



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea
drepturilor persoanelor cu handicap**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B228 din 7.05.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările ulterioare.

Principalele modificări și completări propuse se referă la schimbarea definiției persoanei cu handicap, cumularea dreptului de a călători gratuit pe liniile de transport urban și interurban, instituirea unei legitimații unice pentru persoanele cu handicap, explicarea modalității de stabilire a contribuției lunare de întreținere datorată de persoanele cu handicap sau de susținătorii legali al acestora, asistate în centre rezidențiale destinate acestora, acordarea prestațiilor sociale către moștenitorii persoanei cu handicap decedate, respectiv a celor aferente lunii în care aceasta a decedat, proporțional cu cota parte cuvenită fiecăruia.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, împrumutând acest caracter de la actul normativ de bază - Legea nr.448/2006 - asupra căreia intervine legislativ, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111

alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, și prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

3. Menționăm că și alte propuneri legislative având ca obiect de reglementare intervenții legislative asupra Legii nr. 448/2006, au fost inițiate în anul 2009, cum ar fi: propunerea legislativă pentru modificarea art.26 din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B24 din 18.02.2009 și avizată favorabil, cu observații și propuneri, de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr.164/11.03.2009; propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B106 din 19.03.2009 și avizată favorabil, cu observații și propuneri, de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr.339/14.04.2009; propunerea legislativă pentru completarea art.26 din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B155 din 08.04.2009 și avizată favorabil, cu observații și propuneri, de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr.357/14.04.2009; propunerea legislativă privind modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B196 din 28.04.2009, aflată în curs de avizare de către Consiliul Legislativ.

Propunem analizarea și dezbateră concomitentă a acestor propuneri legislative, pentru evitarea paralelismelor și adoptarea unor reglementări unitare.

4. La **partea introductivă a art.I**, deoarece Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, a suferit, după republicare, numai modificări, nu și completări, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” trebuie înlocuită prin expresia „cu modificările ulterioare”.

5. La **partea dispozitivă de la pct.1 al art. I**, pentru rigoare normativă, este necesară precizarea naturii intervenției legislative preconizate, respectiv de modificare a normei vizate. Propunem ca textul să fie reformulat astfel:

„1. Alineatul (1) al articolului 2 **se modifică și va avea următorul cuprins:**”

Expresia „se modifică și” trebuie introdusă, în mod corespunzător, și în textul **părții dispozitive de la pct.2, 3, 6, 7, 9, 11-14, 16-21, 23, 25-27.**

Totodată, la **partea dispozitivă a pct.6**, pentru rigoarea exprimării, expresia „al articolul 16” trebuie redactată la forma genitivă a substantivului, respectiv „al articolului 16”. Propunerea este valabilă și pentru **partea dispozitivă de la pct.11, 13, 21, 25 și 26**.

6. La textul propus pentru **alin.(1) al art.2**, redat la **pct.1 al art.I**, marcarea normei trebuie efectuată numai prin „(1)”, expresia „Art.2” fiind de prisos.

Marcarea numai prin „(1)” a alineatului modificat este valabilă și la textul subsumat părții dispozitive de la **pct.2 și 25 ale art.I**.

Totodată, pentru un acord gramatical corect sugerăm înlocuirea cuvântului „cărora” cu sintagma „pe care”.

7. Referitor la **pct.4**, precizăm că textul propus pentru **alin.(4) al art.12** este identic cu cel în vigoare.

Semnalăm aceeași situație la **pct.14**, unde textul propus pentru **lit.a) de alin.(1) al art.37** este același cu textul în vigoare al enumerării respective.

Pe cale de consecință, pct.4 și 14 urmează a fi eliminate, iar punctele subsecvente trebuie renumerotate, în mod corespunzător.

O schimbare a numerotării părților dispozitive de la art. I va fi determinată și de faptul că propunerea de la **pct.19 și 20 ale art. I**, de modificare a **alin.(3) și (5) ale aceluiași art.78**, trebuie menționată într-o singură parte dispozitivă, conform exigențelor de tehnică legislativă.

8. La **partea dispozitivă a pct.5**, pentru conformitate cu formula de exprimare prevăzută la art.58 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem reformularea textului astfel:

„4. După alineatul (4) al articolului 12 se introduce un nou alineat, alin.(4¹), cu următorul cuprins:”.

O exprimare asemănătoare trebuie folosită, în mod corespunzător, și la **partea dispozitivă de la pct.8, 10, 15, 22 și 24**.

Totodată, textul subsumat părții dispozitive trebuie marcat prin „(4¹)”, înlocuind marcarea prin „(4)¹”, conform prevederilor art.58 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora indicele cifric se inserează imediat după cifra structurii normative după care se introduc prevederile noi.

9. La textul propus la **pct.6**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, expresia „alineatele (7) și (8)” trebuie înlocuită prin expresia „alin.(7) și (8)”.

10. La textul propus pentru noul **alin.(7) al art.23**, redat la **pct.8**, pentru evitarea retroactivității normei, care se va integra, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, în actul normativ de bază - Legea nr.448/2006 - propunem eliminarea sintagmei „în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi”.

Propunerea este valabilă și pentru textul preconizat pentru noul **alin.(9) al art.24**, redat la **pct.10**.

Din același motiv, la textul propus pentru noul **alin.(7) al art.85**, redat la **pct.22**, se va elimina sintagma „în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi”.

Sugerăm ca precizările respective să se facă într-un articol distinct, nou-introdus în propunerea legislativă, identificat ca **art.II**, în următoarea redactare:

„Art.II. - (1) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, persoanele interesate vor depune cererea prevăzută la art.23 alin.(7) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările ulterioare, și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege.

(2) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, persoanele interesate vor depune cererea prevăzută la art.24 alin.(9) din Legea nr.448/2006, republicată, cu modificările ulterioare, și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege.

(3) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap va aproba prin ordin al președintelui, modelul de legitimație prevăzut la art.85 alin.(7) din Legea nr.448/2006, republicată, cu modificările ulterioare, și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege”.

Ca urmare, actualul art. II trebuie renumerotat drept art.III.

11. La textul preconizat pentru **alin.(6) al art.24**, redat la **pct.9**, pentru o exprimare adecvată în context, expresia „tratament periodice” trebuie redactată sub forma „tratamente periodice”.

Totodată, la textul preconizat pentru noul **alin.(9) al art.24**, redat la **pct.10**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, cuvântul „menționate” trebuie înlocuit cu termenul uzual „prevăzute”.

Propunerea este valabilă și pentru textul propus pentru **alin.(2) al art.101**, redat la **pct.27**.

12. La textul propus pentru **art.28**, redat la **pct.12**, pentru rigoare normativă, trebuie redat titlul actual al Ordonanței Guvernului nr.15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere

pe rețeaua de drumuri naționale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare.

13. Referitor la **pct.19 și 20 ale art.I** din proiect, unde se propune modificarea **alin.(3) și (5) ale aceluiași art.78**, menționăm că, așa cum am arătat la pct.5, intervenția legislativă preconizată trebuie redactată într-o singură parte dispozitivă, conform exigențelor de tehnică legislativă, astfel:

„Alineatele (3) și (5) ale articolului 78 vor avea următorul cuprins:”.

Subsumat părții dispozitive de mai sus se vor reda unul sub altul, despărțite printr-o linie punctată, alineatele vizate.

Pe cale de consecință, urmează a fi eliminat **pct.20**, întrucât este de prisos.

14. La textul preconizat pentru **lit.a)** de la **alin.(3) al art.78**, redat la **pct.19** din proiect, pentru terminologie consacrată în materie, trebuie folosită sintagma „salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată”.

15. La textul propus pentru **alin.(5) al art.78**, redat la **pct.20**, pentru rigoarea exprimării, expresia „alineatelor (2) și (3)” trebuie redactată sub forma „alin.(2) și (3)”.

16. La textul propus pentru noul **alin.(6) al art.85**, redat la **pct.22**, este necesară eliminarea expresiei „din prezenta lege”, întrucât este de prisos.

17. La **partea dispozitivă** de la **pct.23**, din considerente gramaticale, expresia „vor avea” trebuie înlocuită prin „va avea”.

18. La textul preconizat pentru noul **alin.(3²) al art.94**, redat la **pct.24**, pentru o exprimare adecvată normelor de tehnică legislativă, sugerăm ca expresia „se va plăti” să fie înlocuită prin expresia „se plătește”.

Totodată, este necesară corectarea cuvântului „personae” și scrierea cuvântului „persoane”.

19. La **pct.26**, referitor la norma propusă pentru **art.100 alin.(1) lit.a)**, pentru un spor de rigoare în reglementare, expresia „nerespectarea implementării standardelor de calitate” trebuie înlocuită cu sintagma „neimplementarea standardelor de calitate”.

Totodată, semnalăm că nerespectarea dispozițiilor art.82 este prevăzută drept contravenție atât la lit.a), cât și la lit.b) a art.100 alin.(1). Este necesară, de aceea, reanalizarea normelor propuse.

În ceea ce privește stabilirea drept contravenție a nerespectării dispozițiilor art.40 alin.(1), referitoare la obligația autorităților administrației publice locale să prevadă și să garanteze în bugetul local

sumele necesare din care se suportă salarizarea, precum și celelalte drepturi cuvenite asistentului personal, potrivit legii, apreciem că stabilirea drept agenți constatatari ai contravenției, potrivit art.100 alin.(2), a inspectorilor sociali ai Inspecției Sociale ar trebui reanalizată. Avem în vedere faptul că Legea privind finanțele publice locale nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, stabilește, drept agenți constatatari ai contravențiilor din domeniul finanțelor publice locale persoanele împuternicite în acest scop de Curtea de Conturi, Ministerul Administrației și Internelor și Ministerul Finanțelor Publice.

La **alin.(2)**, întrucât stabilirea drept agenți constatatari a **întregului personal** al Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap nu poate fi acceptată, sugerăm ca textul să se refere, în mod expres, la personalul **împuternicit prin ordin al președintelui Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap**. De aceea, sugerăm să se adauge la finalul textului sintagma „**împuternicit prin ordin al președintelui Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap**”.

La textul propus pentru **alin.(3)**, pentru o reglementare completă, sugerăm următoarea reformulare:

„(3) Constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor contravenționale prevăzute la alin.(1) lit.b) și c) se fac de către inspectorii sociali ai Inspecției Sociale sau de către agenții de circulație, după caz”.

20. La art.II, care a devenit art.III, potrivit pct.10 din prezentul aviz, pentru rigoare normativă și suplețea exprimării, propunem ca textul să fie redactat astfel:

„Art.III. - Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările ulterioare și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica, dându-se articolelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 587/2.06.2009

Lege privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

- | | | |
|-------------------------------|--|---|
| 1 republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 1/3 ian. 2008 | |
| | Lege privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap | |
| 2 modificări prin | H.G. nr. 10/2008 | M. Of. nr. 20/10 ian. 2008 |
| | Hotărâre privind indexarea cuantumului prestațiilor sociale prevăzute la art. 58 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap | <i>indexează cuantumul prestațiilor sociale prevăzute la art. 58 alin. (4)</i> |
| 3 modificări prin | O.U.G. nr. 86/2008 | M. Of. nr. 474/27 iun. 2008 |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap | <i>modifică art. 27 alin. (1), art. 51 alin. (6), art. 78 alin. (3) lit. b)</i> |
| 4 modificări prin | O.U.G. nr. 118/2008 | M. Of. nr. 680/3 oct. 2008 |
| | Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul unor drepturi de asistență socială și nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată | <i>modifică art. 13</i> |

Ordonanță privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 424/2002

M. Of. nr. 468/1 iul. 2002

- 1 modificări prin L. nr. 424/2002 M. Of. nr. 468/1 iul. 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea unor tarife de utilizare a infrastructurii de transport rutier
modifică titlul ordonanței, art.1, art.2, art.3, art.4, art.5, art.6, art.7, art.8, art.9 lit.a și b, art.10, art.11, art.12, art.13, titlul anexei nr.1, titlul anexei nr.2; introduce art.12_1

- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 424/2002 M. Of. nr. 468/1 iul. 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea unor tarife de utilizare a infrastructurii de transport rutier

- 3 modificări prin O.G. nr. 51/2004 M. Of. nr. 680/28 iul. 2004
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
 aprobată cu modificări prin L. nr. 415/2004 M. Of. nr. 1002/1 nov. 2004
modifică art. 1, art.2, art.3, art.4, art.5, art.6, art.7, art.8, art.9, art.10, art.11, art.12, art.14, anexele nr.1 și 2; introduce art.15, anexa nr.3; abrogă art.12_1; înlocuiește termenii "autovehicule", "proprietar și posesor" cu noțiunea de "vehicule", respectiv "utilizatori"

- 4 modificări prin L. nr. 415/2004 M. Of. nr. 1002/1 nov. 2004
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 51/2004 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
modifică art. 1 alin. (1) lit. (a), alin. (2), (7), (8) și (11), art.3, art.5, art.6 alin. (3), art.7, art.8, art.9 lit.c); introduce alin. (6) la art. 12; abrogă art. 12 alin. (2) - (4); elimină abrogarea dispozițiilor privind introducerea etapizată a tarifului de utilizare pentru durata de parcurs și staționare de o zi din anexele nr. 1 și 2

- 5 modificări prin L. nr. 101/2007 M. Of. nr. 275/25 apr. 2007
 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
modifică art. 1 alin. (1) lit. b) și alin. (7); abrogă art. 4 și 5

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 157/2007 M. Of. nr. 885/27 dec. 2007
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 61/2009 M. Of. nr. 233/8 apr. 2009
modifică titlul, art.1 alin. (1) lit.b), alin. (3), (5), (7), (11), art. 3, art. 6, art. 7, art. 8 alin. (2), (4), (5) și (7), art.12 alin. (6); introduce lit. a_1), a_2) și lit. d) - m) la art.1 alin.(1), alin.(1_1) și (7_1) la art.1, art.1_1 și art.1_2; abrogă art.1 alin. (4) și (6), art.2, anexa nr. 3; înlocuiește anexele nr.1 și 2

- 7 modificări prin L. nr. 61/2009 M. Of. nr. 233/8 apr. 2009
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 157/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind introducerea tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 157/2007 și modifică art. 1 alin. (1) lit. b) și e), art. 1 alin. (1_1) lit. b), art. 1_1, art. 1_2, art. 3, art. 7, art. 8 alin. (4), anexa nr. 1; introduce alin. (2_1), (2_2) și (9) la art. 1