



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2194 / 11.09.2009
DATA 28.08.2009

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
398, 10.09.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă pentru *completarea Legii nr. 15/2003 privind sprijinul acordat tinerilor pentru construirea unei locuințe proprietate personală*, inițiată de domnii senatori Marius Petre Nicoară, Nicolae Robu, Romeo Florin Nicoară, Cezar Mircea Măgureanu și Cornel Popa - PNL (Bp. 242/2009).

I. Principalele reglementări

Potrivit *Expunerii de motive*, propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 15/2003 privind sprijinul acordat tinerilor pentru construirea unei locuințe proprietate personală, republicată*, astfel încât ajutorul oferit tinerilor în vederea construirii unei locuințe proprietate personală „*să fie mai concis, mai clar și în favoarea acestei categorii sociale*”.

Prin măsurile legislative care fac obiectul prezentei propuneri se urmărește, de asemenea, „*clarificarea raporturilor dintre autoritățile locale și tinerii solicitanți privind terenurile de construcție, precum și posibilitatea realizării de noi venituri la bugetele locale, respectiv la bugetul de stat.*”

Soluția legislativă propusă vizează în primul rând modificarea condițiilor pe care trebuie să le îndeplinească tinerii pentru a li se atribui, la cerere, o suprafață de teren pentru construirea unei locuințe proprietate personală. Astfel, se propune ca beneficiarii ai prevederilor prezentei legi să fie și tinerii care împlinesc în cursul anului respectiv vârsta de 18 ani și care nu dețin, la data respectivă, în proprietate o locuință sau un teren destinat construirii unei locuințe proprietate personală, atât în localitatea în care se solicită atribuirea în folosință a unui teren, cât și în alte localități.

Se propune, totodată, completarea Legii nr. 15/2003, prin introducerea unui nou articol care să vizeze interdicția înstrăinării terenurilor, atribuite tinerilor în condițiile acestei legi, sub orice formă, prin acte între vii, precum și interdicția cedării folosinței acestor terenuri, timp de 3 ani de la data atribuirii.

De asemenea, prin prezenta propunere legislativă se urmărește și modificarea art. 8 din lege, în sensul prevederii obligației pentru consiliile locale de a hotărî, la solicitarea proprietarului locuinței și cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 6 din lege, vânzarea directă a terenului respectiv. Prețul de vânzare al terenului urmează a fi stabilit, prin expertiză tehnică, dar cu respectarea prețurilor pieței locale.

II. Observații

1. Apreciem că argumentele din *Expunerea de motive* nu fundamentează propunerea legislativă, astfel cum a fost formulată.

2. Referitor la **pct. 1** al propunerii legislative, precizăm că dobândirea capacității depline de exercițiu, ca și condiție pe care trebuie să o îndeplinească categoria socială vizată de *Legea nr. 15/2003*, are la bază, în primul rând, ideea conform căreia persoana care a dobândit capacitatea deplină de exercițiu este în măsură să înțeleagă, datorită maturității de gândire și a experienței sale, însemnătatea și consecințele actelor pe care urmează să le savârșască. Pe de altă parte, dobândind capacitatea deplină de exercițiu, persoana își poate exprima un consimțământ valabil în ceea ce privește toate drepturile și obligațiile sale civile, inclusiv cele care decurg din *Legea nr. 15/2003*.

Nu în ultimul rând, arătăm faptul că modificarea **art. 3** din Legea nr. 15/2003, ca urmare a prezentei propuneri, implică și modificarea corespunzătoare a art. 1 din același act normativ.

Referitor la modificarea celei de-a doua condiții prevăzute de lege, respectiv cea de a „*nu deține la data respectivă*” în proprietate, o locuință sau un teren destinat construcției unei locuințe, precizăm că ambiguitatea sintagmei utilizate poate crea dificultăți în aplicare.

De asemenea, apreciem că adoptarea soluției propuse de inițiatori, în sensul înlocuirii expresiei „*nu au avut sau nu dețin în proprietate*” cu sintagma „*nu dețin, la data respectivă, în proprietate*”, este de natură a încuraja eludarea legii, deoarece persoanele cu vârsta cuprinsă între 18 și 35 de ani, care dețin în proprietate o locuință sau un teren, vor avea posibilitatea să opteze pentru înstrăinarea acestora, tocmai pentru a beneficia de facilitățile oferite de prevederile legii în discuție.

3. În ceea ce privește introducerea unui nou articol care să vizeze interdicția înstrăinării terenurilor atribuite tinerilor în condițiile acestei legi, sub orice formă, prin acte între vii, precum și interdicția cedării folosinței acestor terenuri, timp de 3 ani de la data atribuirii, precizăm că prin *Legea nr. 15/2003* se reglementează regimul atribuirii, la cerere, tinerilor cu vârsta cuprinsă între 18 și 35 de ani, a unei suprafețe de teren, în folosință gratuită pe durata existenței locuinței proprietate personală, prin urmare, în condițiile legii menționate anterior, nu se poate pune problema unui transfer al dreptului de proprietate asupra terenului, pe cale de consecință, completarea adusă legii prin această propunere legislativă este lipsită de obiect.

4. Referitor la pct. 3 al propunerii analizate, respectiv modificările aduse **art. 8** din lege, apreciem că prevederea obligației în sarcina consiliilor locale de a hotărî, la solicitarea proprietarului locuinței, vânzarea directă a terenului respectiv este o dispoziție de natură a aduce atingere principiului constituțional al autonomiei locale prevăzut la art. 120 alin. (1).

Semnalăm că inițiatorii ar fi trebuit să aibă în vedere și prevederile art. 10 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care stabilesc regula potrivit căreia „*autoritățile administrației publice locale administrează sau, după caz, dispun de resursele financiare, precum și de bunurile proprietate publică sau privată ale comunelor, orașelor,*

municipiilor și județelor, în conformitate cu principiul autonomiei locale”.

5. În contextul în care soluțiile propuse de inițiatori vizează și domeniul de activitate al autorităților publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea nr. 215/2001*, semnalăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii ar trebui consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,


 **Emil BOC**

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului