



Plx 5/2010

CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Secretar General Gheorghe BARBU

Stimate Domnule Secretar General

Urmare adresei Dumneavoastra nr.Plx5 din 01.02.2010, va transmitem, alaturat, avizul Consiliului Legislativ referitor la **propunerea legislativa pentru modificarea si completarea legii administratiei publice, Legea 215/2001 republicata, cu modificarile si completarile ulterioare.**

Totodata, in vederea facilitarii analizei juridice a proiectelor, va inaintam, pentru fiecare dintre acestea, fișele actelor normative incidente reglementarile propuse, cu toate interventiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidenta legislativa a Consiliului Legislativ.

Cu deosebita consideratie,

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.43/8.02.2010



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea legii administrației publice, Legea 215/2001 republicată, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea legii administrației publice, Legea 215/2001 republicată, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx5 din 01.02.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul fluidizării proceselor de constituire și funcționare a consiliilor locale.

Semnalăm că în Expunerea de motive se menționează că intervențiile asupra Legii nr.215/2001 sunt impuse de propunerea de modificare a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, ceea ce presupune corelarea soluțiilor cuprinse în cele două acte normative.

Precizăm că, prin adresa nr.Plx4/01.02.2010, Secretarul General al Camerei Deputaților a transmis spre avizare Consiliului Legislativ o propunere legislativă având ca obiect de reglementare modificarea și

completarea Legii nr.393/2004, propunere avizată favorabil cu observații și propuneri cu Avizul nr.77 din 03.02.2010.

Prin conținutul său normativ, prezenta propunere legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Având în vedere că prin proiect se aduc doar modificări actului normativ de bază, potrivit prevederilor art.39 alin.(5) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, titlul trebuie să se refere numai la operațiunea de modificare.

Totodată, denumirea Legii nr.215/2001 trebuie redată în mod corect, astfel cum a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, respectiv „Legea administrației publice **locale** nr.215/2001”.

Potrivit uzanțelor în redactarea actelor normative, evenimentele legislative ulterioare adoptării actului normativ de bază nu trebuie menționate în titlul propunerii, deoarece aceste aspecte se regăsesc în partea introductivă a articolului unic.

Având în vedere considerentele de mai sus, este necesară reformularea **titlului**, după cum urmează:

„Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001”.

3. La **articolul unic**, în conformitate cu prevederile art.57 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **partea introductivă** trebuie să exprime normativ intenția de modificare a actului vizat, identificat cu toate elementele necesare. Propunem următoarea redactare:

„Articol unic. - Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

4. La **pct.1**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea **părții dispozitive**, astfel:

„1. Alineatele (3) și (4) ale articolului 31 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Cu privire la textul propus pentru **alin.(3) al art.31**, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm ca, în final, textul să fie

reformulat, astfel: „... constatată în condițiile Legii privind alegerea autorităților administrației publice locale”.

5. La **partea dispozitivă a pct.3**, pentru corectitudinea redactării, este necesar ca expresia „Alineatul 1” să fie redată sub forma „Alineatul (1)”.

Totodată, referitor la textul propus pentru **alin.(1) al art.32**, semnalăm că, întrucât validarea implică verificarea legalității alegerii într-o funcție publică, obligația depunerii jurământului în toate procesele electorale are loc **după** validarea mandatului, și nu înaintea acestei etape, așa cum se propune prin proiect.

De altfel, potrivit art.7 alin.(1) din Legea nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, text rămas nemodificat, consilierii locali și consilierii județeni, **ale căror mandate au fost validate**, depun jurământul în fața consiliului local, respectiv a consiliului județean.

Față de cele de mai sus, textul art.32 alin.(1) trebuie reformulat în mod corespunzător.

Observația este valabilă și pentru textul propus la **pct.4** pentru **art.33**, deoarece renunțarea la mandat trebuie raportată la momentul validării, și nu la cel al depunerii jurământului, precum și pentru **art.34 alin.(2)** propus la **pct.5**, din redactarea căruia rezultă că jurământul se depune anterior validării.

6. Având în vedere că art.33 este structurat într-un singur alineat, dispoziția de modificare propusă la **pct.4** trebuie să se refere la întregul articol, astfel încât **partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

„4. Articolul 33 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Totodată, în textul propus, pentru realizarea acordului gramatical, termenul „respectiv” trebuie înlocuit cu „respective”.

Referitor la textul art.33, menționăm că acesta nu este corelat cu normele propuse la **pct.5** pentru **art.34 alin.(1) și (2)**. Semnalăm că, potrivit acestor texte, validarea mandatelor și depunerea jurământului au loc în **ședința de constituire** a consiliului local, astfel că, în cazul vacantării unui loc de consilier, momentul până la care partidul politic trebuie să confirme apartenența supleantului nu poate fi data în care are loc ședința de constituire, ci o dată ulterioară acesteia.

7. La **pct.5**, cu referire la textul propus pentru **alin.(1) al art.34**, pentru precizia normei de trimitere, este necesar ca expresia

„jurământului prevăzut la art.32” să fie înlocuită cu sintagma „jurământului prevăzut la art.32 **alin.(1)**”.

Sugerăm, de asemenea, ca, în scopul îmbunătățirii stilului de redactare, expresia „consiliul local” să fie înlocuită cu „**acesta**”.

În legătură cu alin.(2), menționăm că, din redactare rezultă că atât validarea, cât și constituirea consiliului local s-ar face prin aceeași hotărâre. Or, validarea și constituirea consiliului local ca urmare a depunerii jurământului de către consilierii validați reprezintă două momente distincte, care trebuie finalizate prin adoptarea a două hotărâri diferite.

Așadar, constituirea consiliului local are loc ca urmare a depunerii jurământului de către majoritatea consilierilor, și nu prin „validarea în bloc a mandatelor de consilieri”.

8. La **pct.6**, în debutul **alin.(1) al art.35**, în vederea respectării unității terminologice, dar și pentru coerența și claritatea exprimării, propunem ca sintagma „După constituirea consiliului, acesta alege...” să fie înlocuită cu sintagma „După **constituire**, **consiliul local** alege...”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 91/8-02-2010

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; introduce art. 31_1*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009

- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1); introduce art. 102_1; abrogă art. 108 alin. (2)*
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90; introduce art. 89_1 - 89_3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1_1) la art. 116*
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001

- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale

- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 *modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67*

Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local

Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)

9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 *modifică art. 53 alin. (2)*

Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001