

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006 privind asigurarea de la bugetul de stat a cofinanțării publice nerambursabile pentru proiectele de investiții din cadrul Programului SAPARD

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006, privind asigurarea de la bugetul de stat a cofinanțării publice nerambursabile pentru proiectele de investiții din cadrul Programului SAPARD, aprobată cu modificări prin Legea nr. 473/2006, astfel cum a fost modificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 104/2008 „se autorizează Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit ca, în numele Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, să încheie angajamente legale în anul 2006, în limita sumei de 1.350 milioane lei, de la bugetul de stat, cu termene de plată în anii 2007, 2008 și 2009, pentru contractarea proiectelor de investiții prevăzute în prezenta ordonanță de urgență”.

Având în vedere angajamentele legale încheiate în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2006, este necesară recorelarea sumei prevăzută a fi acordată de la bugetul de stat cu destinația asigurării cofinanțării publice a proiectelor de investiții din cadrul Programului SAPARD, cu valoarea proiectelor aferente contractate, prin diminuarea acesteia de la 1.350,00 milioane lei la 1.029,00 milioane lei.

În prezent, din totalul de 1239 proiecte care au fost contractate de Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit începând cu anul 2006 în conformitate cu prevederile impuse de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006, cu modificările și completările ulterioare, având cofinanțare publică nerambursabilă în valoare totală de 974 milioane lei, se disting următoarele cazuri:

I. 621 proiecte, având cofinanțare publică nerambursabilă în valoare totală de 267 milioane lei, sunt finalizate;

II. 434 proiecte, având cofinanțare publică nerambursabilă în valoare totală de 508 milioane lei, se află în curs de execuție, astfel:

- pentru 347 proiecte, având cofinanțare publică nerambursabilă în valoare totală de 443 milioane lei, au fost efectuate plăți în valoare de 285 milioane lei;
- pentru 6 proiecte, având cofinanțare publică nerambursabilă în valoare totală de 7 milioane lei au fost depuse cereri de plată, acestea fiind în



curs de autorizare și efectuare;

- pentru 81 proiecte, având cofinanțare publică nerambursabilă în valoare totală de 57 milioane lei, nu a fost depusă nici o cerere de plată, însă acestea se află într-un stadiu fizic avansat de realizare;

III. pentru 184 proiecte, având cofinanțare publică nerambursabilă în valoare totală de 199 milioane lei, raportul contractual a încetat, în principal din motivul imposibilității de susținere a cofinanțării din partea beneficiarilor.

De la începutul programului reglementat conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2006, cu modificările și completările ulterioare, până la data de 19.06.2009, Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit a efectuat plăți totale în valoare de 558 milioane lei.

În situația actuală există riscul ca unele dintre proiectele incluse în categoriile de mai sus să nu fie finalizate în termenele menționate în contractele de finanțare sau în actele adiționale, fapt ce poate conduce la neîndeplinirea obiectivului propus prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006, cu modificările și completările ulterioare, respectiv „continuarea procesului de reformă a sectorului agroalimentar, precum și asigurarea unei acțiuni tranzitorii între Programul SAPARD și FEADR”.

Astfel, Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, în calitatea sa de Autoritate Contractantă, estimează că, din cauza gradului de implementare a proiectelor, este posibil ca din valoarea de 217 milioane lei care trebuie utilizată până la 31 decembrie 2009 potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2006, cu modificările și completările ulterioare, o valoare de aproximativ 163 milioane lei, reprezentând cofinanțare publică nerambursabilă, să nu fie absorbită în acest termen.

Conform declarațiilor beneficiarilor, motivele care au dus la nerealizarea stadiului fizic de execuție a proiectelor, constau în următoarele:

- dificultăți în obținerea creditelor bancare necesare acoperirii părții de cofinanțare a proiectelor, dificultăți accentuate și de actuala criză economică globală;
- sincope apărute pe parcursul realizării execuției lucrărilor, din cauza constructorilor;
- imposibilitatea derulării lucrărilor și respectării termenelor de execuție, ca urmare a condițiilor climatice.

Subliniem aspectul că, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2006, cu modificările și completările ulterioare, a fost alocată de la bugetul de stat Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale suma de 1029 milioane lei, reprezentând cofinanțare publică nerambursabilă pentru proiectele de investiții din cadrul Programului SAPARD și au fost contractate proiecte în valoare de 974 milioane lei.

Dat fiind incapacitatea beneficiarilor de a implementa proiectele angajate, au fost reziliate proiecte în valoare de cca. 199 milioane lei, rezultând astfel o utilizare efectivă de cca. 775 milioane lei, adică 75% din valoarea alocată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006.

Neprelungirea termenului impus de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2006 ar avea drept consecințe negative rezilierea unui număr mare de contracte de



finanțare, respectiv dezangajarea sumelor aferente de aproximativ 163 milioane lei și chiar constituirea de debite și demararea procedurii anevoioase de recuperare prin executare silită a tranșelor deja rambursate în cadrul acestor contracte.

Totodată, trebuie avut în vedere și faptul potrivit căruia contractele de finanțare încheiate în baza prevederilor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006 au ca beneficiari persoane fizice autorizate și societăți comerciale de profil agro-alimentar care au întâmpinat dificultăți în ceea ce privește accesarea fondurilor și care au fost constrânși la accesarea Programului SAPARD să întreprindă toate acțiunile necesare pentru respectarea standardelor și normelor comunitare din domeniu – respectiv au pregătit și realizat documentațiile necesare pentru respectarea conformității impuse prin Programul SAPARD, au demarat procedura de achiziții și lucrările în vederea implementării în bune condiții a contractului de finanțare. Astfel, este oportun a se prelungi termenul de plată pentru contractele de finanțare încheiate în temeiul dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2006, până la data de 31.12.2010.

2. Schimbări preconizate

Ținând seama de prevederile art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006 privind asigurarea de la bugetul de stat a cofinanțării publice nerambursabile pentru proiectele de investiții din cadrul Programului SAPARD, cu modificările și completările ulterioare, propunem prelungirea termenului de final de plată până la data de 31.12.2010, pentru definitivarea implementării materiale și financiare a contractelor de finanțare încheiate de Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit în baza acestei Ordonanțe începând cu anul 2006.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de ordonanță asigură mecanismul financiar prin care se alocă de la bugetul de stat cofinanțarea publică nerambursabilă pentru realizarea proiectelor de investiții pentru măsurile 1.1 „Îmbunătățirea prelucrării și marketingului produselor agricole și piscicole”, 3.1 „Investiții în exploatațile agricole” și 3.4 „Dezvoltarea și diversificarea activităților economice care să genereze activități multiple și venituri alternative”, în condiții de șanse egale pentru toți beneficiarii Programului SAPARD și pentru aplicarea aquis-ului comunitar în sectorul agroalimentar românesc.

Prelungirea, până la data de 31.12.2010 inclusiv, a termenului de plată pentru angajamentele legale încheiate de Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2006 conduce la finalizarea în bune condiții a proiectelor, aceasta reprezentând continuarea procesului de reformă a sectorului agroalimentar.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Realizarea în mod eficace a măsurilor finanțate prin Programul SAPARD conduce la:

- diversificarea economiei în mediul rural,



- creșterea productivității muncii,
- îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale.

3. Impactul social

Acordarea sprijinului financiar nerambursabil în condiții de maximă eficiență asigură îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale și multiplicarea locurilor de muncă.

4. Impactul asupra mediului

Măsurile vizează totodată și îmbunătățirea calității mediului în zonele rurale, îmbunătățirea calității vieții și infrastructurii rurale, păstrarea peisajului și refacerea infrastructurii rurale.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale autorizează Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, ca în numele lui și până la incidența sumei de 217 milioane lei, să realizeze plăți către beneficiarii contractelor de finanțare încheiate începând cu anul 2006, în condițiile impuse de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2006 privind asigurarea de la bugetul de stat a cofinanțării publice nerambursabile pentru proiectele de investiții din cadrul Programului SAPARD, cu modificările și completările ulterioare, până la data de 31.12.2010 inclusiv.

Plățile vor fi rambursate către beneficiarii care:

- au semnat contracte de finanțare cu Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit începând cu anul 2006 conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- nu s-au încadrat în termenele stipulate în contractele de finanțare din cauza unor motive justificate și temeinice;
- nu au alte contracte reziliate.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale va elabora și supune spre aprobare proiectul de modificare și completare, corespunzătoare, a Hotărârii de Guvern nr. 1644/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2006, publicată în Monitorul Oficial cu numărul 955 din data de 28 noiembrie 2006.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de ordonanță a fost întocmit cu respectarea legislației comunitare în



materie.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

La elaborarea proiectului de ordonanță au colaborat instituțiile implicate direct în implementarea prevederilor acestuia: Ministerul Economiei și Finanțelor, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale și Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

A se vedea punctul 1 din prezenta secțiune.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării



c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul ordonanței de urgență a Guvernului prin avizul nr. 1153/2009.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

**Activități de informare publică privind
elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale este autorizat să gestioneze Programul SAPARD și Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală, în condițiile stabilite prin plafoanele anuale și angajamentele bugetare încheiate sau convenite între Comisia Europeană și Guvernul României.

Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, asigură de la bugetul de stat cofinanțarea publică nerambursabilă, pentru proiectele de investiții din cadrul Programului SAPARD, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2006, privind asigurarea de la bugetul de stat a cofinanțării publice nerambursabile pentru proiectele de investiții din cadrul Programului SAPARD, cu modificările și completările ulterioare, prin rambursarea către beneficiari, a cheltuielilor eligibile conform dosarului cererii de plată și procedurilor de lucru interne ale Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit

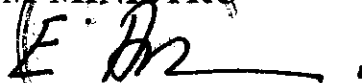
2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiect de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 59/2006 privind asigurarea de la bugetul de stat a cofinanțării publice nerambursabile pentru proiectele de investiții din cadrul Programului SAPARD, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC

