



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.182 din 30.09.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, în sensul autorizării caselor de asigurări de sănătate și Casa Națională de asigurări de sănătate să încheie în anul 2009 angajamentele legale suplimentare pentru servicii medicale și medicamentele, cu termen de plată în anul 2010, în limita sumei de 2800 milioane lei.

Pentru suplimentarea surselor de finanțare a sistemului public de sănătate, prin normă se propune folosirea sistemului de „clawback”, astfel că producătorii de medicamente prezenți pe piața românească, prin intermediul deținătorilor autorizațiilor de punere pe piață a medicamentelor, participă trimestrial cu o contribuție calculată în funcție de volumul veniturilor realizate. Persoanele juridice care nu își îndeplinesc obligația de plată pierd dreptul de a li se deconta din Fondul Național Unic de asigurări sociale contravaloarea medicamentelor comercializate.

2. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de

Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) La **pct.2 al art.I**, pentru un plus de rigoare, este necesar ca debutul textului **părții dispozitive** să fie reformulat astfel:

„2. După alineatul (1) al articolului 246 ...”.

La textul propus pentru noul **alin.(1¹) al art.246**, redat la pct.2, este necesară eliminarea expresiei „Art.246”, fiind suficientă marcarea prin „(1¹)”.

Totodată, semnalăm faptul că, astfel cum este formulat textul, nu se înțelege dacă toate casele de sănătate pot încheia angajamente în limita sumei de 2800 milioane lei sau fiecare casă poate încheia angajamente în limita acestei sume. De asemenea, la același text, aceeași problemă o ridică și termenul de plată din anul 2010 care, pentru o corectă și unitară aplicare a actului normativ, ar fi trebuit să fie stabilit exact prin prezenta ordonanță de urgență.

b) La **partea dispozitivă a pct.4**, pentru rigoarea exprimării, trebuie scris cuvântul termenul „Articolul”, în locul abrevierii „Art.”.

La textul preconizat pentru **lit.d)**, pentru o exprimare unitară, sintagma „Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate” se va redacta sub forma „Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate”.

La textul propus pentru **lit.e)**, pentru o mai bună exprimare, sintagma „prevăzute în cuprinsul prezentei legi” se va înlocui prin sintagma „prevăzute de prezenta lege”.

Totodată, precizăm că dacă alte destinații sunt prevăzute în prezentul proiect, atunci acestea trebuie enumerate în textul art.362 sau trebuie făcută o trimitere expresă la alte articole din ordonanță.

c) La **alin.(1) al noului art.363¹**, redat la **pct.5**, pentru o completă corelare cu titlul anexei nr.14 la care se face trimitere, sintagma „conform grilei privind contribuția trimestrială prevăzută în Anexa nr.14” trebuie reformulată astfel: „conform grilei privind contribuția trimestrială **datorată pentru veniturile obținute** prevăzută în anexa nr.14”.

Totodată, referitor la textul de la art.363(1¹), care reglementează introducerea unei noi contribuții „în funcție de **volumul vânzărilor**”, semnalăm faptul că în anexa nr.14, nivelul contribuției este calculat în raport de **veniturile trimestriale obținute**.

De aceea este necesară reformularea textului, prin înlocuirea expresiei „volumul vânzărilor” cu expresia „veniturile trimestriale obținute”.

La **alin.(3)** este necesar să se precizeze destinația pe care o va da Ministrul Sănătății veniturilor, precum și natura juridică a acestor venituri, bugetare sau extrabugetare.

De asemenea, este necesar să se precizeze raportul între Ministerul Sănătății și ANAF în calitate de unic collector a veniturilor statului la nivel central.

Totodată, pentru ca norma din alin.(3) să nu retroactiveze este necesar ca data de 1 octombrie 2009 să fie corelată cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului.

d) La **partea dispozitivă a pct.6**, pentru o exprimare specifică actelor normative modificatoare, textul trebuie redactat astfel:

„6. După alineatul (1) al articolului 365 se introduc trei noi alineate, alin.(1¹) - (1³), cu următorul cuprins:”.

La textul propus pentru noul alin.(1¹) al art.365, este necesară eliminarea din marcarea, a expresiei „Art.365”, fiind suficientă marcarea prin „(1¹)”.

Totodată, precizăm că indicele cifric folosit pentru marcarea noilor alineate ale art.365 trebuie redactat în interiorul parantezei, respectiv „(1¹)”, „(1²)” și „(1³)”, și nu în exteriorul acesteia.

e) La textul preconizat pentru noul **alin.(1³)** norma trebuie revăzută deoarece exprimarea în contextul dat este inadecvată. Avem în vedere sintagma „se calculează și se datorează **accesorii**”.

Totodată, este necesar să se precizeze dacă accesoriile sunt cele aplicabile veniturilor bugetului de stat. În caz contrar este necesar să se precizeze natura lor.

f) La **partea dispozitivă a pct.7**, pentru rigoarea exprimării, textul de debut trebuie redactat astfel:

„7. Alineatul (1) al **articolului 366** ...”.

Totodată, din marcarea alineatului modificat, trebuie eliminată expresia „Art.366”, fiind suficientă marcarea prin „(1)”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1120 / 2.10.2009

Lege privind reforma în domeniul sănătății

Notă: În cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea "Ministerul Sănătății" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Sănătății Publice", iar sintagma "ministru sănătății" cu sintagma "ministru sănătății publice"; Notă: Următoarele prevederi ale titlului XVII se abrogă la data aderării României la Uniunea Europeană: art. 700 alin. (2), art. 730 alin. (3), art. 733, art. 735 alin. (2), art. 787 alin. (1); Vezi Legea nr. 388/2007(cotele de contribuții pentru asigurările de sănătate pentru anul 2008)

- 1 promulgată prin D. nr. 418/2006 M. Of. nr. 372/28 apr. 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind reforma în domeniul s
ănătății
- 2 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 391/5 mai 2006 *art. 854 din cap. XIV al titlului XVII*
- 3 modificări prin O.G. nr. 35/2006 M. Of. nr. 675/7 aug. 2006 *abrogă art.261 alin.(3)*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală
aprobată cu modificări și L. nr. 505/2006 M. Of. nr. 1054/30 dec. 2006
completări prin
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 72/2006 M. Of. nr. 803/25 sep. 2006 *modifică art.14, art.16 lit.e), art.48, art.50
lit.d), art.52, art.54 alin.(1), art.60 lit.f),
art.80 lit.a), b) și d), art.81, art.93 alin.(5),
art.110 alin.(2), art.153 partea introductivă
și lit.b), art.192, art.213 alin.(1) lit.b),
art.223 alin.(2) lit.e), art.237 partea
introductivă a alin.(1) și lit.i) și o), art.256
alin.(3), art.257 alin.(3), art.262 alin.(1)
lit.b), art.285 alin.(3), art.298 alin.(4),
art.299 alin.(1), art.306 lit.a) și b), art.313,
art.339 lit.c), art.359, art.362, art.863 lit.e);*
*introduce lit.x) și alin.(2) la art.16,
alin.(1_1) la art.54, lit.r), s), t) și u) la
alin.(1) al art.237 și alin.(3), lit.d) la
alin.(1) al art.256, alin.(2_1) la art.265,
alin.(2) la art.367;*
*abrogă art.272 alin. (2) lit. d), art.350
alin.(3)*
*introduce lit.x) și alin.(2) la art.16,
alin.(1_1) la art.54, lit.r), s), t) și u) la
alin.(1) al art.237 și alin.(3), lit.d) la
alin.(1) al art.256, alin.(2_1) la art.265,
alin.(2) la art.367;*
*abrogă art.272 alin. (2) lit. d), art.350
alin.(3)*
- 5 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 823/6 oct. 2006 *rectifică art. 1*
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 88/2006 M. Of. nr. 941/21 nov. 2006 *modifică art.259 alin.(3), art. 260 alin.(1)
lit.a);
introduce art.258_1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și
unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal
aprobată cu completări prin L. nr. 120/2007 M. Of. nr. 299/4 mai 2007
Notă: Instituțiile publice centrale și locale, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activităț
ile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, cu excepția instituțiilor finanțate
integral din venituri proprii, nu acordă tichete de masă în anul 2007.
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 104/2006 M. Of. nr. 1007/19 dec. 2006 *modifică art. 190 alin.(3)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (3) al art. 190
din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
respinsă prin L. nr. 284/2007 M. Of. nr. 733/30 oct. 2007

8 modificări prin	L. nr. 34/2007 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 72/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru abrogarea unor dispoziții din alte acte normative în domeniul sanitar	M. Of. nr. 38/18 ian. 2007	<i>modifică art.45 alin.(1), art.48, art.50, art.52, art.54 alin.(1), art.93 alin.(5), art.190 alin.(2) lit.g) și alin.(3), art.192 alin.(2), art.229, art.237 alin.(1) lit.s) și t), art.285 alin.(3), art.385 alin.(2), art.441 alin.(3), art.519 alin.(5) și art.612 alin.(3) ; introduce lit.o) la art.17 alin.(2), alin.(1_1) la art.45, alin.(6) la art.93, alin.(4) și (5) la art.189, alin.(3) și (4) la art.237</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 20/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 212/28 mar. 2007	<i>modifică art. 48 alin. (1) și (2), art. 50 lit. d); introduce alin. (1_1), (1_2) și (4) la art. 48, alin. (6) la art. 233</i>
10 modificări prin	L. nr. 120/2007 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2006 pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal	M. Of. nr. 299/4 mai 2007	<i>aprobă cu completări O.U.G. nr. 88/2006</i>
11 modificări prin	L. nr. 264/2007 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 503/27 iul. 2007	<i>modifică art.52 lit.a), art.93 alin.(6), art.111, art.174 alin.(3), art.178 alin.(3), art.180 alin.(1) lit.a), art.184 alin.(4) și (10), art.190 alin.(3), art.217 alin.(2) și (5), art.259 alin.(7) și (8), art.268, art.321 alin.(1), art.338, art.385, art.484, art.565, art.684 alin.(5); introduce alin.(3) la art.17, alin.(1_1) la art.40, alin.(7) la art.93, alin.(3_1) la art.174, alin.(5) și (6) la art.178, alin.(5) la art.179, alin.(5)-(8) la art.183, art.183_1 - 183_3, alin.(2_1) la art.190, alin.(1_1) la art.211, lit.h) la art.411, lit.h) la art.507</i>
12 modificări prin	O.U.G. nr. 90/2007 Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-fiscale în domeniul asigurărilor sociale de sănătate și reglementări în domeniul cheltuielilor de personal aprobată prin L. nr. 88/2008	M. Of. nr. 659/26 sep. 2007 M. Of. nr. 292/15 apr. 2008	<i>modifică art. 259 alin. (3), art.260 alin. (1) lit. a)</i>
13 modificări prin	L. nr. 281/2007 Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 17 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 718/23 oct. 2007	<i>modifică art. 17 alin. (3)</i>
14 modificări prin	L. nr. 284/2007 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2006 pentru modificarea alin. (3) al art. 190 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 733/30 oct. 2007	<i>respinge O.U.G. nr. 104/2006</i>
15 modificări prin	L. nr. 88/2008 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2007 privind unele măsuri financiar-fiscale în domeniul asigurărilor sociale de sănătate și reglementări în domeniul cheltuielilor de personal	M. Of. nr. 292/15 apr. 2008	<i>aprobă O.U.G. nr. 90/2007</i>

modifică art. 4 alin. (1) lit. e), art. 8 lit. b), art. 11, art. 15, art. 16, denumirea cap. IV din titlul I, art. 25, art. 26, art. 45 alin. (1) și (2), art. 48 alin. (1_1) și (1_2), art. 49, art. 50 lit. d), art. 54 alin. (1), art. 60 lit. d) și f), art. 69, art. 93 alin. (5), art. 136 alin. (2), art. 174 alin. (3_1), art. 178 alin. (3), art. 180 alin. (5), art. 183 alin. (5), art. 184 alin. (4), (5), (6), (8), (9) și (12), art. 186 alin. (7), art. 190 alin. (2_1) lit. a), art. 200 alin. (2) și (3), art. 209 alin. (3), art. 210 alin. (1) lit. k), art. 233 alin. (6), art. 244 alin. (7), art. 246 alin. (1), art. 247, art. 249 alin. (1), art. 252 alin. (1), art. 257 alin. (2) lit. e) și f), art. 257 alin. (3), art. 257 alin. (5) lit. c) și alin. (7), art. 260 alin. (1) lit. b), art. 266 alin. (2) și (3), art. 288 alin. (4), art. 317 alin. (1) și (2), art. 362, art. 385 alin. (5), (6) și (8), art. 484 alin. (2)-(5), art. 565 alin. (2), (3) și (4), art. 566, art. 661 alin. (1), art. 695 pct. 16 și 34, art. 756, denumirea cap. VII al titlului XVII, art. 787, art. 788, art. 789, art. 790 lit. a) și b), art. 791 lit. c), d), f) și g), art. 792 alin. (1) și (2), art. 793 alin. (2), art. 794, art. 795, art. 836, art. 848, art. 851, art. 856, art. 858;

introduce alin. (5) și (6) la art. 48, lit. m) la art. 60, art. 69_1, art. 81_1, alin. (3) la art. 86, alin. (1_1) la art. 93, alin. (5_1) și (5_2) la art. 93, alin. (3_2) la art. 174, alin. (2) la art. 182, alin. (9) la art. 183, lit. b_1 și m) la art. 183_3, alin. (4) la art. 227, alin. (7) la art. 233, alin. (6_1) la art. 244, alin. (2_1) la art. 257, lit. g), h) și i) la art. 281 alin. (1), alin. (1_1) la art. 288, lit. a_1 la art. 305 alin. (1), lit. b_1 la art. 306, alin. (1_1) la art. 317, alin. (1_1) la art. 388, alin. (3_1) la art. 484, alin. (1_1) la art. 485, alin. (3_1) și (6) la art. 565, alin. (1_1) la art. 569, pct. 36 la art. 695, lit. g) la art. 697 alin. (1), alin. (2) la art. 697;

abrogă art. 54 alin. (1_1), art. 200 alin. (4), art. 213 alin. (2) lit. a);

înlocuiește sintagma "inspecția sanitară de stat" cu sintagma "control în sănătatea publică", în tot cuprinsul titlului II sintagmele "Agenția Națională de Programe" și "Agenția Națională pentru Programe de Sănătate" se înlocuiesc cu sintagma "structură cu atribuții în elaborarea și coordonarea programelor naționale de sănătate";

la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului prin care instituțiile prevăzute la art. III alin. (1) încep să funcționeze, se abrogă art. 12, art. 13 alin. (1), art. 17 alin. (1) și (2), art. 18 - 23 și art. 24 alin. (2); la aceeași dată la care instituțiile prevăzute la art. III alin. (1) încep să funcționeze, sintagmele „autorități de sănătate publică județene și a municipiului București” și „autorități de sănătate publică teritoriale” se înlocuiesc cu expresia „instituții care

- 17 completat prin L. nr. 157/2008 M. Of. nr. 557/23 iul. 2008 *introduce lit. d_1) la art. 218 alin. (2)*
Lege pentru completarea alin. (2) al art. 218 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

- 18 rectificare M. Of. nr. 608/15 aug. 2008 *art. 136 alin. (2)*
RECTIFICARE

- 19 modificări prin O.U.G. nr. 170/2008 M. Of. nr. 792/26 nov. 2008 *modifică art. 213 alin. (1) lit. c)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 51/1993 privind acordarea unor drepturi magistraților care au fost înlăturați din justiție pentru considerente politice în perioada anilor 1945-1952, precum și pentru modificarea art. 213 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
aprobată prin L. nr. 137/2009 M. Of. nr. 311/12 mai 2009

- 20 modificări prin O.U.G. nr. 162/2008 M. Of. nr. 808/3 dec. 2008 *abrogă titlul V cu art. 126 - 140*
Ordonanță de urgență privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale

- 21 modificări prin O.U.G. nr. 192/2008 M. Of. nr. 815/4 dec. 2008 *modifică art. 259 alin. (3), art. 260 alin. (1) lit. a)*
Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă
respinsă prin L. nr. 121/2009 M. Of. nr. 293/5 mai 2009

- 22 modificări prin O.U.G. nr. 197/2008 M. Of. nr. 824/8 dec. 2008 *modifică art. 260 alin. (1) lit. a) și alin. (2); introduce lit. j) la art. 213 alin. (2)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul sănătății
aprobată prin L. nr. 228/2009 M. Of. nr. 403/15 iun. 2009

- 23 modificări prin O.U.G. nr. 226/2008 M. Of. nr. 899/31 dec. 2008 *abrogă O.U.G. nr. 192/2008 și modifică art. 259 alin. (3)*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare

- 24 modificări prin O.U.G. nr. 227/2008 M. Of. nr. 2/5 ian. 2009 *modifică art. 12*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 12 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

Notă: În cuprinsul actelor normative sintagma "autoritățile de sănătate publică județene și a municipiului București" se înlocuiește cu expresia "direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București"

- 25 modificări prin L. nr. 121/2009 M. Of. nr. 293/5 mai 2009 *respinge O.U.G. nr. 192/2008*
Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 192/2008 privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă

- 26 modificări prin L. nr. 137/2009 M. Of. nr. 311/12 mai 2009 *aprobă O.U.G. nr. 170/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 170/2008 pentru modificarea Legii nr. 51/1993 privind acordarea unor drepturi magistraților care au fost înlăturați din justiție pentru considerente politice în perioada anilor 1945-1952, precum și pentru modificarea art. 213 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății

27 modificări prin	L. nr. 228/2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 197/2008 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul sănătății	M. Of. nr. 403/15 iun. 2009	<i>aprobă O.U.G. nr. 197/2008</i>
28 modificări prin	O.U.G. nr. 69/2009 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 419/18 iun. 2009	<i>modifică art. 178 alin. (2) și (5), art. 180 alin. (1) lit. a) și alin. (5), art. 183 alin. (6); introduce alin. (2_1) la art. 178, lit. n) și o) la art. 183_3</i>
29 modificări prin	O.U.G. nr. 88/2009 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 452/1 iul. 2009	<i>modifică art. 406 alin. (1) lit. g), art. 431 lit. h), art. 470 alin. (2) lit. b), art. 477 alin. (1), art. 502 alin. (1) lit. g); introduce lit. g) la art. 16 alin. (1); abrogă art. 655 alin. (2)</i>