



Biroul permanent al Senatului
Bp 223 / 2.06.2009

ROMANIA ROMANIA
SENAT
385 / 2.09.2009

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și
completarea Legii 335 a camerelor de comerț din
România, publicată în Monitorul Oficial al
României nr.836 din 6 decembrie 2007

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și
completarea Legii 335 a camerelor de comerț din România,
publicată în Monitorul Oficial al României nr.836 din 6 decembrie
2007, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B223
din 7.05.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele
considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.1 din
Legea camerelor de comerț din România nr.335/2007, în sensul
recunoașterii *de jure* pentru actualele camere de comerț a calității de
continuatoare de drept ale camerelor de comerț înființate prin
Decretul-lege nr.139/1990.

Prin conținut și obiectul reglementării, propunerea legislativă face
parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75
alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la soluția propusă, semnalăm că, potrivit
prevederilor art.15 alin.(2) din Constituția României, „**Legea dispune
numai pentru viitor**, cu excepția legii penale sau contravenționale
mai favorabile.”

Art.33 din Decretul nr.31/1954 privitor la persoanele fizice și
persoanele juridice dispune că **începutul capacității de folosință a
persoanei juridice** este marcat de unul din următoarele momente:

data înregistrării, data actului de dispoziție care înființează persoana juridică, **data recunoașterii actului de înființare**, data autorizării înființării și data îndeplinirii altei cerințe prevăzute de lege.

Ipoteza avută în vedere de inițiator, și anume **reînființarea** camerele de comerț și industrie teritoriale prin Decretul-lege nr.139/1990, este eronată, de vreme ce acest act normativ prevede la art.2: „Camerele de comerț și industrie teritoriale **se înființează** din inițiativa comercianților și **dobândesc personalitate juridică pe data recunoașterii înființării de către Guvern.**” Având în vedere momentul dobândirii personalității juridice, nu poate fi vorba de o reînființare, astfel încât este evident că aceste camere de comerț și industrie teritoriale, **înființate** potrivit Decretului-lege nr.139/1990, nu pot fi continuatoarele de drept a celor desființate prin Decretul nr.74/1949. Prin urmare, a veni acum să declarăm actualele camere de comerț și industrie teritoriale continuatoarele de drept ale fostelor camere de comerț și industrie, desființate prin Decretul nr.74/1949, ar însemna să nu fi fost niciodată înființate acestea din urmă.

Decretul-lege nr.139/1990 a fost abrogat prin Legea camerelor de comerț din România nr.335/2007, dar personalitatea juridică dobândită în temeiul acestui act normativ continuă și în lumina noii reglementări. Menționăm că, potrivit prevederilor art.2 alin.(3) din Legea nr.335/2007, „Camerele județene **care s-au înființat** până la intrarea în vigoare a prezentei legi, din inițiativa comercianților, **au dobândit personalitate juridică la data recunoașterii înființării lor prin hotărâre a Guvernului.**”

Potrivit art.3 alin.(1) din Legea nr.335/2007, „**Denumirea camera de comerț și industrie poate fi folosită numai de către cele constituite conform Decretului-lege nr.139/1990** privind camerele de comerț și industrie din România, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.65 din 12 mai 1990, cu completările ulterioare, și **recunoscute prin Hotărârea Guvernului nr.799/1990** privind recunoașterea înființării unor camere de comerț și industrie teritoriale județene, cu modificările și completările ulterioare, **sau de către cele înființate în baza prevederilor prezentei legi**, precum și de către acele camere de comerț și industrie bilaterale care sunt recunoscute ca persoane juridice prin hotărâre judecătorească.”

Legiuitorul, acolo unde a intenționat să reglementeze aspectul de continuitate a personalității juridice, a exprimat-o în mod expres. Astfel, art.27 din Legea nr.335/2007 prevede: „**Camera Națională este continuatoarea de drept a Camerei de Comerț și Industrie a**

României, reglementată prin Decretul-lege nr.139/1990, cu completările ulterioare”.

Dacă se dorea instituirea *ope legis* a continuității personalității juridice a camerelor de comerț și industrie teritoriale desființate prin Decretul nr.74/1949, trebuia ca această ipoteză să fi fost integrată în Decretul-lege nr.139/1990, și nu în Legea nr.335/2007, act normativ care abrogă dispozițiile Decretului-lege nr.139/1990.

A reglementa în prezent faptul că, camerele de comerț și industrie teritoriale, înființate prin Decretul-lege nr.139/1990, sunt continuatoarele *de jure* a celor desființate prin Decretul nr.74/1949, reprezintă retroactivitate, care este interzisă expres de art.15 alin.(2) din Constituția României.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

579/01.06.2008.

• *EVENIMENTE SUFERITE de actul ...*

• **L. nr. 335/2007**

M. Of. nr. 836/6 dec. 2007

• *Legea camerelor de comerț din România*

1 promulgată prin D. nr. 1031/2007 M. Of. nr. 836/6 dec. 2007
Decret privind promulgarea Legii camerelor de comerț din
România

D.-L. nr. 139/1990

M. Of. nr. 65/12 mai 1990

Decret-lege privind camerele de comerț și industrie din România

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 129/2002 M. Of. nr. 746/11 oct. 2002 *reorganizează oficiile registrului comerțului în subordinea Oficiului Național al Registrului Comerțului, organizat în subordinea Ministerului Justiției*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2001 privind simplificarea unor formalități administrative pentru înregistrarea și autorizarea funcționării comercianților
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 505/2003 M. Of. nr. 857/3 dec. 2003
- 2 modificări prin H.G. nr. 1115/2004 M. Of. nr. 694/2 aug. 2004 *completează în mod corespunzător*
Hotărâre privind elaborarea în parteneriat a Planului Național de Dezvoltare
- 3 abrogat prin L. nr. 335/2007 M. Of. nr. 836/6 dec. 2007
Legea camerelor de comerț din România