

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Hotărârea Parlamentului nr.39/2009 a fost aprobată noua structură și componență a Guvernului. În cadrul măsurilor menite să conducă la îmbunătățirea și eficientizarea activității Guvernului și a organelor de specialitate ale administrației publice centrale, să asigure un proces decizional accelerat la nivelul unor structuri mai flexibile, prin Hotărârea Parlamentului nr.39/2009 a fost aprobată, la propunerea primului-ministru, modificarea structurii și componenței Guvernului, după cum urmează:

I. Înființarea următoarelor ministere ca urmare a unor măsuri de comasare, divizare sau a altor forme de reorganizare:

1. Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri
2. Ministerul Mediului și Pădurilor
3. Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
4. Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului
5. Ministerul Culturii și Patrimoniul Național
6. Ministerul Justiției
7. Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului.

II. Desființarea următoarelor ministere ca urmare a măsurilor de comasare, divizare sau a altor forme de reorganizare:

1. Ministerului pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri,
2. Ministerului Turismului,
3. Ministerului Tineretului și Sportului;

	Totodată, având în vedere reorganizarea Ministerului Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național, este necesară înființarea, în cadrul aparatului de lucru al Guvernului Departamentului pentru Culte, structură fără personalitatea juridică, finanțată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului. Prin Legea nr.260/2009 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.35/2009 au fost stabilite atât fondurile derulate în România cât și statul personalului care desfășoară acele activități atribuții în cadrul acestor structuri. Având în vedere faptul că în luna septembrie 2009 a fost semnat Acordul de implementare a Decizie C(2009)5672 din 20 iulie 2009, de acordare a unei subvenții din Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene, Secretariatul General al Guvernului, prin Direcția Politici Publice devenind Autoritate Coordonatoare și de Management a Fondului de Solidaritate, pentru aplicarea unitară a tuturor actelor normative care au ca obiect de reglementare utilizarea fondurilor nerambursabile alocate României, este necesară modificarea articolului I, punctul 1 din Legea nr.260/2009 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.35/2009, în sensul introducerii și al instrumentului financiar „Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene”, alături de instrumentele de preaderare PHARE, ISPA, SAPARD, prin instrumente financiare provizorii Facilitatea de tranziție, Facilitatea Schengen, prin Fondul de Solidaritate al Uniunii Europene, prin Fondul European pentru Garantare în Agricultură, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, Fondul European pentru Pescuit, prin fondurile structurale și de coeziune, Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European și Contribuția financiară elvețiană pentru coeziunea Uniunii Europene. În vederea stabilirii măsurilor care să permită desfășurarea, în cel mai scurt timp, în noul cadru organizatoric, a activității ministerelor, organelor de specialitate ale administrației publice centrale și instituțiilor publice, elemente care vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, a fost promovată prezenta ordonanță de urgență.
2. Schimbări preconizate	Pentru punerea în aplicare a prevederilor Hotărârii Parlamentului nr. 39/2009, se impune stabilirea, în regim de urgență, a unor măsuri corespunzătoare de reorganizare în cadrul administrației publice centrale. Astfel, prin prezenta ordonanță de urgență se stabilesc următoarele: 1. Se înființează Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri prin reorganizarea Ministerului Economiei și Ministerului pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri, care își încetează activitatea. 2. Se înființează Ministerul Mediului și Pădurilor prin preluarea activității și structurilor specializate pe domeniul pădurilor de la Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

	3. Se înființează Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin reorganizarea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, care își încetează activitatea. 4. Se înființează Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului prin reorganizarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Locuinței și Ministerului Turismului, care își încetează activitatea. 5. Se înființează Ministerul Culturii și Patrimoniul Național prin reorganizarea Ministerului Culturii, Cultelor și patrimoniului Național, care își încetează activitatea. 6. Se înființează Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin reorganizarea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, care își încetează activitatea. 7. Se înființează Ministerul Justiției prin reorganizarea Ministerului Justiției și Libertăților Cetățenești, care își încetează activitatea. 8. Se înființează Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului prin reorganizarea Ministerului Educației, Cercetării și Inovării și Ministerului Tineretului și Sportului care își încetează activitatea. Totodată, prezenta ordonanță de urgență stabilește o serie de măsuri referitoare la organizarea și funcționarea aparatului de lucru al Guvernului, prin înființarea ca structură fără personalitate juridică, finanțată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, a Departamentului pentru Culte. Prin hotărâre a Guvernului urmează a fi stabilite atribuțiile și competențele, respectiv organizarea și funcționarea structurilor care se înființează sau, după caz, se reorganizează potrivit ordonanței de urgență. Recurgerea la modalitatea de legiferare prevăzută de art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, este justificată de necesitatea stabilirii măsurilor care să permită desfășurarea, în cel mai scurt timp posibil, în noul cadru organizatoric determinat de adoptarea Hotărârii Parlamentului nr.39/2009, a activității ministerelor, organelor de specialitate ale administrației publice centrale, instituțiilor publice și structurilor care intră sub incidența prevederilor noului act normativ
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a	
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu e cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu e cazul.
3. Impactul social	Nu e cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu e cazul.
5. Alte informații	Nu e cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

mii lei

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2009	2010	2011	2012	2013	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b) bugete locale: -impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale - contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii b) bugete locale: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale - cheltuieli de personal - bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus / minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli						
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și						

/ sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	

Secțiunea a 5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	În aplicarea măsurilor prevăzute în prezenta ordonanță de urgență, urmează să fie adoptate o serie de acte normative pentru stabilirea modalității concrete de funcționare a ministerelor și a structurilor din cadrul aparatului de lucru al Guvernului. Ne referim, în acest context, la necesitatea adoptării proiectelor de acte normative pentru funcționarea ministerelor, organelor de specialitate ale administrației publice centrale, instituțiilor publice și structurilor care intră sub incidența prevederilor noului act normativ.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu e cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile actului normativ se aplică de la data intrării în vigoare.
2. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'E' followed by a cursive 'B' and a long horizontal stroke.

EMIL BOC

