



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2128
2408 2009



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților*, inițiată de 12 parlamentari PSD (Bp. 318/2009).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare amendarea *Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare*, propunând, în principal, următoarele:

- completarea art. 2 alin. (3) cu o nouă literă, lit. m), în sensul ca serviciul de salubritate să includă și activitatea de colectare separată la sursă prin sistemul de colectare selectivă, transportul separat și valorificarea deșeurilor provenite din gospodăriile populației;

- completarea art. 4 cu un nou alineat, alin. (2¹), care stabilește criterii de proximitate și accesibilitate, demografice și de continuitate pe care trebuie să le îndeplinească punctele teritoriale de colectare și preselectare a deșeurilor;

- completarea art. 4 cu un nou alineat, alin. (5), potrivit căruia se interzice depozitarea deșeurilor municipale valorificabile cu excepția celor rezultate din operații de colectare selectivă la sursă sau din procesele de sortare, care nu mai pot fi valorificate;

- completarea art. 30 cu două noi alineate, alin. (4) și (5), care prevăd că „preluarea amestecată a deșeurilor colectate selectiv de către operatorul de salubritate” și „realizarea colectării selective a deșeurilor cu încălcarea prevederilor articolului 4 paragraful (2)” constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 15.000 lei, respectiv de la 1.000 lei la 5.000 lei.

II. Observații și propuneri

1. Având în vedere că modificările propuse de inițiatori reprezintă o pondere redusă pentru cuprinsul legii, precizăm că propunerile formulate de inițiatori pentru **art. 2 alin. (3)**, **art. 4**, **art. 5 alin. (2)** și **art. 6 alin. (1)** și-ar fi găsit locul mult mai bine în *Hotărârea Guvernului nr. 1470/2004 privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor și a Planului național de gestionare a deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare*, iar soluțiile propuse pentru **art. 4 alin. (4)** și **art. 30** în *Hotărârea Guvernului nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje*, creându-se, în acest fel, și o stabilitate a legislației organice.

2. Cu privire la textul propus pentru completarea **art. 2 alin. (3)** cu o nouă literă, **lit. l)**, menționăm următoarele:

- activitatea de precolectare, colectare și transportul deșeurilor municipale, prevăzută la **art. 2 alin. (3) lit. a)** corelată cu **art. 2 alin. (3) lit. c), i) și k)**, **art. 2 alin. (4)**, **art. 6 alin. (1) lit. j)**, **art. 24 alin. (6) lit. d)** și **art. 26 alin. (6)** din *Legea nr. 101/2006*, cuprinde și activitatea de „colectare separată la sursă prin sistemul de colectare selectivă, transportul separat și valorificarea deșeurilor provenite din gospodăriile populației”, propusă a fi introdusă în lege ca o activitate distinctă;

- la **art. 16 alin. (2)** și **art. 17** din *Regulamentul-cadru al serviciului de salubritate a localităților*, aprobat prin *Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 110/2007*, sunt stabilite condițiile pentru precolectarea selectivă.

3. Referitor la completarea **art. 4** cu un nou alineat, **alin. (2¹)**, facem următoarele precizări:

- numărul de recipiente necesare colectării deșeurilor menajere, precum și locația acestora fac obiectul *Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților*, aprobat prin *Ordinul nr. 110/2007*, unde sunt

stabilite: locul de amplasare, numărul recipientelor și durata între două colectări (art. 19 și art. 20);

- precizările de la lit. a) și b) ale alin. (2¹) sunt prea stricte și nu țin cont de impactul pe care îl pot avea asupra populației și a operatorului de salubritate;

- obligația parcurgerii zilnice, de către utilizator, a unei distanțe de 100 m pentru depozitarea deșeurilor menajere, care pot atinge în anumite luni și greutatea de câteva kg, va conduce, de cele mai multe ori, la abandonarea acestora, până la punctul de colectare. Dotarea cu recipiente de colectare care să asigure colectarea unui procent de 50% din totalul deșeurilor rezultate de la populația arondată, ar putea conduce la cheltuieli suplimentare care se vor reflecta în tariful aplicat.

4. Materializarea dezideratului exprimat de inițiatori la textul propus pentru **art. 4 alin. (5)** este de natură a crea confuzii, întrucât nu rezultă, în mod explicit, ce se poate depozita și care sunt excepțiile privind depozitarea.

5. Precizăm că obligația prevăzută prin inserarea **lit. m)** la **art. 5 alin. (2)**, prin care să se reglementeze „respectarea cerințelor din planurile județene privind deșeurile”, se regăsește și în cuprinsul art. 49 pct. A lit. b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare*.

6. În legătură cu modificarea **lit. j)** a **alin. (1)** al **art. 6**, facem precizarea că prevederi similare se regăsesc și în conținutul art. 49 pct. A literele a), e) și f) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000*.

7. Abrogarea propusă pentru **art. 26 alin. (1) lit. b)** și **alin. (2) lit. a)** va avea un impact negativ atât asupra utilizatorilor, cât și asupra operatorului serviciului de salubritate, din următoarele considerente:

- nu se mai pot stabili și urmări prin contract condițiile cantitative și calitative ale serviciului;

- abrogarea are consecințe asupra altor prevederi din lege (art. 6 alin. (1) lit. m), art. 12 alin. (3), art. 18 alin. (2), etc.);

- vine în contradicție cu prevederile art. 24 alin. (2) și art. 36 alin. (1) din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, cu modificările și completările ulterioare.

Abrogarea art. 26 alin. (1) lit. b) este de natură a crea incoerențe în alte acte normative prin care se reglementează organizarea și funcționarea

serviciului, inclusiv în legislația de mediu în vigoare, precum Hotărârea Guvernului nr. 1470/2004.

8. În ceea ce privește completarea **art. 30** cu două noi alineate, **alin. (4)** și **alin. (5)**, menționăm că în ipoteza renunțării la introducerea alin. (2¹) la art. 4, inserarea alin. (5) la art. 30 nu mai are sens.

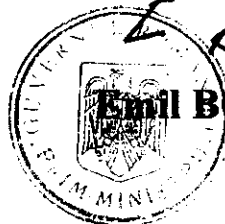
De asemenea, menționăm că în Legea nr. 101/2006 domeniul sancționării contravențiilor este acoperit din punct de vedere legislativ întrucât la art. 30 alin. (3) se prevede că autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale pot stabili, potrivit prevederilor *Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*, și alte fapte decât cele prevăzute la alin. (1) și (2) care constituie contravenții în domeniul serviciilor de salubritate.

Totuși, menționăm că pentru introducerea oricărei sancțiuni trebuie precizată și instituția abilitată să constate contravențiile și să aplice sancțiunile contravenționale în acest sens. Considerăm că Garda Națională de Mediu are reprezentare la nivel național și este în măsură să exercite controlul și să aplice asemenea sancțiuni, în concordanță și cu prevederile art. 38, art. 39 și art. 51 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului