modifică art. 260 alin. (1) lit. a) și alin. (2); introduce lit. j) la art. 213 alin. (2)
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul sănătății
- 23 modificări prin O.U.G. nr. 226/2008 M. Of. nr. 899/31 dec. 2008 abrogă O.U.G. nr. 192/2008 și modifică art. 259 alin. (3)
Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare
- 24 modificări prin O.U.G. nr. 227/2008 M. Of. nr. 2/5 ian. 2009 modifică art. 12
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 12 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Notă: În cuprinsul actelor normative sintagma "autoritățile de sănătate publică județene și a municipiului București" înlocuiește cu expresia "direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București"
- 25 modificări prin L. nr. 121/2009 M. Of. nr. 293/5 mai 2009 respinge O.U.G. nr. 192/2008
Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 192/2008 privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 170/2008 pentru modificarea Legii nr. 51/1993 privind acordarea unor drepturi magistraților care au fost înlăturați din justiție pentru considerente politice în perioada anilor 1945-1952, precum și pentru modificarea art. 213 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății